

УДК 343.851.5

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**А.А. ИВАНОВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Е.Н. ЯРМОЦ)*

В статье рассмотрена деятельность комиссии по делам несовершеннолетних по профилактике противоправного поведения подростков, поскольку проблема подростковой преступности сегодня не теряет актуальности. Определяется место комиссии по делам несовершеннолетних в системе субъектов профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Проанализированы статистические данные о совершенных несовершеннолетними преступлениях, а также законодательство, регламентирующее деятельность комиссии по делам несовершеннолетних.

Деятельность комиссии по делам несовершеннолетних направлена на решение проблем детей-беспризорников, подростков, совершивших административные правонарушения, а также рассмотрение и разрешение таких серьезных вопросов как отобрание детей из семей. Комиссии по делам несовершеннолетних, как специальный субъект профилактики, призваны осуществлять деятельность по предупреждению совершения несовершеннолетними правонарушений. Однако практическая деятельность показывает недостаточную эффективность существующих мер по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

Юрисдикционная деятельность комиссий по делам несовершеннолетних (далее КДН), заключающаяся в рассмотрении всех дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, требует высокой степени ответственности и наличия высококвалифицированных специалистов не только в области подростковой психологии, но и в юриспруденции – все это так или иначе оказывает существенное влияние на криминогенную обстановку и качество профилактики. Статистические данные о количестве совершенных несовершеннолетними правонарушений, а также о совершении повторных правонарушений подростками, которым субъекты профилактики должны уделять особое внимание, указывают на наличие проблем в эффективности профилактики правонарушений несовершеннолетних, несомненно требующих разрешения.

Данные судебной статистики за первое полугодие 2020 года гласят о снижении количественных показателей судимости несовершеннолетних в сравнении с первым полугодием 2019 года на 30,0%. Однако, несмотря на относительно положительную тенденцию, подростковая преступность – социальное явление, которое требует от соответствующих государственных органов постоянно совершенствовать систему органов профилактики правонарушений несовершеннолетних, разрабатывать новые подходы, иными словами «идти в ногу со временем», чтобы суметь контролировать социальные процессы в быстро развивающемся и меняющемся обществе. По-прежнему, преобладающее число преступлений совершаются подростками в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, основную массу которых составляют преступления против жизни и здоровья, а также против общественной безопасности [1].

Данные вышеприведённой статистики о преступлениях можно подкрепить опросом, проведенным в рамках предшествующей исследовательской работы. Для опроса были привлечены инспектора инспекции по делам несовершеннолетних ОВД администрации Первомайского района г. Витебска, а также инспекции по делам несовершеннолетних Новополоцкого ГОВД. Согласно данным опроса было выяснено, что за последние годы структура правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, не изменилась, то есть в основном это административные проступки – мелкие хищения, распитие алкогольных напитков в общественных местах и т.п. Последний вид правонарушений обосновывает данные о совершенных в состоянии алкогольного опьянения преступлениях [2].

Статистические данные о совершаемых правонарушениях свидетельствуют тем или иным образом об эффективности работы КДН. Например, максимальный рост подростковой преступности по Витебской области был зафиксирован за 9 месяцев 2019 года, и увеличился в целом на 36 преступлений, или на 29,5% [3]. По данным прокуратуры Брестской области в 2019 году наблюдалось увеличение повторности совершения противоправных деяний подростками, уже имеющими судимость, которым субъекты профилактики должны были уделять особое внимание [4].

Профилактика правонарушений в общем смысле этого слова представляет собой целый комплекс мер, способов и специальных мероприятий, осуществляемых как общими, так и специальными субъектами профилактики с целью предупреждения противоправного поведения, выявления его причин, воспитания граждан в духе правовой культуры, формирования законопослушного образа поведения [5].

Профилактика подростковой преступности является приоритетным направлением политики государства. Она включает в себя воспитательные, правовые, организационные и ряд иных мер воздействия, с помощью которых выявляются и устраняются те обстоятельства и условия, которые приводят к совершению правонарушений. Основной причиной правонарушений, совершаемых подростками, является в большей степени неосознание ими всей серьезности совершаемых проступков, а условиями для учинения последних несовершеннолетними чаще всего служат неблагоприятное окружение, безнадзорность и беспризорность [6].

Коррекцией подростковой противоправной модели поведения занимается как общество в лице близкого окружения подростка, как правило – семья, так и государство в лице специальных органов и учреждений. Процесс воспитания законопослушного гражданина осуществляется на всех этапах становления и развития подростка. Однако, если со стороны общества поведение подростка не удастся должным образом скорректировать (например, зачастую в неблагополучных или неполных семьях родители не уделяют должного внимания воспитанию подростка, возлагая эту обязанность на учреждения образования и иных лиц), то большую часть профилактической работы берет на себя государство.

Так, на государственном уровне принято различать два вида субъектов профилактики: общие и специальные. К первым можно отнести учреждения образования, учреждения дополнительного образования, учреждения здравоохранения, различные центры занятости и проведения досуга. Для общих субъектов профилактики не является их первоочередной целью и задачей. Осуществляя свои основные функции и задачи, общие субъекты профилактики так или иначе параллельно принимают участие и вносят свой вклад в формирование правосознания и всестороннего развития личности.

Для специальных же субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних деятельность по проведению профилактических мероприятий, принятию мер с целью пресечения правонарушений и ряд иных действий является их профессиональной обязанностью, закреплённой соответствующими нормативными актами. В Республики Беларусь к специальным субъектам относят инспекции по делам несовершеннолетних и комиссии по делам несовершеннолетних.

Комиссия по делам несовершеннолетних – государственно-общественный, коллегиальный орган, не имеющий штата, действующего на постоянной основе, то есть этот орган, действующий *ad hoc* [7].

Деятельность КДН регламентируется прежде всего Законом Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также рядом международных и национальных нормативных правовых актов таких, как Конвенция о правах ребенка, Закон Республики Беларусь «О правах ребенка», Кодекс о браке и семье Республики Беларусь от 09.07.1999 г. № 278-3, а также наряду с вышеуказанными правовыми актами, действует специальное Положение «О порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних», утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2003 г. № 1599 [8–12].

Так, статья 4 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон) закрепляет полномочия по осуществлению профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не только за комиссиями по делам несовершеннолетних, но и за рядом других органов, таких как органы государственного управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по труду и социальной защите, органы государственного управления здравоохранением, органы государственной службы занятости, органы внутренних дел. Однако на практике основной объем профилактической работы сосредоточен прежде всего на комиссиях по делам несовершеннолетних, органах внутренних дел, органах опеки и попечительства и на учреждениях образования как общих субъектах профилактики.

Таким образом, проблема эффективности профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, не теряет свою актуальность с годами. На сегодняшний день многие социологи и юристы отмечают криминогенную деформацию сознания несовершеннолетних. Это обусловлено прежде всего существенными искажениями ценностно-нормативной системы общества и социальных групп, его составляющих, разрушением традиционных религиозных и национальных ценностей, стиранием граней в массовой культуре между социальной нормой и девиацией, размытыми границами между социально поощряемыми и социально осуждаемыми моделями юридически значимого поведения. Процесс криминализации подростков усугубляется деятельностью средств массовой информации, во многом романтизирующих преступный образ жизни. В обществе утверждается понимание того, что существующая в стране государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних несовершеннолетна. Поэтому, ввиду всего вышесказанного, требуется адекватный ответ со стороны государства и общества, соответствующий всем его современным требованиям [13].

ЛИТЕРАТУРА

1. Интернет-портал судов общей юрисдикции Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Данные судебной статистики за 1 полугодие 2020 года об осужденных несовершеннолетних. – Режим доступа: http://court.gov.by/ru/justice_rb/statistics/children/2bd6dec1d5244422.html. – Дата доступа: 25.03.2020.
2. Иванова, А.А. Перспективные направления развития инспекции по делам несовершеннолетних в Республике Беларусь / А.А. Иванова // Юридична осінь 2019 року: зб. тез доповідей та наук. повідомл. учасників міжнар. наук.-практ. конф. молодих учених, Харків, 29 листопа. 2019 р. / Нац. юрид. ун-т імені Ярослава Мудрого; заг. ред. А.П. Гетьмана. – Х. – Мадрид, 2019. С. 548–552.
3. Витебский областной исполнительный комитет [Электронный ресурс] / Органами прокуратуры Витебской области приняты меры к стабилизации обстановки в сфере защиты прав детей. – Режим доступа: [232](http://vitebsk-</div><div data-bbox=)

- region.gov.by/ru/news/view/organami-prokuratury-vitebskoj-oblasti-prinjaty-mery-k-stabilizatsii-obstanovki-v-sfere-zaschity-prav-detej-19181/?is_announnce=1. – Дата доступа: 13.04.2020.
4. Ганцавіцкі час [Электронный ресурс] / Прокуратура Брестской области предложила конкретные меры по совершенствованию работы с подростками. – Режим доступа: <http://www.ganc-chas.by/by/page/world/16729/>. – Дата доступа: 23.04.2019.
 5. Statut.by [Электронный ресурс] / Профилактика правонарушений на новых основах. – Режим доступа: <https://statut.by/lichnyj-jurist/13-respect-law/623-17-01-2014>. – Дата доступа: 23.04.2019.
 6. Государственное учреждение образования "Средняя школа № 2 г.п. Шарковщина" [Электронный ресурс] / Профилактика преступлений среди несовершеннолетних. – Режим доступа: <http://sch2.sharkovschina.edu.by/ru/main.aspx?guid=2331>. – Дата доступа: 23.04.2019.
 7. Слобода, Е.Н. Органы профилактики правонарушений несовершеннолетних в Республике Беларусь / Е.Н. Слобода // Право и демократия : сб. науч. тр. ; редкол. : В.Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2012. – Вып. 23. – С. 238–251.
 8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-3 : в ред. от 9 января 2017 г. № 18-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://pravo.by/document/?guid=2012&old-Doc=2003-64/2003-64\(009-034\).pdf&oldDocPage=1](http://pravo.by/document/?guid=2012&old-Doc=2003-64/2003-64(009-034).pdf&oldDocPage=1). – Дата доступа: 12.04.2020.
 9. Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс] : [принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.
 10. О правах ребенка [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХП: в ред. от 11 мая 2016 г. № 362-3// Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=v19302570>. – Дата доступа: 17.01.2020.
 11. Кодекс о браке и семье Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 278-3: принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа: <https://www.etalonline.by/document/?regnum=НК9900278>. – Дата доступа: 24.01.2020.
 12. Об утверждении Положения о порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 декабря 2003 г., № 1599 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.pravo.by/pdf/2003-142/2003-142\(013-051\).pdf](http://www.pravo.by/pdf/2003-142/2003-142(013-051).pdf). – Дата доступа: 23.03.2020.
 13. Деформация правового сознания несовершеннолетних: теоретико-правовая постановка проблемы / О.В. Лещенко // Современное право. – 2015. – № 8. – С. 118–124.