

УДК 340

**ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА
ГРАЖДАНАМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ****К.К. ДЖАЯСИНГЕ**
(Представлено: А.С. ВАЛЕВКО)

Обязательства, образующиеся из-за причинения ущерба – основополагающий институт обязательственного права, внедоговорная модель гражданско-правовой ответственности. Как самостоятельный институт обязательства вследствие причинения вреда получили закрепление в ст. 933–970 Гражданского кодекса Республики Беларусь. В данной статье мы рассмотрим правомерное и неправомерное причинение государственными органами вреда гражданам.

Причинение вреда другому лицу является основанием возникновения гражданских прав и обязанностей, согласно ст. 7 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК). Следует отметить, что в п. 2 ст. 288 ГК говорится о возникновении обязательств вследствие причинения вреда.

В соответствии со ст. 933 ГК, характеризующей общие начала ответственности из-за нанесения ущерба, ущерб, доставленный личности или имуществу гражданина, а также ущерб, доставленный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном размере лицом, доставившим вред. Законодательством возлагается обязанность по возмещению вреда лицу, который не может быть причинителем вреда и устанавливается обязанность причинителя ущерба произвести выплату компенсации потерпевшим больше возмещения вреда. Лицо, нанесшее ущерб, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Законодательством регламентировано возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя. Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законодательством. В возмещении вреда может быть отказано, если вред причинен по просьбе или с согласия потерпевшего, а действия причинителя не нарушают нравственных принципов общества [2].

Специальные принципы определены Гражданским кодексом Республики Беларусь касательно нанесения ущерба, доставленного в состоянии необходимой обороны и крайней необходимости. Согласно ст. 935 ГК не может быть возмещен вред, доставленный в состоянии необходимой обороны, если отсутствовало превышения ее пределов. Исходя из ст. 936 ГК регламентировано, что ущерб, нанесенный в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, угрожающей самому причинителю или другим лицам, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена иными средствами, должен быть возмещен лицом, нанесшим ущерб.

Руководствуясь статьей 152 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, установив лицо, несущее материальную ответственность за вред, причиненный преступлением или предусмотренным уголовным законом общественно опасным деянием невменяемого, в случае предъявления гражданского иска в ходе производства по уголовному делу орган, ведущий уголовный процесс, признает это лицо гражданским ответчиком [3].

Гражданским ответчиком является физическое или юридическое лицо, на которое в силу закона и в связи с предъявленным в ходе производства по уголовному делу иском возлагается ответственность за действия обвиняемого, нанесшего ущерб в следствие совершения общественно опасного деяния.

Исследуя обширную судебную практику по вопросам возмещения вреда, причиненного налоговыми органами, органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры, суда следует заметить, что перечисленные примеры относятся к случаям причинения вреда незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц.

Объектом исследования в данном случае будет причинение вреда правомерными действиями государственных органов. Данными действиями являются тушение пожара, задержание лица, совершившего преступление, ликвидацию последствий террористического акта. Эти действия для должностных лиц составляют их служебные обязанности, они не только правомерны, являются обязательными для исполнения.

Представлено, что ущерб, нанесенный правомерными действиями государственных органов, возмещению не подлежит. И если анализировать гражданское законодательство, логичным является вывод о принадлежности возмещения данного ущерба.

Концепция, которая гласит, что государство обязано возмещать ущерб, доставленный правовым интересам гражданина, находит свое проявление во многих доктринах по исследуемой теме.

В практике гражданского законодательства Н.Д. Эриашвили, исследовав понятие «правомерного причинения вреда» пришел к выводу, что для того, чтобы вред действительно считался правомерным необходимо наличие определенных условий, установленных в гражданском законодательстве [5].

Следует отметить то, что обоснованное нанесение ущерба представляется невозможным в форме бездействия. В данном случае, противоправное бездействие представляет собой неисполнение лицом возложенной на него обязанности совершения ее конкретным образом. Учитывая предпочтение общественных интересов и целенаправленности совершения определенных действий государственные органы и их должностные лица тем самым доставляет вред [4].

Можно сделать вывод, что реализация принципа абсолютного возмещения ущерба, в данном контексте не может быть возможна, так как они причиняются правомерным путем. По этой причине стоит говорить «компенсации» ущерба, а не о «возмещении». Возмещение предполагает полное восстановление положения, существовавшего до причинения вреда, оно возможно, как в натуре, так и посредством денежной выплаты. Компенсация же – всегда денежная выплата и применяется в том случае, когда нет возможности натурального восстановления положения. (т.е. имущественный вред возмещается, а моральный компенсируется). Компенсация также возможна и не в полном объеме. Законом могут быть предусмотрены компенсационные выплаты в том или ином случае в определенном размере.

Конституция Республики Беларусь устанавливает для государственных органов и должностных лиц с учетом их компетенции конкретную обязанность по принятию значимых мер для юридической защиты прав и свобод личности, такой порядок учтен в статье 59. Данные органы призваны нести ответственность за действия, которые в наибольшей степени нарушают права и законные интересы граждан. Касаемо гражданского и уголовного законодательства Республики Беларусь предусматривается выплата компенсации за вред, нанесенный незаконными действиями (бездействием) государственных органов [1].

В силу статьи 938 Гражданского кодекса Республики Беларусь вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного управления и самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего законодательству акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления, подлежит возмещению.

Основания и порядок возмещения вреда, причиненного физическому или юридическому лицу незаконными действиями органа, ведущего уголовный процесс, регламентированы главой 48 УПК и ст. 939, 969 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК). Следует отметить, что вопросы ответственности за причиненный при производстве по уголовному делу вред в приведенных нормативных правовых актах разрешаются не единообразно. Отсутствие единства мнений относительно юридической природы и отраслевой принадлежности права на возмещение вреда приводит на практике к возникновению широкого круга вопросов, которые на законодательном уровне до настоящего времени не разрешены.

Статья 460 УПК предусматривает, что вред, причиненный гражданину в результате незаконного задержания, содержания под стражей и домашнего ареста, временного отстранения от должности, помещения в психиатрический стационар, осуждения, применения принудительных мер безопасности и лечения, возмещается государством в полном объеме независимо от вины лица, производящего дознание, органа дознания, следователя, прокурора, других должностных лиц либо суда. Нормы же ст. 939 и 969 ГК содержат более широкий перечень оснований, который включает в том числе, незаконное привлечение в качестве обвиняемого и незаконное применение в качестве меры пресечения подписки о невыезде и надлежащем поведении.

В свою очередь, ч. 2 ст. 460 УПК устанавливает обязанность органа, ведущего уголовный процесс, при наличии оснований, предусмотренных ч.1 ст.460 и соответствующими статьями ГК, в случае признания его действий и решений незаконными принять меры по возмещению физического, имущественного и морального вреда, причиненного физическому лицу, и по восстановлению нарушенных трудовых, пенсионных, жилищных, иных личных неимущественных прав физического лица, а также по возмещению имущественного вреда и восстановлению деловой репутации юридического лица. Следовательно, вред, причиненный в результате незаконных действий, перечисленных в п. 1 ст. 939 ГК, также подлежит взысканию в порядке, установленном главой 48 УПК.

Отражая специфику насущной проблемы, права граждан формируют определенную базу для защиты своих интересов. Заключение местных Советов, исполкомов, сдерживающие либо нарушающие права, независимость и правовое развитие граждан и в иных предустановленных законодательством вариантах осуществляются, путем обжалования в судебном порядке.

Анализируя проблему отношений данного вида компенсации и компенсации морального вреда, рассматривается, что последний не подлежит возмещению, поскольку не охватывается понятием ущерба, что никак не ограничивает право на компенсацию морального вреда с лица, в результате неправомерных действий которого правомерными действиями государственных органов был причинен ущерб.

В заключение следует отметить, что гражданское законодательство в Республике Беларусь прежде всего сосредоточено на полной юридической защите граждан. Таким образом, правомерным считается ущерб в случае закрепления управомоченной на то нормы закона. Законодательство Республики Беларусь должно укрепить институт компенсации ущерба, причиненного правомерными действиями государственных органов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 4 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2020. – 48 с.
2. Гражданский Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 декабря 1998 г., № 218-3: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Корень, Т.А. Компенсация морального вреда в гражданском праве Республики Беларусь : автореф. дис. ... канд. юр. наук 12.00.03 /Т.А. Корень ; БГУ. – Минск, 2017. – 57 с.
5. Эриашвили, Н.Д. Основы гражданского права : учеб.-метод. пособие / Н.Д.Эриашвили. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2017. – 244 с.