

УДК 342

**АНАЛИЗ СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТА ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
ПО ПРОЕКТАМ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994 ГОДА****В.И. ПЫЖИК***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.В. ШАХНОВСКАЯ)*

Статья направлена на исследование процесса становления института ограничения прав человека по проектам Конституции Республики Беларусь 1994 года. В данной работе рассматриваются эволюция правовой нормы, касающейся ограничения прав и свобод человека, изменения, которые претерпела данная норма на разных этапах разработки Конституции. Автором делается акцент на установление на конституционном уровне целей и оснований ограничений прав человека, а также их соответствие положениям Всеобщей декларации прав человека.

Рассматривая становление института ограничения прав человека в суверенной Республике Беларусь, мы можем заметить перерождение института ограничения прав человека на этапе создания новой Конституции, которая должна была прийти на смену уже архаичного документа (Конституции БССР 1978 года с изменениями). Данный институт развивался и претерпевал изменения на протяжении всего периода разработки Конституции, что отражено в разных проектах Конституции, подготовленных в период с 1991-1994 гг.

Так, в проекте Конституции, рассмотренном на заседании конституционной комиссии 30 сентября 1991 года, впервые закрепляется норма права, устанавливающая цели и способ ограничения прав и свобод человека, такая норма содержалась в статье 22 данного проекта Конституции в следующей редакции: «Ограничение прав и свобод допускается только в случаях, предусмотренных законом, с целью обеспечения прав и свобод других лиц, а также удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и защиты национальной безопасности» [1, с. 88].

В проекте Конституции, рассмотренном на заседании конституционной комиссии 8 октября 1992 года норма, касающаяся ограничения прав и свобод претерпела изменения в содержании. Так, было добавлено новое основание для ограничения прав человека - защита здоровья населения, а также изменён порядок перечисления оснований для ограничения прав и свобод, новая редакция нормы была следующего содержания: «Ограничения прав и свобод граждан допускаются только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц» [1, с. 165]. Данный порядок расположения оснований ограничения прав человека, на наш взгляд, отразил новую систему ценностей государства.

Анализ проекта Конституции, рассмотренном на заседании конституционной комиссии 6 июля 1993 года норма, касающаяся ограничения прав и свобод вновь претерпела изменение. Так, слово «гражданин» было заменено на термин «личность». Отметим, что понятие «личность» имеет более широкое значение, чем «гражданин», где последнее имеет под собой почву гражданской принадлежности, в котором прослеживались «отголоски» текстов советских конституций [1, с. 232].

В проекте Конституции, рассмотренном на заседании конституционной комиссии 10 марта 1994 года норма, касающаяся ограничения прав и свобод человека, получила нынешнее закрепление в тексте Основного Закона Республики Беларусь [1, с. 273].

В Конституции Республики Беларусь установлены способ и цели для ограничения прав человека. При этом ограничения должны устанавливаться законодателем не произвольно, а на основе Конституции, закрепленных в ней оснований для ограничений прав человека. На наш взгляд, в учет должны приниматься также принципы, закрепленные в тексте Основного Закона, к примеру, верховенство права, принцип равенства, гуманизма и другие [2].

Обратим внимание, что цели ограничения прав человека закреплены также на уровне основных международных актов. Так, исходя из пункта 2 статьи 9 Всеобщей Декларации прав человека, мы можем вывести следующие цели: 1) Обеспечение должного признания и уважения прав и свобод других людей; 2) Удовлетворение справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Закрепление целей ограничения прав человека на уровне Всеобщей декларации прав человека свидетельствует о наличии общего подхода к институту ограничений прав человека в конституциях современных демократических государств. Так, в ч. 1 ст. 23 Конституции Республики Беларусь предусмотрены следующие основания для ограничений прав человека: национальная безопасность, общественный порядок, защита нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц [2]. Для сравнения отметим, что в части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации предусмотрены следующие основания ограничений прав человека: защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [3]. Согласно

ч. 3 статьи 31 Конституции Республики Польша основаниями для ограничения прав человека являются следующие: безопасность государства, публичный порядок, охрана окружающей среды, здоровья и публичной морали или же свобод и прав других лиц [4].

На наш взгляд, пробелом в правовом регулировании ограничения прав человека является отсутствие правовой нормы, обязывающей указывать в Законе цели ограничения прав человека. Считаем, что наиболее оптимальным вариантом будет являться определение ограничительных целей в преамбуле закона. Такого рода обязанность для Парламента при принятии закона будет способствовать обеспечению принципа конституционности в нормотворческой деятельности. На основании этого считаем необходимым внести изменения и дополнения в статью 6 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», дополнив пункт 2 абзацем пятым нормой следующего содержания: «указанием в преамбуле закона целей ограничения прав человека (при таком ограничении)».

ЛИТЕРАТУРА

1. Василевич, Г.А. Проекты Конституции Республики Беларусь: поиск оптимальной модели (1990-1994 гг.) / Г.А. Василевич; Белорусский государственный университет. – Минск: Право и экономика, 2014. – 308 с.
2. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.
3. Конституция Российской Федерации 1993 года: с изм. от 30 дек. 2008 г, с изм. 5 фев. 2014 г., с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. – Москва : Мартин, 2020. – 64 с.
4. Конституция Республики Польша 1997 года. – Варшава : Bellona, 2017. – 96 с.