

УДК 343.851.5

**АНАЛИЗ ПОЛНОМОЧИЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****А.А. ИВАНОВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Е.Н. ЯРМОЦ)*

В статье проведен анализ полномочий комиссии по делам несовершеннолетних как специального субъекта профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Рассмотрен состав комиссии по делам несовершеннолетних, а также проанализирована ее юрисдикционная деятельность.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность комиссии по делам несовершеннолетних в Республике Беларусь по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является Закон Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее Закон) [1]. В соответствии с указанным Законом за комиссиями по делам несовершеннолетних закреплен ряд полномочий, в соответствии с которыми комиссия по делам несовершеннолетних (далее КДН) призваны:

- осуществлять меры, предусмотренные законодательством, по координации деятельности органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- проводить комплексный анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, нарушению их прав и законных интересов, и на его основе разрабатывать комплексные мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по защите их прав и законных интересов, а также контролировать их реализацию;
- принимать участие в разработке нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- проводить правовую пропаганду среди несовершеннолетних, педагогических коллективов и общественности;
- осуществлять меры по защите, восстановлению и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений;
- осуществлять контроль за условиями воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- осуществлять иные функции, предусмотренные законодательством [1].

Закон также определяет круг основных задач и принципов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которыми являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений или иных антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение их причин и условий;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-психолого-педагогическая реабилитация несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений или иных антиобщественных действий.

Согласно букве закона, прежде всего, деятельность КДН направлена на защиту прав и свобод несовершеннолетних при наличии их нарушений. Для реализации вышеуказанной задачи КДН наделены специальным полномочием по рассмотрению и разрешению всех дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. Следовательно, можно утверждать, что КДН являются альтернативными суду (квасисудебными) органами [2].

Профилактическая деятельность комиссий по делам несовершеннолетних реализуется по трем основным направлениям:

- профилактика правонарушений несовершеннолетних;
- профилактика безнадзорности и беспризорности;
- защита прав детей.

Все эти направления находятся в тесной взаимосвязи друг с другом.

На основании данных опроса инспекторов по делам несовершеннолетних о наиболее часто совершаемых подростками правонарушениях, можно сделать вывод о том, что чаще всего КДН рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 10.5 (мелкое хищение), ст. 17.1

(мелкое хулиганство) и ст. 17.3 (распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения) КоАП Республики Беларусь [3]. Такая юрисдикционная деятельность КДН требует высокой ответственности и специальной подготовки кадров для решения вопросов о рассмотрении дел об административном правонарушении и привлечении к административной ответственности.

В связи с вышесказанным возникает вопрос о том, насколько КДН компетентна осуществлять такую юрисдикционную деятельность. Состав КДН образует заместитель председателя исполкома, курирующий социальную сферу, на которого помимо председательства в КДН возложен ряд других, основных для него, обязанностей [1]. В компетенцию заместителя председателя исполкома по вопросам социальной сферы входит кураторство социально-культурной сферы, сферы образования, здравоохранения, спорта, идеологической работы, государственной молодежной политики, печати, оздоровления и санаторно-курортного лечения населения, включая оздоровление детей за рубежом, гуманитарной деятельности, охраны труда, СМИ, информирования населения и связи с общественностью, также заместитель председателя исполкома осуществляет взаимодействие с Советами депутатов всех уровней. В то же время, комиссия по делам несовершеннолетних является далеко не единственной комиссией, которую возглавляет заместитель председателя соответствующего исполкома по вопросам социальной сферы. Так, например, в обязанности заместителя председателя Березинского районного исполнительного комитета по вопросам социальной сферы включено руководство следующими комиссиями, помимо КДН:

- по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- по проверке знаний по вопросам охраны труда;
- наблюдательной комиссией при райисполкоме;
- попечительского Совета;
- по назначению адресной социальной помощи;
- советом по демографической безопасности района;
- по контролю за организацией приема и распределения иностранной безвозмездной помощи;
- аттестационной комиссией;
- по формированию резерва руководящих кадров района;
- районной призывной комиссией;
- районным штабом добровольных дружин при райисполкоме;
- по профилактике алкоголизма, наркомании и суицидов;
- координационным советом по опеке над лицами, признанными в установленном порядке недееспособными;
- рядом иных комиссий [4].

Можно заметить, что на одном человеке сосредоточена масса обязательств по различным вопросам деятельности. Социальная сфера достаточно широка и включает в себя множество разносторонних по своей сути аспектов. Юрисдикционная же деятельность именно комиссии по делам несовершеннолетних требует индивидуального подхода к каждому конкретному случаю, тщательного рассмотрения конкретного дела и принятия поистине справедливого решения. Стоит отметить, что несовершеннолетние – категория лиц, которая требует повышенного внимания, особенно когда дело касается различного рода правонарушений как со стороны самих несовершеннолетних, так и в отношении последних.

Как квазисудебный орган, состав комиссии по делам несовершеннолетних должен быть обеспечен работниками соответствующей квалификации, которые бы, подобно судьям, рассматривали дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. В действительности же, как показывает практика, большинство председателей КДН не имеют даже юридического образования, в то время как кандидат на должность судьи помимо юридического образования и стажа работы по специальности должен сдать квалификационный экзамен [5].

Помимо заместителя председателя исполкома в состав КДН входит секретарь, полномочия и как таковые функции которого четко не определены в законодательстве. За секретарём остаются свойственные ему задачи, такие как протоколирование хода заседания комиссии и иные организационные вопросы.

Остальные члены КДН – лица, осуществляющие обязанности на общественных началах, к которым относятся социальный педагог, педагог-психолог социально-педагогического центра, руководители государственных органов, учреждений, иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [1].

Таким образом, комиссии по делам несовершеннолетних играют серьезную роль, напрямую влияя на судьбу конкретного подростка и его законных представителей при решении вопросов о привлечении к административной ответственности и вопросов об отобрании ребенка из семьи. Поэтому,

чрезвычайно важно, чтобы несовершеннолетние, как наиболее уязвимая категория граждан, были обеспечены надлежащей защитой своих прав и законных интересов со стороны государственных органов и их должностных лиц.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Положения о порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 декабря 2003 г., № 1599 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.pravo.by/pdf/2003-142/2003-142\(013-051\).pdf](http://www.pravo.by/pdf/2003-142/2003-142(013-051).pdf). – Дата доступа: 23.03.2020.
2. Чуприс, М. К. Особенности правового положения комиссий по делам несовершеннолетних в Республике Беларусь / М. К. Чуприс // Известия Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины. – 2018. – № 5. – С. 73–78.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апреля 2003 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Березинский районный исполнительный комитет [Электронный ресурс] / Обязанности. – Режим доступа: <http://www.berezino.minsk-region.gov.by/ru/rukovodstvo/rajispolkom/obyazannosti.html>. – Дата доступа: 23.04.2019.
5. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс] : 29 июня 2006 г., № 139-3 : принят Палатой представителей 31 мая 2006 г. : одобр. Советом Респ. 16 июня 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.