

УДК 342

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН В СТРАНАХ ЮЖНОЙ АМЕРИКИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

А.О. КУЛЕШОВА

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.В. ШАХНОВСКАЯ)

В настоящей статье рассмотрены вопросы регламентации конституционных экологических прав граждан в государствах Южной Америки. Автором предложена классификация государств данной группы на определенные категории в зависимости от полноты регулирования права граждан на экологическую информацию. Выделены особенности конституционного регулирования экологических отношений в государствах Южной Америки.

Дискуссия о защите основных прав и свобод человека началась непосредственно после окончания Второй мировой войны. Однако в то время экологические вопросы мало интересовали общественность. Неудивительно, что во Всеобщей декларации прав человека, принятой на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН [1], где определены базовые права человека, нет никакого упоминания об окружающей среде.

В первую очередь, следует отметить, что объем конституционного правового регулирования экологических прав граждан в различных государствах, в том числе, и Южной Америки различается. Государства данного континента в указанной сфере могут быть условно разделены на три типа: государства, которые вообще не уделяют внимание в своих конституциях урегулированию вопросов в сфере экологических прав. К таким странам относятся, например, Уругвай и Чили. В силу разных причин в текстах конституций этих государств данная сфера общественных отношений оказалась вне приоритетов законодателя. А всё потому что, например, у властей Чили было больше желание заключить соглашения о свободной торговле с партнерами, требовавшими большего уровня экологической защиты, а не защиты экологических прав человека.

Ко второму типу относятся государства, в конституциях, которых вопросам экологических прав и защиты окружающей среды уделено достаточно много внимания. К этой категории относятся такие страны, как Бразилия, Перу и, отчасти, Венесуэла.

К примеру, Конституция Бразилии стала символом перехода к демократии, вообще оказалась примером для большинства стран континента [2]. Во многом это связано с тем, что бразильская конституция предприняла попытку обобщить весь накопленный ко времени её принятия опыт развития и европейского, и американского конституционного права. Бразильская конституция, будучи принятой первой по времени среди современных конституций стран Южной Америки, определила эталоны конституционного регулирования во многих сферах деятельности, которым позднее стремились руководствоваться законодатели других стран региона. В том числе это касалось и задач регулирования экологических правоотношений.

Если говорить об общих для всех стран Южной Америки элементах конституционного регулирования экологических правоотношений, в таком случае можно отметить некоторые характерные особенности. Во-первых, во всех конституциях провозглашается право человека на «благоприятную и сбалансированную окружающую среду». Поэтому, согласно ст. 225 Конституции Бразилии: «Все имеют право на пользование экологически сбалансированной окружающей средой, пригодной для общего использования народом и необходимой для качественного (qualidade) образа жизни...»[2], и так же согласно ст. 127 Конституции Венесуэлы: «Каждый имеет право индивидуально и коллективно наслаждаться жизнью и безопасной, здоровой и экологически уравновешенной окружающей средой...»[3] и др.. На сегодняшний день в Южной Америке оно рассматривается неотъемлемым элементом комплекса прав и свобод человека. Во-вторых, наличие данного правомочия почти во всех конституциях корреспондирует наличие обязанности человека заботиться о состоянии окружающей среды. При этом нередко, нормы, содержащие данную обязанность, присутствуют в той же статье, что и нормы о праве на благоприятную окружающую среду. Поэтому, согласно ст. 225 Конституции Бразилии: «...обязанность защищать и сохранять эту среду для блага живущих и будущих поколений возлагается на органы государственной власти и на общество.», и так же согласно ст. 127 Конституции Венесуэлы: «Фундаментальной обязанностью Государства при активном участии общества является обеспечение развития населения в благоприятной окружающей среде, свободной от загрязнений, где воздух, вода, земля, берега, климат, озоновый слой, живые организмы будут специально защищены в соответствии с законом».

Следует так же отметить, что практически все конституции предусматривают необходимость возмещения вреда, нанесенного природе, и предусматривают возможность административных или уголовных наказаний за экологические правонарушения и преступления.

Характерной чертой является и непосредственное конституционное закрепление обязанностей государства в сфере охраны окружающей среды. Начало такого рода практики было положено в п. 1-7 § 1

ст. 225 Конституции Бразилии: «Для обеспечения эффективности этого права органы государственной власти компетентны:

I. Сохранять и восстанавливать основные экологические процессы и обеспечивать управление экологическими системами и подсистемами;

II. Сохранять разнообразие и единство генетического наследия страны и осуществлять контроль за учреждениями, которые занимаются исследованиями и практическими работами с генетическими материалами;

III. Устанавливать во всех единицах Федерации территориальные пространства и их составляющие элементы, которые должны специально охраняться; изменения в отношении них или упразднение может быть разрешено только путем издания закона; запрещено любое использование, угрожающее нарушению характеристик, ради которых они были объявлены охраняемыми зонами;

IV. В соответствии с предписаниями закона требовать от любого учреждения, производство строительных работ или деятельность которого может повлечь значительное повреждение окружающей среды, предварительных исследований в отношении экологических последствий, которые должны быть опубликованы;

V. Контролировать производство, продажу и использование техники, технологии или материалов, которые создают риск для жизни, угрозу качеству жизни и окружающей среде;

VI. Содействовать экологическому образованию на всех уровнях обучения и формированию общественного самосознания о необходимости сохранения окружающей среды;

VII. Охранять фауну и флору; в соответствии с предписаниями закона запрещается практическая деятельность, ставящая под угрозу экологические функции фауны и флоры, вызывающая их затухание или ведущая к жестокому обращению с животными».

Стоит отметить, что одной из обязанностей считается обязанность способствовать формированию экологического образования и получению населением экологической информации.

А к третьему типу относятся государства, в конституциях, которых охрана окружающей среды и защиты прав граждан в этой сфере считается приоритетной задачей государства. Например, согласно ст. 242 Конституции Эквадора [4] экологичность государственной территориальной организации, в которой цели охраны окружающей среды, национально-культурных или этнических факторов являются основанием для создания специальных систем административно-территориального устройства, что определяет высокую заинтересованность государства.

Следует отметить, что особенностью конституций стран Южной Америки является, как было показано ранее, очень подробное регулирование вопросов экологии. К примеру, в Конституции Боливии [5] этому посвящена 31 статья. Из этого ясно видно, насколько важными для стран являются вопросы защиты окружающей среды.

Таким образом, конституционное регулирование вопросов экологии в странах Южной Америки, бесспорно, в определённых нюансах может быть образцом для других стран, в том числе и для Беларуси. Раздумывая о перспективах формирования правового регулирования в рассматриваемой сфере, говоря о его практическом применении в отдалённых от устойчивости странах, следует только наблюдать за тем, каким именно путем оно пойдет, и как этот путь будет перспективным в будущем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: [принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года] // Организация Объединенных Наций / Конвенции и соглашения. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. – Дата доступа: 20.06.2018.
2. Конституция Федеративной Республики Бразилии от 5 октября 1988 г. [Электронный ресурс] // RUSSOBRAS. – Режим доступа: <http://russobras.ru/constitution.php>. – Дата доступа: 30.09.2021
3. Конституция Боливарианской Республики Венесуэла от 30 декабря 1999 г. [Электронный ресурс] // PRAVO. – Режим доступа: <http://okpravo.ru/zarubezhnoe-pravo/konstitutsii-mira/konstitutsiya-bolivarianskoj-respubliki-venesuela-1999-goda.html>. – Дата доступа: 30.09.2021.
4. Конституция Эквадора [Электронный ресурс] // WIPOLex. – Режим доступа: <https://wipolex.wipo.int/ru/legislation/details/17138>. – Дата доступа: 30.09.2021.
5. Конституция Многонационального Государства Боливия от 7 февраля 2009 г. [Электронный ресурс] // Конституции государств (стран) мира. – Режим доступа: <https://worldconstitutions.ru/?p=39>. – Дата доступа: 30.09.2021.