

УДК 342

**О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ «ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО»,
«ПАРЛАМЕНТСКАЯ ЭТИКА» И «ДЕПУТАТСКАЯ ЭТИКА»****В.А. ХВАЩЕВСКАЯ***(Представлено: канд. юрид. наук И.В. ШАХНОВСКАЯ)*

В статье рассматривается соотношение понятий «этика государственного служащего», «парламентская этика», «этика депутатской деятельности»; обосновывается необходимость соблюдения этических норм государственными служащими по причине занятия ими государственной должности и обладания особым правовым статусом

Вопрос о рамках допустимого поведения государственных служащих при осуществлении ими своих полномочий и об ответственности за несоблюдение этих рамок является актуальной проблемой. Поскольку государственные служащие обладают неприкосновенностью, это создаёт определённые трудности в привлечении их к ответственности в целом и, особенно, ответственности за нарушение этических норм. Соответственно, не исключается возможность нарушения этических правил поведения.

Именно соответствие нормам этики является фундаментальной основой эффективного функционирования государственных органов.

Рассмотрим понятие «этика государственного служащего», под которым понимается система норм поведения, порядок действий и правил, взаимоотношений и принципов в государственно-служебных отношениях, которые представляют собой совокупность наиболее пригодных, глубоко осознанных и конкретизированных, принадлежащих данному обществу и являются нормами общечеловеческой морали [1, с. 127]. Исходя из этого, можно выделить признаки этики государственных служащих, к числу которых относятся:

1. Этика – это система правил поведения, правовых норм;
2. Нормы права регулируют особую сферу правовых отношений – государственно-служебную. Государственно-служебные правоотношения – это особые правовые отношения, определяющие статус государственных служащих, они являются государственно-правовыми, то есть в большей степени регулируются нормами административного права [2].

3. Важно отметить, что этика государственной службы тесно связана с социальной структурой конкретного общества и определяется ею. Не только этика государственных служащих, но и этика в классическом своём понимании, не является универсальным понятием в пространстве и времени. Нельзя говорить о том, что те правила поведения, которые характерны для одной конкретной страны, будут уместны для соблюдения во всех государствах. Также нельзя говорить и о том, что нормы, которые приняты в конкретном государстве в данный момент будут характерны для того же государства спустя большой промежуток времени. Поэтому стоит указать и тот факт, что установление правил поведения, которым должны следовать государственные служащие, является очень индивидуальным процессом для каждой страны в данный конкретный период времени.

Говоря о государственных служащих, необходимо выделить такую категорию, как парламентарии – члены представительного и законодательного органа государственной власти. Также следует дать определение этике парламентариев. Парламентская этика – вид профессиональной этики, регулирующий отношения, возникающие в ходе законотворческой и иной парламентской деятельности, а также внепарламентской деятельности, связанной с исполнением функций народного представительства [3, с. 78].

Исходя из определения, можно сделать вывод о том, что оно относится лишь к депутатам Палаты представителей и членам Совета Республики. Соответственно это такой вид этики, который должен соблюдаться парламентариями непосредственно при осуществлении своих полномочий в Парламенте Республики Беларусь. Именно к данной категории государственных служащих предъявляются наиболее строгие требования в области соблюдения этических норм, что связано с публичным характером их деятельности и высокой степенью ответственности перед избирателями. Имеет большое значение и тот факт, что парламентская этика не ограничивается одними правилами морального поведения непосредственно, хотя и их важностью нельзя пренебрегать. Этические нормы должны соблюдаться депутатами и при осуществлении ими своих полномочий посредством принятия и одобрения законопроектов. Так как важно, чтобы данные законопроекты не только соответствовали Конституции и иным нормативным правовым актам, но и моральным нормам, приемлемым для общества.

Как показывает опыт развитых демократических стран (Великобритании, США и Канады), именно проблемы коррупции и неэтичного поведения понижают уровень доверия общества к парламенту [4, с. 67].

Схожим, но не равнозначным, является определение «этики депутатской деятельности». Этика депутатской деятельности – это вид профессиональной этики, подразумевающий наличие конкретных норм и требований, которые предъявляются в отношении депутатов. Данный вид этики регулирует отношения не только между парламентариями, но и между депутатами местных Советов. Профессор МГУ Сурен Адибекович Авакьян, в своей работе: «Депутат: статус и деятельность» впервые сформулировал постулат, в котором выразил, что: «Депутатская этика, как и к любому гражданину, предъявляет требование следования закону, морали, совести к каждому депутату. Вместе с тем эти требования можно считать повышенными по отношению к депутату, так как он должен стремиться к идеалу гражданина и патриота страны» [5, с. 73].

Правила этики депутатской деятельности можно классифицировать на:

1) правила поведения внутри представительного органа, внутриорганизационные, междепутатские отношения;

2) правила поведения в сфере взаимоотношений депутата и избирателей.

Исходя из вышеперечисленных определений, можно сделать вывод об их соотношении. Наиболее широким понятием является «этика государственного служащего». Оно охватывает все государственные должности. Более узкое понятие – «этика депутатской деятельности». Данные нормы обязательны для соблюдения, как депутатами Парламента, так и депутатами местных Советов. Самым специализированным понятием является «парламентская этика». Оно распространяется лишь на отношения, вытекающие из законотворческой и иной деятельности высшего представительного органа.

ЛИТЕРАТУРА

1. Оболенский, В.Ю. Государственная служба : учеб. пособие / В.Ю. Оболенский. – М : Финансы и статистика, 2003 г. – 344 с.
2. Государственно-служебные отношения в системе государственной службы // Экономическая переводная литература [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://econbooks.ru/books/part/17418>. – Дата доступа: 10.09.2019.
3. Принципы и нормы современной парламентской этики // МегаОбучалка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://megaobuchalka.ru/4/37456.html>. – Дата доступа: 06.09.2019.
4. Назарова, Ю.В. Этическая культура современного парламентаризма / Ю.В. Назарова // Научные ведомости. Сер. Философия, Социология, Право. – 2013. – №26. – С. 238–244.
5. Авакьян, С.А. Депутат: статус и деятельность / С.А. Авакьян. – Москва: Политиздат, 1991. – 288 с.