

УДК 349.3

СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Э.В. СКУРЬЯТ

(Представлено: В.В. МАКСИМЕНЮК)

В статье исследована правовая среда по обеспечению социальных, медицинских и иных связанных с ними прав инвалидов. Проведена работа по выявлению общих и частных недостатков в действующих нормативных правовых актах Республики Беларусь. Предлагаются возможные пути их решения.

Количество инвалидов в нашей стране составляет 575 тыс. человек. Всё это число составляет 6.1% от общей численности населения – с учетом инвалидов всех групп [1]. Сам по себе процент невелик, но всё познается в сравнении: в Российской Федерации это число составляет 11875000 человек (8% соответственно) [2].

Если абстрагироваться от числа в процентах и рассмотреть отдельно регионы Беларуси, то можно подсчитать, что в Витебской области 59756 человек имеют статус «инвалид». Это 2,5 Браславских района в совокупности. На основании этого возможно сделать вывод о достаточно большом числе указанной категории граждан по отношению к общему количеству проживающих.

Что такое инвалид с точки зрения национального законодательства? В ст.1 Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» инвалид определяется как – лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами [3]. Одновременно возникает проблема того, что в какой-то степени отечественное законодательство не соответствует современным реалиям: ведь в настоящее время приведенное определение при употреблении считается, как минимум, некорректным. В Конвенции о правах инвалидов Организации Объединенных Наций (далее – ООН) употребляется термин «person with disability» (человек с ограниченными возможностями). Так же в мировой практике распространено выражение «people with specialneeds» (люди с особыми потребностями). В качестве примера изменения законодательства в отношении правового статуса людей с ограниченными возможностями возможно привести правотворческую деятельность в соседнем государстве. В декабре 2017 года Верховная рада Украины законодательно заменила термин «инвалид» на «человек с инвалидностью» – как раз для того, чтобы привести украинские законы в соответствие с конвенцией, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году и вступившей в силу в мае 2008 года [4].

В Конвенцию ООН о правах инвалидов (далее – Конвенция) включена дефиниция понятия «инвалидность». Инвалидность в данном контексте – это эволюционирующее понятие; инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими [5]. Таким образом, в определении содержится упоминание о наличии как материальных, так и морально-духовных барьеров, объективно существующих в обществе и являющимися препятствиями для самореализации указанных индивидов. И, проводя в государстве деятельную работу с материальными проблемами, не всегда уделяют достаточно внимания проблемам этического, психологического и культурного характера.

Согласно Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» признание лица инвалидом осуществляется медико-реабилитационной экспертной комиссией. Положение о медико-реабилитационных экспертных комиссиях, а также порядок и критерии определения группы и причины инвалидности, а для лиц в возрасте до 18 лет – степени утраты здоровья, утверждаются Советом Министров Республики Беларусь или уполномоченным им органом [3]. В соответствии с Инструкцией о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, признание гражданина инвалидом осуществляется соответствующей медико-реабилитационной экспертной комиссией (далее – МРЭК, комиссия) при проведении медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния здоровья гражданина на основе клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций основных видов нарушений функций и основных критериев жизнедеятельности. Условиями признания гражданина инвалидом являются:

- нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;
- ограничения жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);
- необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию [6].

Признание лица инвалидом на основании приведённого списка условий вполне возможно при средней тяжести поражения; при этом, имеется косвенное упоминание о других барьерах, указанных в Конвенции.

Следует рассмотреть социальную политику на основании вышеизложенных фактов. Начать следует с Конституции, в ч. 1 ст. 1 которой говорится о том, что наше государство социальное, направленное на удовлетворение потребностей каждого человека без исключения. Также требуется анализ ст. 2, в которой нормы соответствуют нормам Конвенции. В статье сказано, что права являются высшей ценностью и целью общества и государства [7]. В Конституции Республики Беларусь также установлено, что чинить препятствие другому человеку не является одним из принципов государства – тем самым фиксируется внимание на отношении к ним в обществе со стороны людей, а не только государства.

Государство также ответственно за создание условий для свободного и достойного развития личности [7]. Из этого выходит, что любые социально ориентированные государственные программы являются исполнением обязанности, прописанной в ст. 2 Основного Закона.

Для реализации ч. 1 ст. 1 и ст. 2 Конституции в Республике Беларусь проводится государственная политика в области социальной защиты инвалидов. Закрепление она получила в ст. 4 Закона «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь». В ней установлено, что «Каждый инвалид, который не в состоянии удовлетворить свои жизненные потребности собственными силами, имеет право на гарантированную помощь со стороны государства».

Государственная политика Республики Беларусь в области социальной защиты инвалидов направлена на обеспечение полноправного участия инвалидов в жизни общества и проводится на основе принципов:

- соблюдения прав человека;
- запрещения дискриминации по признаку инвалидности;
- обеспечения доступности медицинской, социальной, профессиональной и трудовой реабилитации;
- равных прав инвалидов, наряду с другими гражданами, на охрану здоровья, образование и свободный выбор трудовой деятельности;
- взаимодействия государственных органов с общественными объединениями инвалидов [3].

Названные принципы направлены на создание такой ситуации, когда граждане имеют равные права, не зависимо от особенностей здоровья.

Реализация государственной политики Республики Беларусь в области социальной защиты инвалидов осуществляется государственными органами в пределах их компетенции. Иные организации, в том числе общественные объединения инвалидов, индивидуальные предприниматели также принимают участие в реализации государственной политики в этой области [3].

Для более полного регулирования общественных отношений в данной области в ст. 5 Закона «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», людей с ограниченными возможностями здоровья выделили в отдельную социальную общность. Установленная норма соответствует ст. 14 Основного Закона [7]. Этим государство придаёт значение довольно широкому социальному слою, ведь по ст. 6 того же Закона: «инвалиды имеют неотъемлемое право на уважение их человеческого достоинства. Защита прав, свобод и законных интересов инвалидов в Республике Беларусь гарантируется государством и обеспечивается в судебном или ином порядке, установленном законодательством» [3]. Однако даже в этой статье обращается внимание на то, что такие лица имеют особенности здоровья.

Главным условием нормального существования лиц с особенностями здоровья считается процесс реабилитации. Реабилитация инвалидов осуществляется в соответствии с законодательством об инвалидах на основании индивидуальных программ реабилитации инвалидов, выдаваемых медико-реабилитационными экспертными комиссиями по результатам медико-социальной экспертизы. Индивидуальная программа реабилитации инвалида определяет комплекс реабилитационных мероприятий, конкретные виды и сроки проведения реабилитации инвалида, а также ответственных за ее проведение исполнителей. Индивидуальная программа реабилитации инвалида является обязательной для исполнения соответствующими государственными органами, а также организациями и индивидуальными предпринимателями, занимающимися реабилитацией инвалидов. Отказ инвалида или его законного представителя от индивидуальной программы реабилитации инвалида в целом или от реализации отдельных ее частей освобождает соответствующие государственные органы, а также организации и индивидуальных предпринимателей, занимающихся реабилитацией инвалидов, от ответственности за ее исполнение [3].

С целью наиболее качественной реабилитации был издан Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов». Данный нормативный правовой акт выделяет 4 вида реабилитации:

- медицинская реабилитация инвалидов – комплекс мероприятий, направленных на восстановление жизнедеятельности организма человека и компенсацию его функциональных возможностей, нарушенных вследствие перенесенных заболеваний;
- профессиональная реабилитация инвалидов – комплекс мероприятий, направленных на полное или частичное восстановление трудоспособности, включающий профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации инвалидов;

– социальная реабилитация инвалидов – комплекс мероприятий, направленных на улучшение качества жизни инвалидов посредством создания им условий для независимого проживания и интеграции в общество;

– трудовая реабилитация инвалидов – комплекс мероприятий, направленных на обеспечение инвалидам возможности получения и (или) сохранения подходящей для них работы, включающий адаптацию к трудовой деятельности и трудоустройство инвалидов [8].

Главным достоинством системы реабилитации можно считать то, что каждому лицу отдельно составляется комплекс реабилитационных мероприятий.

Если рассматривать само понятие реабилитации инвалидов, то это система мер, направленных на оказание помощи инвалидам в достижении ими оптимального физического, интеллектуального и социального уровней деятельности, а также поддержание их посредством предоставления необходимых средств, услуг, информации и иными способами, обеспечивающими улучшение качества жизни и расширение рамок их независимости, состоящая из медицинской, профессиональной, трудовой и социальной реабилитации [8]. Возможно выделить то обстоятельство, что данный перечень реабилитационных мер не исчерпывающий, и, наряду с основными, есть реальная возможность включать новые меры.

Отдельно в реабилитационных процессах выделяют адаптацию инвалида – комплекс мероприятий, направленных на достижение инвалидом уровня самообслуживания, достаточного для его самостоятельного проживания, трудовой и иной деятельности [8]. Процесс направлен на приобретение необходимых условий, для соответствующей реабилитации. Тем самым выделяют 4 вида адаптации.

Социальная реабилитация инвалидов включает в себя:

- социальную адаптацию инвалидов;
- обеспечение инвалидов техническими средствами социальной реабилитации;
- социальное обслуживание инвалидов на дому, в том числе оказание им повседневной помощи;
- развитие творчества, физической культуры и спорта среди инвалидов;
- иные виды социальной реабилитации в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Социальная адаптация инвалидов направлена на их психологическую поддержку и обучение основным социальным навыкам личной гигиены, самообслуживания, передвижения, общения в целях достижения наиболее полного удовлетворения потребностей инвалидов и создания оптимальных условий для их интеграции в общество, а также адаптации внешней среды к потребностям инвалидов.

Социальная адаптация инвалидов включает в себя:

- формирование жизненной среды обитания инвалидов, обеспечивающей беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры, средствам транспорта, связи и информации;
- воспитание у инвалидов самостоятельности;
- обучение инвалидов передвижению, навыкам персонального ухода и приемам самообслуживания;
- обучение инвалидов пользованию техническими средствами социальной реабилитации;
- иные меры по созданию благоприятной социальной среды для инвалидов [8].

Функция социальной реабилитации может проводиться с помощью физкультурно-оздоровительной деятельности, что соответствует ст. 34 Закона «О физической культуре и спорте Республики Беларусь». «Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с инвалидами направлена на повышение их двигательной активности и является составной частью социальной реабилитации инвалидов. Организацию физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами осуществляют Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерство образования Республики Беларусь, Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы в соответствии с их компетенцией. Государственные органы, указанные в пункте 2 настоящей статьи, проводят физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу с инвалидами совместно с Паралимпийским комитетом Республики Беларусь, организациями, возглавляющими Дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси, организациями физической культуры и спорта, иными организациями, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта» [9].

В данной статье исследуется правовой статус исключительно лиц с особенностями здоровья. Общее положение о проведении таких мероприятий, которые также вполне могут соответствовать данным критериям не учитываются. На которых люди в большей степени контактируют с лицами, которые редко сталкиваются с трудностями, стоящими на путях именно инвалидов. Проводятся такие мероприятия физическими или юридическими лицами с (или без) привлечением соответствующих специалистов в сфере физической культуры и спорта [9].

Спортивно-массовая деятельность является лишь составной частью государственной политики по реабилитации лиц с нарушением здоровья. Государственная политика Республики Беларусь в этой области выражается в создании правовых, экономических и социальных условий для охраны здоровья граждан, удовлетворения потребностей инвалидов в средствах реабилитации и реабилитационных мероприятиях.

Каждой категории лиц с ограничениями здоровья создают свои условия, к примеру, для общения инвалидов с нарушением слуха используется жестовый язык. Жестовый язык признается государством в качестве средства межличностного общения. Государственная поддержка жестового языка предусматривает:

- сохранение и развитие жестового языка;
- включение изучения жестового языка в учебные планы учреждений образования, обеспечивающих повышение квалификации и переподготовку специалистов органов по труду, занятости и социальной защите, по чрезвычайным ситуациям, правоохранительных органов, других государственных организаций;
- организацию перевода жестового языка;
- предоставление бесплатных услуг по переводу жестового языка.

При участии инвалида с нарушением слуха в работе государственных органов, иных организаций, а также при проведении процессуальных действий и судопроизводстве обеспечивается перевод жестового языка.

Финансирование мероприятий по поддержке жестового языка осуществляется за счет средств общественных объединений инвалидов, средств республиканского и (или) местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством.

Лицам с ограничениями здоровья, наряду с другими льготами, предоставляются и льготы при поступлении в учреждения образования. Таким лицам с психофизическими особенностями создаются условия для получения образования с учетом этих особенностей [3].

Проблема национального законодательства скорее состоит в том, что необходимо людей научить не создавать препятствия лицам с особенностями, иначе говоря, видеть в них равных. Для этого в ст. 19 Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» установлено, что такое лицо вправе работать по собственному желанию и по нормальным условиям и нормам, прописанным для остальных граждан. Создано это в целях более полного творческого и профессионального развития указанных лиц.

Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации обеспечивают инвалидам необходимые условия для свободного доступа к объектам социальной инфраструктуры, жилым, общественным, производственным зданиям и сооружениям, беспрепятственного пользования общественным транспортом и транспортными коммуникациями, средствами связи и информации, местами отдыха и досуга [3].

В отношении обеспечения людей с ограниченными возможностями здоровья средствами социальной реабилитации следует отметить, что в Перечень таких средств включены:

- коляска;
- постельные принадлежности;
- трость, костыли;
- протезы и т.д. [10].

Протезы являются в данном случае ещё и средством медицинской реабилитации. Порядок и очередность протезирования определяет приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 6.05.2010 г. № 467 «О совершенствовании медицинской реабилитации и протезирования пациентов с ампутированными культями конечностей».

По итогам рассмотренной информации складывается неоднозначное мнение. Ведь все реабилитационные процедуры вполне возможно уместить в социальную реабилитацию, об этом, например, указывалось на сайте ОО «БелОИ» [11], и «Pravo.by» [12]. В обоих случаях отмечалось, что следует ориентироваться исключительно на социальный аспект, ведь в большинстве своём именно он не позволяет в полной мере реализовать остальные сферы жизнедеятельности. Например, трудовую деятельность. Лицо с особым здоровьем, имеющее лишь коляску, не во все учреждения может добраться, часто именно люди смотрят с осуждением или жалостью на них. Необходимо устранить это, показать, что такой человек сам способен обеспечивать все свои потребности. Достигается это новейшими программами по медицинской реабилитации: производство современных протезов, приборов для слабослышащих и т.д. Следует ориентироваться на достижение именно этого аспекта, тем самым возможно решить проблемы трудовой и профессиональной реабилитации. Тогда, кстати, не будет необходимости проходить обучение по другим специальностям и т.д.

В отношении взаимодействия с людьми и создания здоровой атмосферы по поводу инвалидности, на наш взгляд, в Законе Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» следует разрешить и физическим и юридическим лицам в дополнение к государственным органам проводить адаптационный процедуры, т.к. спорт является важной сферой для обеспечения равноправия всех категорий граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Численность инвалидов, получающих пенсию в органах по труду, занятости и социальной защите, по состоянию на 01.07.2020. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/ru/chislinv>. – Дата доступа: 14.07.2020.

2. Статистика и показатели [Электронный ресурс] : Количество инвалидов в России и размер ЕДВ. – Режим доступа: <https://rosinfostat.ru/invalidy/>. – Дата доступа: 14.07.2020.
3. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 1991 г., № 1224-ХІІ: с изм. и доп. от 17 июля 2009 г., № 49-3 // [Kodeksy-by.com](http://kodeksy-by.com). – Режим доступа: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_sotsialnoj_zashite_invalidov.htm. – Дата доступа: 17.07.2020.
4. BBC [Электронный ресурс]: "Инвалиды" – правильное слово? Как говорить, чтобы не обидеть. – Режим доступа: <https://www.bbc.com/russian/news-45667220>. – Дата доступа: 14.07.2020.
5. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи Орг. Объед. Наций от 13 дек. 2006 г.] // Веб-сайт ООН. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. – Дата доступа: 14.07.2020.
6. Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья [Электронный ресурс] : постановление Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 25 окт. 2007 г., № 97 // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: https://base.spin-form.ru/show_doc.fwx?rgn=20315. – Дата доступа: 15.07.2020.
7. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.
8. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г., № 422-3 // Министерство труда и социальной защиты. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/ZAKON-RB-O-preduprezhdenii-invalidnosti-i-reabilitatsii-invalidov.pdf>. – Дата доступа: 16.07.2020.
9. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3 : в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-3. // [Kodeksy-by.com](http://kodeksy-by.com). – Режим доступа: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_fizicheskij_kulture_i_sporte.htm. – Дата доступа: 17.07.2020.
10. О государственном реестре (перечне) технических средств социальной реабилитации и порядке обеспечения ими отдельных категорий граждан [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 дек. 2007 г., N 1722 // ОО «РАИК». – Режим доступа: <https://raik.by/biblioteka/o-gosudarstvennom-reestre-perechnetechnicheskix-sredstv-socialnoj-reabilitacii-i-poryadke-obespecheniya-imi-otdelnyx-kategorij-grazhdan/>. – Дата доступа: 17.07.2020.
11. ОО «БелОИ» [Электронный ресурс] : Удельный вес инвалидов в общей численности населения Беларуси составляет 6%. – Режим доступа: <https://beloi.by/2019/udelnyj-ves-invalidov-v-obshhej-chislennosti-naseleniya-belarusi-sostavlyayet-6/>. – Дата доступа: 17.07.2020.
12. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] : В Беларусь планируется увеличить сроки установления инвалидности. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2020/june/51230/>. – Дата доступа: 17.07.2020.