

УДК 341.01

**ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ БЕЖЕНЦЕВ
В НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ****К.А. МАТВЕЕВА***(Представлено: В.В. ДОРИНА)*

В данной статье рассмотрена проблема правового закрепления понятия экологических беженцев в национальном законодательстве Республики Беларусь. На основе проделанного исследования, предлагается расширение понятия беженец в национальном законодательстве Республики Беларусь.

В последние несколько лет миграционный кризис достиг небывалых масштабов. Ежедневно десятки, сотни людей в разных странах вынуждены по независящим от них обстоятельствам пересекать международные границы в поисках спасения. Существует множество причин, почему люди в отчаянии бегут из своих домов и ищут безопасные места, чтобы спасти свою жизнь: вооруженные конфликты, отсутствие стабильности в личных правах и свободах, межнациональные конфликты, экологические катастрофы и многое другое. Среди выделенных причин хочется выделить последнюю, а именно экологические катастрофы. Сегодня, в законодательстве Республики Беларусь существует достаточное количество норм, регулирующих правовое положение беженцев в период вооруженных и межнациональных конфликтов. Что же касается правового положения так называемых экологических беженцев, в Республике Беларусь отсутствует правовое регулирование данной категории лиц, но они находятся в таком же уязвимом положении и нуждаются в четко регламентированной защите их прав.

Правовое положение беженцев в Республике Беларусь регулируется положениями Конституции, которые закрепляют возможность предоставления убежища лицам, преследуемым в других странах за политические, религиозные убеждения и национальную принадлежность (ст. 12) [1], и законодательством, устанавливающим национальный режим для иностранных граждан и лиц без гражданства наряду с гражданами Республики Беларусь, если иное не закреплено Конституцией, законом и международными договорами Республики Беларусь (ст. 4 Закона о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства) [2]. Предоставление статуса беженца и дополнительной защиты в Республике Беларусь регулируется Законом «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» [3].

В статье 19 Закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» сказано, что статус беженца предоставляется иностранному гражданину, находящемуся на территории Республики Беларусь в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве гражданской принадлежности по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальной принадлежности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, который не может или не желает в силу таких опасений пользоваться защитой этого государства, или лицу без гражданства, находящемуся на территории Республики Беларусь вследствие указанных опасений, которое не может или не желает вернуться в государство прежнего обычного места жительства в силу таких опасений.

Проанализировав вышесказанное, можем сделать вывод о том, что экологические катастрофы не являются основанием для предоставления статуса беженца в Республике Беларусь, да и в целом, категория экологических беженцев, не находит отражения в данном понятии.

На сегодняшний день в национальном законодательстве Республики Беларусь не существует универсального документа, положения которого прямо регламентируют вопросы защиты экологических беженцев, что существенно осложняет возможности по оказанию помощи данной категории лиц.

Что же касается международного признания статуса данной категории лиц, понятие экологических беженцев впервые было введено в 2005 году институтом Организации Объединенных Наций. Они определили экологических беженцев как лиц, вынужденных оставить свое традиционное место проживания из-за заметного ухудшения окружающей среды в результате землетрясений, катастроф, смерчей и других природных катаклизмов [4]. Но даже несмотря на появление определения экологических беженцев в международном праве и постоянно увеличивающееся количество данной категории лиц, оно до сих пор не отражено на конвенциональном уровне.

Таким образом, проанализировав определения, представленные в национальном законодательстве Республики Беларусь, мы можем определить, что отсутствие как такового понятия «экологический беженец» существенно затрудняет разработку дальнейших положений, регулирующих порядок предостав-

ления статуса экологического беженца, а также разработку институционального механизма по защите их прав.

Полагаем, что для более эффективного функционирования системы охраны прав беженцев, перспективным видится расширение понятия «беженец», а именно добавить природные/антропогенные катастрофы в качестве оснований для предоставления убежища и считаем это первым шагом на пути к осознанию и решению глобальной и актуальной проблемы современности.

Представляется, что наиболее точным и отвечающим условиям времени определением может стать следующее: «Беженец – это лицо, находящееся вне пределов своего государства постоянного проживания, не имеющее возможности или не желающее воспользоваться защитой своего государства вследствие:

1) наличия вполне обоснованных опасений стать в своей стране жертвой преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений;

2) ведения в данном государстве вооружённого конфликта, если есть серьёзные основания полагать, что жизнь и свобода данного лица может быть подвергнута опасности;

3) случая техногенного или природного катаклизма, которое нанесло серьёзный ущерб данному лицу, при условии, что государство его постоянного проживания не имеет возможности или не хочет предоставить помощь, и исчерпаны все внутренние средства правовой защиты».

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 64 с.
2. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь 4 янв. 2010г., №105-3 : в ред. От 09.02.2019г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь.- Минск, 2018.
3. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь 23 июня 2008 г. № 352-3 : в ред. от 20.07.2016г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Конвенция о статусе беженцев [Электронный ресурс] : [заключена в г. Женева 28.07.1951 г.] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml. – Дата доступа: 08.05.2019.