

УДК 34.096

**ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ  
ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ****С.А. МЕНИЦКАЯ***(Представлено: канд. ист. наук, доц. А.Л. РАДЮК)*

*В статье анализируется белорусское законодательство в отношении персональных данных, рассматриваются средства их защиты от различного рода взломов, на основе положительного опыта зарубежного законодательства в данной сфере. А также предлагаются методы совершенствования национального законодательства на пути к реализации электронного голосования.*

Сведения о жизни гражданина, его интересах всегда привлекали внимание государственных органов и собирались разными ведомствами. В настоящее время во всех развитых странах также осуществляются сбор, обработка и хранение информации о личности в разных объемах. Реализация электронного голосования в том числе предполагает взаимодействие с персональными данными гражданина. В связи с этим важным является вопрос защиты персональных данных человека от вмешательства сторонних лиц в его жизнь. Поэтому актуальной стала объективная потребность в гармонизации интересов личности и государства в области оборота информации персонального характера, что и обусловило появление в правовой науке специальной юридической категории – института персональных данных личности.

Для начала, стоит разобраться что из себя представляют персональные данные. Закон Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-З «О регистре населения» определяет персональные данные физических лиц как совокупность основных и дополнительных персональных сведений, а также информации о реквизитах документов, подтверждающих основные и дополнительные персональные данные конкретных физических лиц [1].

Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» содержит определение термина «персональные данные», под которым необходимо понимать основные и дополнительные персональные сведения о физическом лице, подлежащие внесению в регистр населения в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь, а также иную информацию, позволяющую идентифицировать такое лицо [2].

Исходя из этого, можно сформулировать указанное понятие как любые сведения, относящиеся к прямо или косвенно определённом или определяемому физическому лицу, которые предоставляются другому физическому или юридическому лицу либо лицам.

В число основных персональных данных, использующихся непосредственно в избирательной сфере относятся идентификационный номер, фамилия, собственное имя, отчество, число, месяц, год рождения, место рождения гражданина. Защита данной информации, безусловно, нуждается в правовой регламентации и надёжной охране со стороны государства.

Стоит отметить, что самый большой недостаток электронного голосования – это различного рода взломы. Они могут осуществляться либо с помощью физического вмешательства, либо с помощью удаленной атаки через Интернет. Поэтому следует системно подойти к вопросу реализации электронного голосования в Республике Беларусь.

Во-первых, следует определить какими средствами обеспечить онлайн-голосование. У каждого гражданина должен быть свой персональный код. Чтобы создать хорошие условия для проведения онлайн-голосования, первым делом необходимо отличать одного гражданина от другого. Исходя из успешного мирового опыта данный процесс осуществляется с помощью универсальной ID-карточки [3]. Её используют, чтобы авторизоваться на сайтах банков, государственных организаций и больниц – в общей сложности можно воспользоваться тысячами различных сервисов – от покупки лицензии на рыбную ловлю до оплаты проезда в общественном транспорте.

Как правило, в каждой ID-карточке должен быть чип, у которого два «ключа» – один позволяет подписывать документы, а другой – заходить на сайты. Для этого необходимо вставить карточку в специальный ридер и подключить его к компьютеру. С распространением смартфонов и мобильного интернета чипы так же начали интегрировать прямо в SIM-карты.

В Швейцарии, например, первое голосование через Интернет было проведено в 2004 году на федеральных выборах. Здесь также применялась специальная ID-карточка, но только одноразового использования. А каждые два месяца в стране проходят референдумы, в которых проголосовать за принятие решений могут и обычные граждане посредством интернет-голосования.

Для регистрации своего голоса, непосредственно перед проведением голосования, гражданин должен приобрести одноразовую карточку в ближайшем отделении почты, предъявив свой паспорт. Затем следует само голосование: участник вводит идентификатор карточки, отмечает варианты, удовлетворяющие его взглядам и вводит секретный код, предварительно стерев защитный слой над ним. После проведения этой процедуры, он получает электронное подтверждение – метку, по которой в дальнейшем может проверить результаты в административных учреждениях кантона.

Еще один способ идентификации – мобильная идентификация, Mobil-ID. Идея Mobil-ID состоит в следующем. На SIM-карту мобильного оператора сверху записываются вышеуказанные два приложения – идентификационное и электронная цифровая подпись [4, с.17]. Таким образом, пользователь Mobil-ID может идентифицировать себя с помощью мобильного телефона, с той лишь разницей, что ему не нужно для этого считывающее устройство для ID- карты. Это очень удобно тогда, когда человек оказывается за рубежом.

Можно с уверенностью сказать, что данный вопрос является действительно важным, так как электронное голосование – это фактически дистанционное голосование, позволяющее не привязывать волеизъявление граждан к фактическому месту нахождения, а это невозможно без использования специальных технических средств.

Исходя из вышесказанного, возникает необходимость обеспечить систему защиты личных данных каждого гражданина, так как каждое действие человека или должностного лица, которое запрашивает информацию, оставляет след. Для обеспечения безопасности данных имеет смысл создать единый портал электронного правительства в Республике Беларусь, который будет функционировать на основании такого принципа, что каждый гражданин сможет сам контролировать статистику просмотров своих данных. Так же необходимо обеспечить возможность, в случае обнаружения пользователем незаконного просмотра его данных сотрудниками государственного аппарата, обжаловать такие действия чиновников.

Законодательством Эстонии, например, предусмотрены меры наказания за подобные деяния: штрафы, понижение в должности или – возбуждение уголовного дела. Кроме того, единый портал электронного правительства разделен на «услуги» и «вход», отдельно – для граждан, чиновников и бизнеса, при этом, человек не прошедший авторизацию, в данную вкладку не войдет.

В США интернет-голосование хоть и стоит в списке приоритетных направлений развития, но массовые выборы через интернет провести не удалось, так как специалисты по безопасности написали неутешительный отчет о самой системе выборов [5, с. 137]. Это произошло всего за полгода до начала выборов, когда система была полностью готова к использованию. В прошлом году в округе Колумбия начались активные испытания другой системы – DigitalVotebyMail, призванной обеспечить возможность голосования для граждан США, проживающих за границей. Схема работы этого вида голосования достаточно проста – пользователь получает 16-значный ключ для авторизации в системе, заполняет бюллетень и система сохраняет заполненный документ в зашифрованном виде.

На основе вышеизложенного следует предложить создание «цифровых посольств» в дружественных государствах, чтобы обеспечить надёжную защиту от особенно масштабных хакерских атак. Все-таки, интерфейс электронного голосования проще, чем бумажные бюллетени с их мелким текстом. Данные, введенные избирателем в онлайн-форме шифруются и отправляются на сервер голосования, а затем эти данные расшифровываются в день голосования в определенное время.

Нельзя не отметить, что для реализации электронного голосования в полной мере в Республике Беларусь необходимо создание специализированного органа, который занимался бы развитием электронного правительства, включая электронное голосование в Беларуси. В Украине есть Агентство электронного правительства, в России Центр технологий электронного правительства, в Беларуси есть только несколько экспертных групп, которые занимаются исследованием этой темы, но не имеют механизмов влияния. Какое-то время вопрос развития электронного правительства находился в ведомстве Министерства связи и информатизации. Ответственным органом был Департамент информатизации. Однако в октябре 2017 года его упразднили [5].

Для нашей страны также актуальным является вопрос принятия закона о персональных данных, в котором будут закреплены понятие «персональные данные», уполномоченный орган по защите персональных данных, условия и порядок их обработки, определены права, обязанности и ответственность всех участников процесса оборота таких данных и другие положения. Необходимо также, чтобы в законе нашли отражение вопросы, связанные с введением в Беларуси ID-карт. Данный закон будет надежной гарантией обеспечения прав и свобод граждан в Республике Беларусь. В настоящей работе рассмотрены и описаны основные вопросы, которые должны быть отражены в новом законе.

Только при наличии всех этих элементов защиты Республика Беларусь может без каких-либо сомнений сделать выбор в пользу электронного голосования. Потому что взлом институциональной информационной безопасности всей страны поставят под сомнение всю демократическую систему, которая намеревается внедрить электронное голосование. Обеспечение безопасности коммуникаций в процессе электронного

голосования и защита конфиденциальности персональных данных граждан являются двумя фундаментальными требованиями для перевода избирательных процессов из физической среды в электронную.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. О регистре населения: Закон Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-З // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2017.
2. Об информации, информатизации и защите информации : Закон Респ. Беларусь от 10 нояб. 2008 г. № 455-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11 мая 2016 г. № 362-З // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. Абызов обеспокоен низкими темпами роста доли электронных госуслуг [Электронный ресурс] // Агентство ИНТЕРФАКС. – Режим доступа: <http://d-russia.ru/itogi-oprosa-e-demokratiya-i-e-pravitelstvo-vostrebovany-v-rossii.html>. – Дата доступа: 23.09.2020.
4. Буринов, М.А. Электронное правительство как фактор совершенствования регионального управления в условиях информационного общества / М.А. Буринов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 3. – С. 17–19.
5. Дьякова, Е.Г. Эволюция электронного правительства как нормативного концепта: от оказания услуг к открытому правительству / Е.Г. Дьякова // Вестник НГУ. Серия «Философия». – 2012. – Т. 10, вып. 3. – С. 134–138.