

УДК 323.2:502.3

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
ТЕОРИЯ И СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА****Э.В. СКУРЬЯТ***(Представлено: Т.В. СЕМЁНОВА)*

В статье анализируется политика Республики Беларусь в области экологии. Затрагиваются основные моменты и направления развития в данной области, внешнеполитические курсы. Упомянуты перспективы установления концепции устойчивого развития. Исследуется формирование и развитие экологических общественных объединений, проблемы функционирования и реализации инициатив.

Государство как субъект международных отношений обладает суверенитетом на своей территории. Оно само проводит внутреннюю политику. Такое право было получено, т.к. государство – политическая форма организации общества на определённой территории, суверенная организация публичной власти, обладающая аппаратом управления и принуждения, которому подчиняется всё население страны.

Именно обладая такими признаками, способностями к принуждению и то, что оно должно выражать интересы всего народа, дают государство право устанавливать национальную политику в границах суверенной территории.

Одной из выполняемых функций государства, по конституции, является поддержание благоприятной окружающей среды, т.е. экологическая функция. Реализация возможна через политику, одной из разновидностей является внутренняя, к которой относится экологическая политика – это системная социальная технология и деятельность социальных субъектов по управлению экологической сферой в целях обеспечения рационального использования природных ресурсов и регулирования воздействия общества на природу. Однако она является ограниченной [1].

Таким особым качеством, которое ограничивает возможности государства, можно считать принцип невмешательства. Изменение государственной политики допустимо лишь во исполнения общих обязательств и на договорной основе [2].

Есть ограничения в масштабах и интенсивности внутренне политики, ведь еще в древнем риме свободу действий определяли границами, выход за которые нарушает суверенитет и права других субъектов. Такой же принцип применим для политической программы любого характера. Учитывая масштаб и проблемы экологического характера, их объективную вездесущность, а также процессы глобализации, стоит установить, что применение такой основы необходимо.

Существенным для реализации любой государственной программы такого уровня является именно сотрудничество [2]. Как ранее описывалось, проблемы экологии на планете возможно решить лишь при согласованных действиях всего человечества. Соответствующий принцип определил деятельность Республики Беларусь на международной арене, ее участие в международных договорах, конференциях и сотрудничестве.

Республика приняла на себя обязательства по концепции устойчивого развития. Развитием стало повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года [3]. Для выполнения целей будет создаваться Национальный совет по устойчивому развитию во главе с Национальным координатором. Одной из основных задач по Национальной стратегии устойчивого развития, принятой во исполнении повестки 2030, является создание «зеленой экономики». Это предполагает сокращение используемых ресурсов, уменьшение негативного воздействия на окружающую среду.

Отдельным ключевым моментом затрагивается преодоление Чернобыльской радиационной катастрофы. На сегодняшний день в стране действует программа по снижению радиационного заражения территорий.

В отношении изменения климата стоит установить, членом каких договоров является Беларусь.

Отдельно стоит отметить, что Киотский протокол был республикой ратифицирован [4] и она была включена в приложения I и II [5]. Протокол, показавший себя не эффективным и критикуемый многими, прекратил свое действие для стран участниц Парижского соглашения, которое было принято Указом президента от 20 сентября 2016 года № 345 «О принятии международного договора» [6]. По нему Беларусь должна сократить количество выбросов на 28% до 2030 года [3]. Добиться такого показателя можно с помощью полноценного введения в эксплуатацию атомной электростанции, которая снизит импорт электроэнергии из других стран, что снизит выбросы не только в Беларуси, но и затронет ближайшие страны.

Для реализации экологической политики, требуется система государственных органов. Они выполняют наиболее важную функцию экологической политики: управление природопользованием и охрана окружающей среды – деятельность государства по организации рационального использования, воспроизводства природных ресурсов, охраны и защиты окружающей среды, достижению экологической безопасности,

а также по обеспечению режима законности и конституционных гарантий прав граждан на благоприятную окружающую среду [7, с. 160]. Стоит отметить важность обеспечения экологической безопасности в системе управления, т.к. такой аспект во многих странах является актуальным на момент XXI века и стал частью понятия «национальная безопасность» [1].

Стоит также отметить тот факт, что управление природопользованием и охрана окружающей среды является не только деятельностью по исполнению норм права, но и их издание (нормотворческая деятельность). Данная функция выполняется специально уполномоченными органами государственного управления [7, с. 160].

Проблема управления в этой области состоит в том, что природная среда, окружающая человека, является вездесущей и состоит из сложной системы взаимосвязанных компонентов природной среды, природных объектов и комплексов [7, с. 72].

Основываясь на данных фактах, была создана система государственных органов, которая подразделяется на общей компетенции, специальной компетенции, межведомственной компетенции, отраслевой компетенции [7, с. 162].

К общей можно отнести: Президента, Совет Министров, областные, городские, районные советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы. Ранее было затронута возможность Президента от имени Республики Беларусь вступать в межгосударственные образования и подписывать международные договоры.

Ведущее место в системе правительства по данной сфере занимает Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Оно действует на основании Положения, установленного постановлением Совета Министров [8]. В данном положении указаны основные полномочия и обязанности министерства по реализации экологической политики государства.

Одним из планов является Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025. Достижение цели планируется обеспечить путем снижения вредных воздействий на окружающую среду, восстановления природных комплексов, кардинального улучшения обращения с отходами, обеспечения устойчивого территориального развития, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, минимизации воздействия на климат и адаптации к его изменениям, планирования мероприятий по охране окружающей среды с использованием геоинформационных технологий и дистанционных методов [9].

Была спланирована и реализована Стратегия по снижению вредного воздействия транспорта на атмосферный воздух Республики Беларусь на период до 2020 года. Данная стратегия представляет грамотно спланированную программу действий, основными задачами которой являются: совершенствование и реализация правового механизма, регулирующего снижение вредного воздействия мобильных источников на атмосферный воздух; эффективное государственное управление в области снижения вредного воздействия мобильных источников на атмосферный воздух; научно-техническое обеспечение рационального использования природных ресурсов и снижения вредного воздействия мобильных источников на атмосферный воздух; совершенствование системы нормирования воздействия мобильных источников на атмосферный воздух; внедрение ресурсо- и энергосберегающих материалов и технологий; создание транспортных средств, использующих новые виды топлива; внедрение современных инновационных технологий мониторинга состояния атмосферного воздуха вблизи дорог и объектов тяготения мобильных источников выбросов, совершенствование системы сбора, передачи, хранения и анализа соответствующей информации [10]. Задача по созданию транспортных средств на новом виде топлива в Беларуси не представляется возможным из-за низкой материальной и научно-технической базы в данной области. Основные производственные мощности и научные кадры в сфере нового транспорта сконцентрированы в Китае, Германии и США, где существуют наиболее крупные автомобильные концерны.

Особенностью нынешней политики государства является учет и взаимодействие с бизнес-структурами, новыми акторами. К изучению их влияния как на политику, так и на экологию прилагались значительные усилия [1]. Значимость таких исследований велика по той причине, что после распада Советского Союза Беларусь перешло на рыночную систему с существованием независимых хозяйственных субъектов. Отныне их планы и выпускаемая продукция диктуются не интересами партии и пятилетки, а механизмом рыночных отношений.

Что касается Беларуси, то в стране не имеется достаточно серьезных производств, которые в своей самостоятельности могли бы представлять угрозу экологии. Доля государства в больших и средних предприятиях составляет большую часть, что говорит о несамостоятельности данных субъектов хозяйствования. Тем самым на их базе можно проводить экологическую политику.

Большой интерес вызывает политизированные субъекты: общественные объединения, партии, религиозные конфессии. Т.е. те, кто может в полной мере влиять на людей, прививать экологичное отношение к природе.

История экологических организаций в Беларуси довольно нестабильная. Первой организацией является «Экодом» [11], в ходе развития данного движения появлялись и другие, однако для их существования в стране созданы не самые благоприятные условия. Т.к. существуют узконаправленные организации, преследующие определенные цели. Данные цели, в основной своей массе, получают европейские гранты на осуществление проектов. Государственного финансирования таких экоНГО нету [12].

О высокой развитости таких организаций можно судить по тому, что до недавнего времени в стране регулярно проводили форумы общественных экологических организаций – в противовес государственному республиканскому экофоруму. Последний, пятый, состоялся в 2017 году, а рассматриваемые на нем вопросы являются полем серьезных исследований и по сей день. Сейчас работа форума экоНГО приостановлена, однако при Минприроды начал собираться общественный консультативный экологический совет [12].

Как видно, в государстве действовало большое количество организаций и независимых исследователей, которые смогли самоорганизоваться, однако из-за специфики законодательства и государственных программ они не получили должной поддержки. Об этом говорит и тот факт, что с изданием Президентом Декрета № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи» [13] экологическая деятельность не была включена в списки получения иностранных грантов. Получение таковых возможно для реализации конкретных, узконаправленных проектов [12].

Из партий эковестку прямо поддерживает лишь одна: «Зелёные» [14].

Основываясь на всем вышеуказанном, можно сказать, что точно определенная государственная политика влияет на то, какие нормативные правовые акты принимаются в государстве и как исполняются, что является частью управления природопользованием и охрана окружающей среды. Беларусь, обладая качественно разработанной нормативной базой, оставляет за собой монополию на проведение экологической политики, по неосторожности снижая активность общественных объединений.

Для ускорения и снижения стоимости таких мероприятий следует начать диалог с населением, представителями общественных объединений экологической направленности по вопросам законодательного регулирования и нормотворческого процесса в данной области. Предоставить дополнительные полномочия, для таких объединений. Усилить интеграцию с иностранными государствами в вопросах окружающей среды, касающихся значительной части территории Беларуси для поиска приемлемых решений для всех сторон.

ЛИТЕРАТУРА

1. Посталовская, О.А. Институты и механизмы реализации экологической политики в современном обществе: автореф. дис. ...канд. полит. наук: 23.00.02; 08.00.05 / О.А. Посталовская; Белорус. Гос. ун-т. – Минск, 2016. – 20 с.
2. Международное публичное право: учеб.-метод. комплекс / Ю.П. Бровка [и др.]; под ред. А.И. Зыбайло. – Минск: Изд-во БГУ, 2012. – 283 с.
3. Департамент по экономическим и социальным вопросам [Электронный ресурс] : Национальный доклад республики Беларусь об осуществлении повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. – Режим доступа: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/16357Belarus.pdf>. – Дата доступа: 08.09.2021.
4. Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Беларусь присоединяется к Киотскому протоколу. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/belarus-prisoedinjaetsja-k-kiotскому-protokolu-2254>. – Дата доступа: 08.09.2021
5. Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата [Электронный ресурс] : [вступил в силу для Респ. Бел. 24 нояб. 2005 г.] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [https://pravo.by/pdf/2006-7/2006-7\(102-116\).pdf](https://pravo.by/pdf/2006-7/2006-7(102-116).pdf). – Дата доступа: 08.09.2021.
6. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Парижское климатическое соглашение. – Режим доступа: <https://minpriroda.gov.by/ru/paris-ru/>. – Дата доступа: 08.09.2021.
7. Балашенко, С.А. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко, Т.И. Макарова, В.Е. Лизгаро, - 2-е изд., перераб. – Минск : Высшая школа, 2021. – 399 с.
8. О некоторых вопросах Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 июня 2013 г., № 503 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21300503>. – Дата доступа: 08.09.2021.
9. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года. – Режим доступа: https://minpriroda.gov.by/ru/new_url_1670219329-ru/. – Дата доступа: 08.09.2021.
10. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Стратегия по снижению вредного воздействия транспорта на атмосферный воздух Республики Беларусь на период до 2020 года. – Режим доступа: https://minpriroda.gov.by/ru/new_url_2009876790-ru/. – Дата доступа: 08.09.2021.
11. Ecohome [Электронный ресурс] : Что такое экодом. – Режим доступа: <https://ecohome-ngo.by/about/>. – Дата доступа: 08.09.2021.
12. Bahna [Электронный ресурс] : Общественные экологические организации Беларуси: что поменялось за 10 лет. – Режим доступа: <https://bahna.land/ru/bahna/obshchestvennye-ekologicheskie-organizatsii-belarusi-chto-pomenyalos-za-10-let>. – Дата доступа: 08.09.2021.

13. Об иностранной безвозмездной помощи [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 25 мая 2020 г., № 3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
14. Министерство юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Сведения о политических партиях, зарегистрированных в Республике Беларусь. – Режим доступа: https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/registration/information/. – Дата доступа: 08.09.2021.