

УДК 342

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ФОРМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****А.В. РОМАНЕНКО****(Представлено: А. В. ВАЛЕВКО)**

Местное самоуправление является одним из главных форм организации и деятельности населения для решения вопросов местного значения. Гражданам важно знать не только общие и основные положения, которые касаются реализации форм местного самоуправления в Республике Беларусь, но и их проблемы и пути решения.

Понятие «местное самоуправление» закреплено в п.1 ч.1 ст.1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»). Там сказано, что под местным самоуправлением понимается «форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлечённых средств» [1].

Конституция Республики Беларусь 1994 года (далее – Конституция Республики Беларусь) не даёт конкретное определение «местного самоуправления». Она закрепляет лишь некоторые, но базовые принципы деятельности данного института. Например, в ст. 120 Конституции Республики Беларусь сказано, что «местные Советы депутатов в пределах компетенции решают вопросы местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, исполняют решения вышестоящих государственных органов» [2]. Однако данное положение распространяется не только на самоуправление, но и на местное управление.

Исходя из определения можно выделить следующие признаки, присущие местному самоуправлению:

- 1) это форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) деятельность направлена на самостоятельное решение определённых вопросов местного значения;
- 3) данные интересы должны исходить из общегосударственных интересов;
- 4) деятельность осуществляется на основе собственной материально-финансовой базы и привлечённых средств.

Что конкретно понимается под «формами местного самоуправления»? Законодатель не даёт чёткого определения данного понятия, однако его можно найти в различных научных статьях. Если интерпретировать и вывести общее из многих научных определений, то можно сказать, что под формами местного самоуправления понимается способ прямого и опосредованного участия населения в решении вопросов местного значения [3]. Для местного самоуправления в Республике Беларусь, на данный момент, к понятию следует в конце добавить формулировку «исходя из общегосударственных интересов».

Во многих странах формы осуществления местного самоуправления делятся на непосредственные и опосредованные [4]. При этом, непосредственная форма подразумевает участие граждан в осуществлении местного самоуправления с помощью местных собраний, референдумов, слушаний и иного. В то время как опосредованная форма означает участие граждан в местном самоуправлении с помощью выборных должностных лиц [4].

В нашем государстве конкретного деления форм на непосредственную и опосредованную нет.

В ст. 117 Конституции Республики Беларусь перечислены некоторые формы местного самоуправления в Республике Беларусь: местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы и местные собрания [2].

Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» так же не даёт чёткого перечисления форм местного самоуправления. В п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона названы следующие способы осуществления местного самоуправления:

- 1) местные Советы депутатов;
- 2) органы территориального общественного самоуправления;

- 3) местные собрания;
- 4) местные референдумы;
- 5) инициативы граждан по принятию решений Советов;
- 6) участие граждан в финансировании и (или) возмещении расходов бюджета на определённые цели;
- 7) иные формы участия [1].

В местном самоуправлении Республики Беларусь наблюдаются некоторые сложности и проблемы. Основной и самой первой из них является то, что из всех форм местного самоуправления, которые представлены законодательством, реально действуют только Советы депутатов и, в некоторых районах, общественное территориальное самоуправление. Получается, что такие формы, как местный референдум, местные собрания и принятие населением решений не реализуются.

В качестве причины можно назвать отсутствие среди населения инициативы. Государство на законодательном уровне даёт людям возможность участвовать в местном самоуправлении, однако, как можно увидеть из практики, данное право не используется. Можно сделать вывод, что население не заинтересованно в этом.

Следующей причиной является отсутствие реальной возможности принятия населением решений исходя сугубо из интересов данной территории. То есть народ не может повлиять на какие-либо действия со стороны государства. Как мы видим из определения понятия «местное самоуправление», в первую очередь ставятся общегосударственные интересы. В связи с этим, если государству выгодно построить, например, завод в каком-то районе, то население не может повлиять на данное решение, даже несмотря на то, что завод будет приносить вред окружающей среде на этой территории.

В качестве примера реализации народом своих интересов можно назвать ситуацию, которая действует в Кировской области России. Там существует проект поддержки инициатив населения, называемый «народный бюджет». В рамках этого бюджета население участвует в выборе конкретных направлений использования денежных средств [5].

Как одну из причин отсутствия инициативы среди населения можно назвать неосведомлённость людей в данной области. Из опроса населения стало известно, что люди знают только о такой форме местного самоуправления, как Советы депутатов. При этом такие формы, как территориальное общественное самоуправление, местные собрания и референдумы народу не известны.

Из всего вышеперечисленного, как итог, можно сделать вывод о том, что следует более тщательно осведомлять население об их правах, вовлекать в политическую жизнь страны хотя бы на таком уровне, как местное самоуправление. По нашему мнению, изменения в данной области следует начинать с правосознания самих людей.

Когда речь идёт об усовершенствовании и изменении в каком-либо институте Республики Беларусь, сразу ставится во внимание и в качестве примера международный опыт в этой области. Идеи для усовершенствования местного самоуправления нашей страны не стали исключением из этого правила. Последующие предложения будут исходить из положительных опытов других стран.

В первую очередь стоит отметить необходимость подписания Европейской хартии о местном самоуправлении, так как данный акт действительно даёт населению больше простора в принятии решений местного значения. Как рассматривалось ранее, местное самоуправление по Хартии ориентируется изначально и конкретно на интересы населения. Также она даёт больше возможности в принятии значимых решений. Несомненным плюсом подписания данного акта будет то, что Республика Беларусь станет на один шаг ближе к присоединению в Совет Европы.

В остальном нормативная база по местному самоуправлению, которая действует сейчас, является достаточно неплохой.

Во-вторых, следует чётко сформулировать формы местного самоуправления. С одной стороны, тот факт, что список форм не является исчерпывающим даёт людям право реализовать местное самоуправление в той форме, в которой они посчитают наиболее целесообразной. С другой стороны, когда будет дан конкретный перечень, и население не будет придумывать что-то новое, а выберут форму исходя из уже предложенных вариантов.

Среди вариантов изменения местного самоуправления можно предложить обязательность образования таких форм, как Совет депутатов и органы территориального общественного самоуправления. По поводу обязательности формирования Совета депутатов останавливаться не стоит, так как данная форма в настоящее время реализуется достаточно неплохо. Акцент стоит сделать на органах территориального общественного самоуправления, так как данная форма, в отличие от других, в некоторых районах реализуется. Исходя из практики той территории, где она действует, можно сделать вывод, что данная форма является достаточно продуктивной в благоустройстве территории и принятии населением решений мест-

ного значения. Однако, в связи с тем, что она действует не везде, следовательно, не везде люди могут реализовывать своё право на участие в местном самоуправлении.

В связи с возникновением обязательности, следует так же предусмотреть отчётность, чтобы было видно, что форма действует на самом деле. Так, предлагается вариант, чтобы органы территориального общественного самоуправления были подотчётны Совету депутатов. Это связано с тем, что Совет депутатов имеет полномочия на более широкой территории, чем органы территориального общественного самоуправления.

Следующая идея усовершенствования местного самоуправления затрагивает избирательное право. Как известно, Совет избирается гражданами соответствующей территории. Однако, председатель Совета избирается на сессии Совета среди депутатов [1]. Предлагается председателя Совета депутатов так же избирать гражданами из числа депутатов уже сформировавшегося Совета.

В соответствии со ст. 27 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» орган территориального общественного самоуправления может являться или не являться юридическим лицом [1]. Следовательно, при формировании органа территориального общественного самоуправления необходимо обращаться к законодательству, регулиющему образование юридического лица. Мы предлагаем убрать данное правило и формировать соответствующий орган сугубо как форму местного самоуправления без образования юридического лица. Можно сделать так, чтобы он действовал как орган Совета депутатов.

Как известно, Советы депутатов состоят из трёх территориальных уровней: первичный, базовый, областной [1]. Предлагается упростить данное деление и сделать двухуровневую территориальную систему: первичную и областную. При этом в первичную систему будут входить Советы городские (городов районного и областного подчинения), поселковые, сельские. А к областным – областные Советы и Минский городской Совет.

Можно сделать вывод о том, что законодательная база по местному самоуправлению в Республике Беларусь является достаточно прочной и грамотной, так как исключает необходимость розыска информации в многочисленном количестве нормативной базы. Однако проблемы есть в формулировке самого понятия «местное самоуправление». Если изменить пару фраз, например, убрать словосочетание «исходя из общегосударственных интересов», то мы будем на один шаг ближе к существенным изменениям в данной сфере.

Местное самоуправление в Республике Беларусь является тем институтом, который не реализуется полноценно. Причины, почему это происходит, были выявлены в процессе написания данной работы.

Особое внимание хотелось бы уделить вариантам решения данных проблем. Нам необходимо применять опыт европейских стран и реформировать действующее местное самоуправление, чтобы данный институт начал действовать и работать по-настоящему.

ЛИТЕРАТУРА

1. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22 янв. 2012 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
3. Постовой, Н.В. Муниципальное право России. Вопросы и ответы / Н.В. Постовой. – Москва : АСТ, 2015. – 180 с.
4. Некрасов, С. И. Конституционное право Российской Федерации: конспект лекций [Электронный ресурс] / С. И. Некрасов. – Режим доступа: https://www.e-reading.club/chapter.php/98170/54/Nekrasov_-_Konstitucionnoe.html. – Дата доступа: 25.04.2019.
5. Заседание Совета по развитию местного самоуправления [Электронный ресурс] // Офиц. сет. ресурсы Президента России. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/55301>. – Дата доступа: 25.04.2019.