

УДК 342.5

**ПАРЛАМЕНТАРИЗМ И ПАРЛАМЕНТ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ****В.С. ГРИНЕВИЧ****(Представлено: П.В. СОЛОВЬЁВ)**

Парламентаризм может рассматриваться как система власти, предусматривающая наличие парламента как представительного органа, наделенного законодательными и контрольными полномочиями, и основанная на принципе разделения властей. В данной статье рассматриваются полномочия парламента Республики Беларусь, приобретенные им в результате конституционной реформы 1996 года.

В современном мире актуальны вопросы о соблюдении принципа разделения властей. Причем актуальными они являются как для государств с сформировавшейся демократией, так и для тех, кто только встал на демократический путь развития. Основным вопросом здесь является степень властных и контрольных полномочий каждой из ветвей власти.

Не подвергается сомнению тот факт, что ветви власти не являются взаимозаменяемыми, но и действовать обособленно они также не в состоянии. Поэтому они должны существовать равноправно, взаимно дополняя друг друга, что обеспечивается механизмом сдержек и противовесов. Ш. Монтескье писал: «Чтобы не было возможности злоупотребить властью необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга» [1, с. 290].

На современном этапе институт парламентаризма – это важнейший механизм, способствующий функционированию истинно демократического государства, формированию гражданского общества. О реальном парламентаризме можно рассуждать лишь в том случае, когда парламент наделен полномочиями в сфере законодательной деятельности, правом на избрание или контроль за деятельностью органов исполнительной власти [2].

В результате конституционной реформы 24 ноября 1996 года был осуществлён переход к сильной президентской форме правления, создание нового законодательного органа власти – двухпалатного Парламента – Национального собрания, наделенного определенными контрольными полномочиями, в обеспечении сдержек и противовесов при реализации принципа разделения властей [3, с.13]. Также итогом вышеуказанной реформы стало преобразование Беларуси из президентской республики в «смешанную президентско-парламентскую республику с широкими полномочиями Президента» [4, с.74]. Отличительной чертой такой формы правления является двойная ответственность Правительства Республики Беларусь перед Президентом и Парламентом Республики Беларусь. В Республике Беларусь данное положение нашло отражения в ч. 2 ст. 106 Конституции, которая гласит: «Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь» [5, с. 81]. Ответственность перед Парламентом Республики Беларусь предоставляет нижней палате Национального собрания возможность выносить вотум недоверия Правительству, итогом которого может стать его отставка, а также заключается в необходимости одобрения Палатой представителей программы деятельности Совета Министров Республики Беларусь.

Наравне с законодательными полномочиями Национальное собрание Республики Беларусь обладает контрольными полномочиями. Мировая практика свидетельствует о том, что зарубежные страны идут по пути усиления данных полномочий. Так, например, Законом о поправках в Конституцию Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. в Конституцию было внесено положение о том, что Государственная Дума ежегодно заслушивает отчеты Правительства о результатах его деятельности. Сходное положение можно найти и в Конституции Республики Беларусь. Пункт 5 ст. 97 Конституции Республики Беларусь гласит, что Палата представителей заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу. Данное положение Конституции закрепляет право депутатов заслушивать программу Правительства Республики Беларусь, но достаточно ли им полномочий для контроля её исполнения?

Контрольные полномочия Национального собрания можно разделить на группы, в зависимости от того, кто их осуществляет: Национальное собрание в целом, Палата представителей или Совет Республики.

К контрольным полномочиям обеих палат Национального собрания Республики Беларусь можно отнести:

1. Рассмотрение вопроса о досрочном освобождении от должности Президента Республики Беларусь при стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия Президента страны.

2. Рассмотрение вопроса о смещении Президента Республики Беларусь с должности в связи с совершением измены государству или иного особо тяжкого преступления (импичмент).

3. Рассмотрение временных декретов Президента Республики Беларусь, имеющих силу закона.

На практике лишь однажды обе палаты приняли решение об отмене временного декрета. Однако впоследствии изменили свое решение и приняли его к сведению.

Контрольными полномочиями Палаты представителей являются:

1. Рассмотрение вопроса о даче согласия на назначение Премьер-министра Республики Беларусь. Но, поскольку исключительным правом инициирования кандидатуры Премьер-министра обладает Президент Республики Беларусь, это существенно противоречит одному из основных требований современного парламентаризма – контроль над исполнительной властью.

2. Одобрение либо отклонение программы деятельности Правительства Республики Беларусь.

3. Рассмотрение вопроса о доверии Правительству Республики Беларусь.

4. Возможность выражения вотума недоверия Правительству Республики Беларусь.

5. Обращение в Конституционный Суд Республики Беларусь с предложением о даче заключения о соответствии законов Республики Беларусь, декретов, указов Президента, подзаконных актов и международных договоров Конституции Республики Беларусь и международно-правовым актам.

Контрольными полномочиями Совета Республики являются:

1. Рассмотрение указов Президента Республики Беларусь о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной и частичной мобилизации.

2. Отмена решений местных Советов депутатов, не соответствующих законодательству Республики Беларусь.

3. Принятие решения о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства Республики Беларусь.

Таким образом, проанализировав некоторые полномочия Парламента Республики Беларусь, детально изучив механизм осуществления контрольных полномочий, можно сделать вывод о том, что устойчивость системы правления обеспечивается наличием сбалансированных полномочий у государственных органов и наличием сдержек и противовесов между ними.

Все эти характеристики нашли свое отражение в Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, принятой в 1996 году на республиканском референдуме, в Законе «О Национальном собрании Республики Беларусь» и в Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Принятие данных нормативно-правовых актов с последующим их неоднократным совершенствованием и внесением дополнений способствовало становлению белорусского Парламента современного типа.

Национальное собрание Республик Беларусь состоялось в своем конституционном предназначении как представительный и законодательный орган страны. Поэтому можно сделать вывод о том, что парламентаризм стал неотчуждаемой частью политической системы белорусского общества.

Конечно, как показывает практика, в работе белорусского Парламента есть достаточно много проблем, не позволяющих ему работать более эффективно. Существует тенденция к концентрации властных полномочий у Президента Республики Беларусь и исполнительной власти. В связи с этим мы считаем необходимым пересмотреть позиции относительно оптимальной для Беларуси конституционной формы правления и обратить свои взоры в сторону парламентской модели. Такая система дает возможность предотвратить концентрацию государственной власти в руках одного органа власти. Здесь видится необходимым обратиться к истории, а именно ко временам Великого Княжества Литовского, когда традиции правления соответствовали парламентской модели. Таким образом, мы считаем, что существующая форма правления в Республике Беларусь не соответствует современным реалиям. И если в период обретения нашим государством независимости она была оправдана и необходима, то сейчас видится необходимым дальнейшее развитие по пути усиления роли парламента в системе государственных органов и, затем, перехода к парламентской модели правления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Монтескье, Ш. Л. Избранные произведения / Шарль Луи Монтескье ; общ. ред. и вступ. ст. М. П. Баскина. – М. : Госполитиздт, 1955. – 799 с.

2. Баранова, Н. П. Парламентаризм в России: история и современность / Н. П. Баранова, Р. М. Романов. – М. : Современная экономика и право, 2009. – 392 с.
3. Красуцкий, А. В. Парламентаризм и парламент в современной Беларуси / А. В. Красуцкий // Место и роль Национального собрания в конституционной системе разделения властей: материалы науч.-теорет. конф., Минск, 16 дек. 2008 г. / Институт парламентаризма и предпринимательства. – Минск : Иппокрена, 2008. – С. 11–17.
4. Екадумова, И. И. Основы идеологии белорусского государства: конспект лекций / И. И. Екадумова, И. А. Кузнецова. – Минск : ТетраСистемс, 2008. – 128 с.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ.референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.