

УДК 342

РОЛИ ПАРЛАМЕНТА И ПРЕЗИДЕНТА В СФЕРЕ ОГРАЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В.И. ПЫЖИК

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.В. ШАХНОВСКАЯ)

Статья направлена на исследование полномочий Президента и Парламента в сфере ограничения прав человека. В данной работе разбирается вопрос, касающийся функционирования действующего законодательства Республики Беларусь, в сфере ограничения прав человека.

Парламент Республики Беларусь – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь и состоит из двух палат: Палаты представителей и Совета Республики. Состав Палаты представителей – 110 депутатов. Избрание депутатов осуществляется на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. В Беларуси парламент избирается сроком на 4 года. Палата представителей формируется полностью по мажоритарной системе (избранным считается кандидат, получивший большинство голосов избирателей по избирательному округу, где он баллотируется). Совет Республики является палатой территориального представительства. От каждой области и города Минска избираются на заседаниях депутатов местных Советов по восемь членов Совета Республики. В дополнение к ним восемь членов Совета Республики назначаются президентом Республики Беларусь. Таким образом, Совет Республики – это региональный представительный орган, состоящий из 64 членов.

Как обращают внимание конституционалисты, принимавшие участие в разработке проекта текста белорусской Конституции, члены *Рабочей группы Конституционной комиссии* в части 1 статьи 23 Конституции понятие «ЗАКОН» следует трактовать как акт, принятый парламентом как высшим законодательным органом страны, а не как законодательство в целом. Следовательно, государственным органом, имеющим полномочия по ограничению прав человека, является Парламент Республики Беларусь. Из этого следует, что ограничение прав человека может происходить только посредством издания закона Парламентом. В данной ситуации, наше законодательство сходится с законодательством Российской Федерации, где также установлено, что ограничение прав человека может быть ограничено только ЗАКОНОМ, об этом говорится в части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, где сказано: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом...» [1, ст.55]. Однако в норме Конституции Российской Федерации, более точно сформулировано то, какой нормативный правовой акт регулирует сферу ограничения прав человека, а соответственно и точнее устанавливается субъект права, уполномоченный на ограничение прав человека, так как «федеральный закон» трактуется только как нормативный правовой акт, принятый Федеральным собранием Российской Федерации и не поддается другим трактовкам, в отличие от формулировки в Конституции Республики Беларусь, где «Закон» может ошибочно трактоваться как законодательство в целом. Похожая ситуация, касаясь субъекта права наделённого полномочиями по ограничению прав человека, и в законодательстве Республики Польша. В Конституции Республики Польша установлено, что ограничение конституционных прав человека устанавливаются законом, т.е. нормативным правовым актом, принятым Сеймом Республики Польша [2, ст.31]. Проведя сравнение норм по ограничению прав человека из разных Конституций европейских демократических государств, на конкретных примерах Республики Польша и Российской Федерации, мы пришли к выводу, что в европейских демократических государствах, субъектами права, наделёнными полномочиями по ограничению прав человека являются высшие законодательные органы, также, как и в Республике Беларусь, соответственно Республика Беларусь соответствует общепринятым демократическим стандартам, которые касаются субъектов права, наделённых полномочиями по ограничению прав человека. Что является признаком того, что Республика Беларусь является демократическим государством.

В качестве примера ограничения прав человека Парламентом Республики Беларусь можно привести ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «Об информации, информатизации и защите информации», который устанавливает ограничение на пользование информацией, ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О правовом положении иностранных граждан», который ограничивает право на свободу передвижения и др.

Также следует сказать про постановления Совета Министров Республики Беларусь, которые издаются на основании законов, для реализации тех самых законов в сфере ограничения прав человека. Например, Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 208 «О введении ограничительного мероприятия» [9], которое издано на основании части пятой статьи 23 Закона Республики Беларусь № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [3, ст. 23]. Принятие данного постановления продиктовано, сложившейся сложной эпидемиологической обстановкой.

Однако, на сегодняшний день практика ограничений прав человека в Республике Беларусь пошла по другому пути. Имеется ряд декретов Главы государства, направленных на ограничение прав человека.

В качестве примеров можно привести временные декреты «О дополнительных мерах по государственной защите прав детей в неблагополучных семьях», «О некоторых мерах по совершенствованию

порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, иных массовых мероприятий и пикетирования в Республике Беларусь» и «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» и некоторые другие. И объясняется это «особой необходимостью».

Декрет Президента «О некоторых мерах по совершенствованию порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, иных массовых мероприятий и пикетирования в Республике Беларусь», он ограничивает, одно из важнейших конституционных прав, право на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, предусмотренного статьёй 35 Конституции Республики Беларусь. Стоит отметить, что данное право гарантирует возможность граждан на выражение недовольства действиями представителей власти или позволяет людям обратить внимание на имеющиеся проблемы в государстве.

Декрет Президента «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» и некоторые другие. И объясняется это «особой необходимостью», он ограничивает право граждан на свободу объединений, предусмотренной статьёй 36 Конституции Республики Беларусь. Стоит отметить, что данное право гарантирует возможность на объединение граждан со схожими политическими или иными взглядами, что обеспечивает плюрализм мнений, что является неотъемлемой частью демократического государства. Данный акт законодательства привнёс: 1) Принцип разрешения создания общественных объединений, который был реализован путем создания дополнительного специального межведомственного органа, который принимает окончательное решение по вопросам регистрации общественных объединений; 2) Запрет на деятельность в Беларуси незарегистрированных объединений и внедрение требований об ответственности за деятельность от имени незарегистрированных объединений. Реализация этого декрета побудила сильные ухудшения как в системе законодательства об общественных объединениях, так и в правоприменительной практике. Например, законодательно определён ряд причин для отказа в регистрации общественных объединений, которые касаются самого характера негосударственной организации и которые должны оставаться вне государственного вмешательства: цели организации, методы ее работы, членство в организации.

В связи с этим обратимся к конституционным нормам о полномочиях Главы государства по ограничению прав человека. Так, положения ст. 101 Конституции устанавливает запрет на делегирование Президенту Парламентом права принятия декретов, ограничивающих права человека [4, ст. 101]. Делегирование полномочий – это передача власти, полномочий и задач другим, уполномочивание других принимать решения и выполнять те или иные задачи, перепоручение областей ответственности и задач другим.

И тут возникает вопрос о соотношении указанных выше ограничений с правом Президента на издание временных декретов. Издание данных декретов объясняется «Особой необходимостью» временных декретов, предусмотренной ч. 3 ст. 101 Конституции РБ. Однако очевидно, что если Парламент не может делегировать президенту право на издание декретов, ограничивающих конституционные права и свободы, то понятно, что Президент не может их издавать по своей инициативе, даже в случае «Особой необходимости». Также в тексте ч. 2 ст. 101 Конституции ограничение конституционных прав и свобод граждан стоит в одном ряду с изменениями Конституции либо порядка выборов, а так как Президент не может изменять и дополнять Конституцию, то соответственно не может и ограничивать права человека.

С другой стороны, исходя из ситуации, сложившейся на сегодняшний день, то, что Глава государства издаёт декреты, ограничивающие права человека, не является нарушением Конституции, ведь эти декреты временные, а в действующей Конституции нет норм, запрещающих ограничение прав человека временными декретами, ведь в ч. 2 ст. 101 Конституции РБ говорится только про делегированные декреты. Из этого делаем вывод, что по данному вопросу в действующем законодательстве имеется правовая неопределённость, которая требует решения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст : с изм. от 30 дек. 2008 г., с изм. 5 фев. 2014 г., с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. – М. : Мартин, 2020. – 64 с.
2. Конституция Республики Польша : принята Национальным Собранием Республики Польша 2 апреля 1997 года и утверждена народом Республики Польша 25 мая 1997 года. – Варшава : Bellona, 2017. – 96 с.
3. О Санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 7 янв. 2012 г., №340-З; с изм. и доп. от 15.07.2019 г. №217-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.