

УДК 342.5

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВА НА ИНФОРМАЦИЮ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****К.А. СТАДОЛЬНИК***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.В. ВЕГЕРА)*

Нормативно-правовое регулирование общественных отношений, связанных с предоставлением доступа к информации в Республике Беларусь, в первую очередь, закреплено в Конституции Республики Беларусь. В продолжение оно находит своё развитие не только в законах, указах, программах, концепциях, полностью посвящённых вопросу права предоставления информации, но и в нормативных правовых актах, относимых к другим отраслям права и не связанных с предоставлением информации. Однако, в сформированном на сегодняшний день законодательстве, по-прежнему остаются пробелы и коллизии, приводящие к возможным нарушениям других прав личности.

В качестве социальной предпосылки закрепления права на информацию на законодательном уровне стала объективная необходимость правового обеспечения удовлетворения различных информационных потребностей человека, общества и государства. Впервые в Республике Беларусь право на информацию было закреплено в Конституции Республики Беларусь 1994 года.

Согласно статье 34 Конституции Республики Беларусь гражданам гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, о состоянии окружающей среды [1]. С помощью этой нормы установлена гарантия для каждого гражданина, в случае необходимости, иметь возможность обращения в различные инстанции для выяснения законности своих интересов и защиты своих прав и свобод. Эта гарантия работает в случае, если на такое право не установлено ограничение, которое допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Статья 33 Конституции гарантирует свободу мнений, убеждений и их свободное выражение, предусматривается недопущение цензуры [1].

Именно эти правовые нормы составляют конституционную основу субъективного права на информацию, которое реализуется в правовых отношениях различного вида, включая частноправовые и публично-правовые.

В качестве двигателя развития отраслевого законодательства об информации в Республике Беларусь действует Закон об информации, информатизации и защите информации (далее – Закон об информации), который содержит в себе основные положения об информационных общественных отношениях, о правовом режиме информации, способах её реализации, информационных технологиях и о защите информации, о правах и обязанностях субъектов правоотношений в области права на информацию. Помимо этого, в нём закрепляется основное право физического лица на доступ к информации, в соответствии с которым «физическим лицам гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, политических партий, других общественных объединений, иных юридических лиц, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Государственные органы, политические партии, другие общественные объединения, иные юридические лица, а также их должностные лица могут представлять сведения о своей деятельности средствами массовой информации путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и иными способами» [2].

В Законе об информации отсутствуют правовые нормы, регулирующие деятельность средств массовой информации, хотя данный институт является частью реализации рассматриваемого права. Правовое регулирование содержится в отдельном нормативном правовом акте – Законе «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ). В нём закреплены основные положения о средствах массовой информации, о распространении продукции средств массовой информации, о правовом статусе субъектов средств массовой информации, об ответственности за нарушение данного законодательства [3].

В Указе Президента Республики Беларусь №565 «О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь» закрепляются основные гарантии обеспечения прав граждан на получение полной, достоверной правовой информации. В соответствии с Указом «государственные органы обеспечивают: официальное опубликование принятых (изданных) правовых актов; ознакомление граждан с правовой информацией, исходящей от этих органов и затрагивающей права и законные интересы граждан, в порядке, установленном руководителями государственных органов; направление принимаемых (издаваемых) ими правовых актов в Национальный центр правовой информации для формирования Национального реестра правовых актов Республики Беларусь и эталонного банка данных правовой информации» [5].

Реализация права на информацию является важным направлением государственной политики в информационной сфере. Об этом свидетельствует утвержденная Указом Президента Республики Беларусь Концепция национальной безопасности [6]. Согласно данной концепции одним из приоритетных направлений обеспечения безопасности государства в информационной сфере является обеспечение доступа к открытым информационным ресурсам государственных органов, органов местного управления и самоуправления, к архивным материалам и другой социально-значимой информации. В свою очередь к жизненно важным интересам государства в информационной сфере относят обеспечение информационной потребности личности, общества и государства во всех сферах их жизнедеятельности. Помимо этого, Концепцией предусмотрены источники угрозы в информационной сфере, в качестве одной из них выступает распространение недостоверной или умышленно искажённой информации, способной причинить ущерб национальным интересам Республики Беларусь. Но в этот пункт не включена ситуация о непредставлении информации, так как в некоторых случаях это может повлечь серьёзные последствия. Поэтому видится рациональным также включить в пункт в качестве источника угрозы умышленное непредставление информации заинтересованным субъектам.

Право на информацию находит отражение и в юридическом содержании ряда частноправовых отношений. Так, согласно статье 465 Гражданского кодекса Республики Беларусь по договору розничной купли-продажи покупатель имеет право на получение необходимой и достоверной информации о предлагаемых к продаже товарах [7]. Помимо этого, ряд других статей Гражданского кодекса также предусматривают право на получение информации: право на информацию входит в содержание множества обязательственных гражданских правоотношений.

Замечена тесная связь права на информацию с избирательным правом, реализация которого невозможна без права на информацию. В соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь (далее – Избирательный кодекс) одним из основных принципов деятельности избирательных комиссий является гласность. А согласно статье 13 Избирательного кодекса подготовка и проведение выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов, референдума, отзыва депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, депутатов местных советов депутатов осуществляется открыто и гласно [8]. В свою очередь соответствующие обязанности возлагаются на комиссии, местные представительные, исполнительные и распорядительные органы по информированию граждан о своей деятельности и подготовке, и проведении выборов, референдума, отзыва депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики и другие.

Значительная роль придаётся субъективному праву на информацию в сфере охраны здоровья. Так, Законом Республики Беларусь «О здравоохранении» (далее – Закон о здравоохранении) статьёй 41 гарантировано каждому право на получение в доступной форме информации о состоянии собственного здоровья, применяемых методах оказания медицинской помощи, а также о квалификации лечащего врача, других медицинских работников, непосредственно участвующих в оказании ему медицинской помощи [9]. Информация, содержащаяся в медицинской документации, составляет врачебную тайну и может предоставляться только с согласия пациента, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами. В основном, такая информация может представляться с санкции прокурора органом, ведущим административный процесс, органом уголовного преследования и по запросу судов. Видится рациональным содержание данной нормы расширить, закрепив право на получение информации такого вида тем лицом, чьи права и свободы в будущем могут быть ограничены при её сокрытии. В данном случае имеет место факт вступления лиц в брак. Одно лицо или оба могут скрыть друг от друга информацию об имеющихся заболеваниях, вследствие чего может быть нанесён вред здоровью другого лица. В соответствии с этим предлагается внести в статью 46 Закона О здравоохранении норму о праве на информацию лиц, вступающих в брак, о состоянии здоровья их партнёров, которая станет 12 частью статьи. Эту поправку необходимо изложить в следующей редакции «Организации здравоохранения обязаны представлять информацию, составляющую врачебную тайну, без согласия пациента или лиц, указанных в части второй статьи 18 настоящего Закона, с запросом, указанным в абзаце первом части седьмой настоящей статьи: лицам, вступающим в брак или вступившим, на условии предоставления вместе с запросом документов, подтверждающих факт вступления в брак в будущем (копии заявлений лиц на вступление в брак, заверенные печатью органа, регистрирующего акты гражданского состояния) или факт заключения брака (копия свидетельства о заключении брака, заверенные печатью органа, регистрирующего акты гражданского состояния)».

Сходные положения из Закона о здравоохранении о праве на доступ к информации содержатся в Законе Республики Беларусь «Об оказании психиатрической помощи» (далее – Закон о психиатрической помощи). В нём установлено, что «информация о состоянии психического здоровья пациента предоставляется врачом-специалистом пациенту или его законному представителю устно и излагается в форме, соответствующей требованиям медицинской этики и деонтологии и доступной для понимания лицом, не обладающим специальными знаниями в области оказания психиатрической помощи». Также в Законе закрепляется, что «информация о факте обращения пациента за оказанием психиатрической помощи

и состоянии его психического здоровья, сведения о наличии психического расстройства (заболевания), диагнозе, иные сведения, в том числе личного характера, полученные при оказании пациенту психиатрической помощи, составляют врачебную тайну». Помимо этого, в нём содержится ссылка на Закон о здравоохранении по вопросу предоставления такой информации. Сообщать такие сведения допускается только в случае поступления письменного запроса, в котором должны содержаться обоснование такой необходимости и объём необходимых при этом сведений государственным органам, контролирующим оказание психиатрической помощи, а также судебным и правоохранительным органам в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь. Соответственно по введению в Закон О здравоохранении дополнений в норму о предоставлении информации лицам, вступающим или вступившим в брак, она будет распространяться и относительно информации о психическом здоровье.

Соответствующим изменениям подвергнутся и обязанности лиц, вступающих в брак, когда в процессе подачи заявления для регистрации брака необходимо устно или письменно поставить в известность друг друга о состоянии своего здоровья, о наличии либо отсутствии психических или наследственных заболеваний, что поспособствует реализации права на информацию, а также защите прав и законных интересов лица. В данном случае дополнения будут внесены в статью 14 Кодекса Республики Беларусь «О браке и семье» [11]. Предлагается дополнить статью частью третьей, при этом сместить действующую третью часть на место четвёртой. Статья должна быть изложена в следующей редакции «Лица, вступающие в брак, вправе до заключения брака потребовать предоставления полной информации о состоянии физического и психического здоровья друг друга».

Предлагая внести в Закон о здравоохранении дополнение в виде представления информации о состоянии здоровья лицам, вступающим в брак, возникает сопутствующая проблема. В первую очередь она касается моральных ценностей. Устанавливая обязанность личности оглашать информацию о своём здоровье, нарушается принцип тайны личной жизни.

Рассматривая этих два противоречащих друг другу аспекта, необходимо определить, в каком случае всё-таки допускается ограничение прав человека, связанных с тайной личной жизни. В соответствии со статьёй 23 Конституции Республики Беларусь «ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц» [1]. В данном случае, целью такого ограничения является реализация прав и свобод других лиц.

Таким образом, изучив правовое регулирование права на доступ к информации, мы можем уверенно сказать, что оно является многоаспектным. Оно пронизывает все отрасли права: начиная от публично-правовых и заканчивая частно-правовыми. Некоторые аспекты реализации права на информацию требуют дополнительного регулирования и гарантий. В интересах населения и сохранения его здоровья возросла необходимость установления дополнительных обязанностей для супругов, выражающихся в оглашении сведений о состоянии здоровья. Такие дополнения могут повлечь ограничение субъективного права о тайне личной жизни, основанное на достижении благой цели – сохранении здоровья человека.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.
2. Об информации, информатизации и защите информации: Закон Республики Беларусь, 17 июля 2018 г., №130-З // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.
3. О средствах массовой информации: Закон Республики Беларусь, 17 июля 2008 г., №427-З // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.
4. Об органах государственной безопасности Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 10 июля 2012 г., №390-З // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.
5. О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 01 декабря 1998 г., №565 // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.
6. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 09 ноября 2010 г., №575 // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.

7. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобрен Советом Республики 19 ноября 1998 г.: в ред. от 17.07.2018 // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.
8. Избирательный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 24 января 2000 г.: одобрен Советом Республики 31 января 2000 г.: в ред. от 04.06.2015 // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.
9. О здравоохранении: Закон Республики Беларусь, 18 июня 1993 г., №2435-ХП // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.
10. Об оказании психиатрической помощи: Закон Республики Беларусь, 7 января 2012 г., №349-З // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.
11. Кодекс Республики Беларусь о Браке и Семье: принят Палатой представителей 3 июня 1999 г.: одобрен Советом Республики 24 июня 1999 г.: в ред. от 17.07.2018 // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.