

УДК 342

**ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ
НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ****А.А. ГРИНЬКО***(Представлено: канд. юрид. наук И.В. ШАХНОВСКАЯ)*

В статье рассматриваются гарантии реализации прав и свобод людей с инвалидностью в Республике Беларусь. Автор анализирует нормативно-правовые акты Республики Беларусь, регулирующие права и свободы людей с инвалидностью. Рассматриваются вопросы правовой регламентации гарантий реализации прав и свобод инвалидов в Республике Беларусь.

Гарантии реализации прав являются одним из элементов конституционно-правового статуса инвалидов. В Республике Беларусь, как и в любом правовом государстве, гарантии реализации прав инвалидов основываются на нормативно-правовых документах. Республика Беларусь при решении вопроса о гарантиях реализации прав инвалидов не обошлась без международного опыта.

Основным документом, который является гарантом реализации прав инвалидов в Республике Беларусь является Конституция Республики Беларусь. Согласно статье 22 Конституции Республики Беларусь: «Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов [2]». Согласно данной конституционной норме, инвалиды не могут быть лишены права на реализацию каких-либо прав.

Итак, основным документом, который регулирует гарантии реализации прав инвалидов в белорусском законодательстве является Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», но также это Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» и Конвенция о правах инвалидов.

Так как для инвалидов характерны устойчивые физические, психические, интеллектуальные или сенсорные нарушения со здоровьем, то начать следует с гарантии реализации прав инвалидов на предупреждение инвалидности и предоставление им реабилитации. Основным документом в этом вопросе является Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов». Согласно данному законодательному акту государство предоставляет инвалидам право на медицинское обслуживание, а также реабилитацию. Первым и основополагающим элементом этого документа является то, что данный документ принят и издан государственным аппаратом Республики Беларусь. Из этого можем сделать вывод, что он является общеобязательным для исполнения всеми слоями общества Республики Беларусь. Вторым моментом является то, что документ нейтрализует дискриминацию против инвалидов. Это происходит не в полной мере, но если их права по данному акту будут нарушены, то они могут обратиться в суд для помощи в решении данной проблемы. Согласно статье 2 настоящего Закона: «Законодательство Республики Беларусь о предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона, законодательных актов Республики Беларусь о социальной защите инвалидов и иных актов законодательства Республики Беларусь, а также международных договоров Республики Беларусь [4]», стоит сказать, что гарантом данного Закона является Конституция Республики Беларусь, что говорит о полной защите инвалидов в реализации своих прав, так как согласно Конституции все равны перед законом и не допускается никакая дискриминация.

Рассмотрим некоторые аспекты государственной политики по гарантиям реализации прав инвалидов по Закону Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов». Согласно статье 5 данного Закона, государственная политика Республики Беларусь в области предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов направлена на:

- создание правовых гарантий для развития и совершенствования системы предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов;
- обеспечение гарантий прав инвалидов на медицинскую, профессиональную, трудовую и социальную реабилитацию;
- определение прав, обязанностей, полномочий и ответственности организаций в области предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов [4].

Из этого следует, что государственная политика в сфере предупреждения инвалидности реализуется в следующих сферах:

- создание и совершенствование действенного механизма правового регулирования путем внесения изменений и дополнений в действующее законодательство;

- гарантирование прав инвалидов в наиболее важных направлениях социальной сферы общества;
- вовлечение институтов гражданского общества (организаций по защите прав инвалидов) в процесс обеспечения и реализации прав данной категории лиц.

Из данных направлений можно сделать вывод, государство дает гарантию на реализацию прав инвалидов в области предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов. При этом права должны быть гарантированы не только государством, а также организациями, которые занимаются этим вопросом. Государство ведет контроль за исполнением нормативно-правовых актов, поэтому в Республике Беларусь проблем с вопросом реализации прав инвалидов по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов остро не стоит.

Положения Закона Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» направлены на определение правовых и организационных основ предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов в целях предотвращения случаев возникновения инвалидности, улучшения качества жизни инвалидов, их социальной адаптации и интеграции в общество, а также восстановления или компенсации нарушенных или утраченных функций организма и имеющихся ограничений жизнедеятельности инвалидов в соответствии с их интересами и потенциальными возможностями [4]. Положительно стоит оценить внесение изменений и дополнений в данный Закон в 2018 году [3]. Благодаря данным нововведениям общественные организации получили возможность участвовать в разработке различных программ реабилитации инвалидов. Кроме того, Законом о внесении изменений и дополнений от 9 января 2018 года № 91-3 были расширены полномочия местных органов власти в части разработки комплекса региональных мероприятий по реабилитации инвалидов и их финансирования за счет местных бюджетов [3].

В 2016 году была ратифицирована Конвенция по правам инвалидов, а в 2017 году был разработан план по её реализации. Это является еще одним подтверждением того, что государство на ближайшие лет 8 гарантирует инвалидам реализацию их прав и более того улучшение их места в социальном-правовом обществе. «Функции по защите, реализации и мониторингу выполнения Конвенции будут возложены на Республиканский межведомственный совет по проблемам инвалидов. Аналогичные структуры планируется создать при облисполкомах и Минском горисполкоме [6]». Создание таких советов или организаций поможет инвалидам не только в реализации своих прав, но также и в защите своих прав. Благодаря данным организациям они смогут защищать свои права с помощью профессионалов и возможно даже совершенно бесплатно.

В Республике Беларусь большинство прав инвалидов прописано в Законе Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь». Однако функция данного Закона заключается не только в предоставлении прав инвалидам, а также даёт гарантии инвалидам, что они смогут реализовать свои права в полной мере. Согласно статье 2 данного Закона Конституция является гарантом прав инвалидов прописанных в этом Законе: «Законодательство о социальной защите инвалидов основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона, актов Президента Республики Беларусь, иных нормативных правовых актов, а также международных договоров Республики Беларусь [7]». По сути Конституция является гарантом всех прав, которые имеют инвалиды, однако это ещё одна ступень для создания фундамента защиты прав инвалидов. Следующим элементом данного Закона является ст. 4, где определены основные направления государственной политики по реализации и защите прав инвалидов. Государственная политика Республики Беларусь в области социальной защиты инвалидов направлена на обеспечение полноправного участия инвалидов в жизни общества и проводится на основе принципов:

- соблюдения прав человека;
- запрещения дискриминации по признаку инвалидности;
- обеспечения доступности медицинской, социальной, профессиональной и трудовой реабилитации;
- равных прав инвалидов, наряду с другими гражданами, на охрану здоровья, образование и свободный выбор трудовой деятельности;
- взаимодействия государственных органов с общественными объединениями инвалидов [4].

Данные направления характеризуют политику государства только с положительной стороны. Направления показывают, что государство ведет работу не только по защите инвалидов от дискриминации, уравниванию их прав, а также по защите реализации прав инвалидов.

Из вышесказанного можно сделать следующие выводы о том, что гарантии реализации прав инвалидов в Республике Беларусь реализуются и защищаются благодаря - государственному управлению, государственному аппарату, законодательству Республики Беларусь, а также международным актам.

Правовой статус людей с инвалидностью в Республике Беларусь представлен огромным количеством нормативных правовых актов, которые содержат гарантии реализации прав людей с инвалидностью в различных сферах жизнедеятельности, например: трудовой, медицинской и т.д.

Благодаря анализу законодательной базы Республики Беларусь в области реализации прав людей с инвалидностью, можно положительно оценить ряд норм для правового регулирования данной тематики. В то же время ряд проблем для решения является актуальным для государства, особенно после ратификации Конвенции о защите прав инвалидов и принятия Национального плана. Предложенные нами изменения и дополнения соответствуют тем основным направлениям, которые обозначены как важные для исполнения в Национальном плане [8].

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 451 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21700451_1497646800.pdf. – Дата доступа: 07.09.2019.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
3. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 9 янв. 2018 г. № 91-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
4. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 23.07.2008 г. № 422 – III // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
5. Об утверждении Инструкции по определению группы инвалидности и Инструкции по определению причины инвалидности [Электронный ресурс] : постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12 августа 2002 г. №61 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь // Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3961&p0=W20717387>. – Дата доступа: 07.09.2019.
6. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 07.09.2019.
7. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 11.11.1991 г. № 1224 – XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
8. Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D, Экономические и юридические науки. - 2018. - № 6. – С. 211.