

УДК 342

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФАНДРАЙЗИНГА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****Н.Л. ЕРМАЧЁНОК****(Представлено: П.В. СОЛОВЬЁВ)**

Право на свободу ассоциаций дает предпосылки к развитию и становлению гражданского общества, ведь некоммерческие организации являются неотъемлемой частью демократического правового социально-ориентированного государства. Предпосылкой будущего перспективного развития общественных организаций является финансовая устойчивость.

Кардинальные изменения на территории нашего государства конца XX-го века привели к переходу на рыночную экономику и к смене политического режима. Данная «картина событий» обусловила появление некоммерческих организаций, а равным счетом и такого зарубежного явления как «фандрайзинг» или «фандрейзинг».

Фандрайзинг – это «деятельность некоммерческой организации (НКО), базирующаяся на ее уникальной миссии и стратегии, использующая эффективные и продуктивные способы получения ресурсов, необходимыми для реализации ее программ и достижения стоящих перед ней целей, обеспечивающая желаемую удовлетворенность дарителю (источнику ресурсов) и имеющая конечным результатом укрепление благополучия общества в целом» [1]. Данная деятельность белорусских НКО по привлечению ресурсов в республике ещё не устоялась. Однако мы наблюдаем тенденцию распространения знаний о фандрайзинге [2].

Фандрайзинг можно осуществлять в виде реализации предпринимательской деятельности, направленную для достижения уставных целей; благотворительности от физических и юридических лиц (через краудфандинг, спонсорскую помощь, иностранную безвозмездную помощь) и т.п.

В соответствии со ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК Республики Беларусь) под предпринимательской деятельностью стоит понимать самостоятельную деятельность: «юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления» [3]. Принято понимать, что это прерогатива, в первую очередь, коммерческих организаций, однако согласно того же ГК Республики Беларусь ст. 46 некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности некоммерческих организаций, либо поскольку она необходима для выполнения государственно значимых задач [3].

Мы наблюдаем, что законодателем установлены льготные условия по организации предпринимательской деятельности в отношении спортивных общественных объединений и их союзов. Им не требуется создавать коммерческие организации для ведения предпринимательской деятельности в таких сферах как туристическая деятельность; оптовая и розничная торговля; рекламная деятельность; деятельность водного транспорта и т.д. [4] Мы считаем, что данное послабление государством в отношении одного вида организации при ведении предпринимательской деятельности является недейственным для развития гражданского общества. Поэтому для положительного развития белорусских общественных организаций необходимо упростить процесс: убрать процедуру создания отдельных коммерческих структур как можно для большего количества общественных объединений (в идеальном варианте для всех) для привлечения денежных средств на их уставные цели.

В Законе «Об общественных объединениях» предусмотрены и другие источники формирования денежных средств: лекции, выставки, спортивные и другие мероприятия [5]. На практике члены-участники НКО не всегда понимают и даже путают, проведенные на возмездной основе мероприятия с предпринимательской деятельностью. По разъяснению Министерства юстиции Республики Беларусь, данного на запрос в рамках проводимого исследования «Источники фандрайзинга НКО в стране: возможности и перспективы», «деятельность по проведению в уставных целях мероприятий на возмездной основе не будет являться предпринимательской, только если полученные доходы в полном объеме будут направлены на возмещение расходов по данным мероприятиям» [6].

Следующей формой фандрайзинга является краудфандинг. В Республике Беларусь краудфандинг относительно новое явление. В нашем государстве нет специального законодательства, регулирующего

данную деятельность по сбору денежных средств. Поэтому юристы прибегают к гражданскому, налоговому, банковскому праву Республики Беларусь т.п. Основными законодательными актами, регулирующими краудфандинг является Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-3, Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О безвозмездной (спонсорской) помощи», а также Указ Президента Республики Беларусь № 31 от 31.01.2017 г. «О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы», который признает краудфандинг интернет-площадкой для вклада инвестиций. Однако в данном законодательном акте нет четкого дефинирования краудфандинга.

Краудфандинговые площадки в Беларуси работают на основе договора дарения. В соответствии с ч. 1 ст. 543 ГК Республики Беларусь: «По договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность, либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу, либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом». Отдельным видом дарения является жертвование, в соответствии со ст. 553 ГК Республики Беларусь: «пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях», однако в законодательстве нет легального определения «общеполезные цели», не решён вопрос с жертвованиями посредством электронных средств коммуникации и соблюдения письменной формы сделки и др.

Кроме того, в белорусском законодательстве отсутствует однозначная правовая квалификация следующих понятий: «благотворительность», «безвозмездность», «добровольность», «спонсорство» и другие, которые порождают произвольное толкование. Например, в российском законодательстве имеются нормы-дефиниции терминов: «благотворительная деятельность» (ч. 1 ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 7 июля 1995 г. «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»), «добровольная (волонтерская) деятельность» (ч. 2 ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 7 июля 1995 г. «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» [8] и т.д. Мы считаем, что отсутствие толкования законодателем данных основных понятий не способствует развитию фандрайзинга в Республике Беларусь.

Таким образом, необходимо повысить качество законодательства в сфере благотворительности, а именно закрепить правовой статус лиц и их правоотношения, включить термины «общеполезные цели», «благотворительность», «безвозмездность», «добровольность», «спонсорство». Законодательно оформить такое явление как краудфандинг, в связи с чем больше не потребуется применять аналогию закона.

ЛИТЕРАТУРА

1. Фейгельман, Н. В. Фандрайзинг в системе деятельности некоммерческих организаций [Электронный ресурс] / Н. В. Фейгельман // КиберЛенинка. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/fandrayzing-v-sisteme-deyatelnosti-nekommercheskih-organizatsiy>. – Дата доступа: 20.09.2019.
2. Николайчик, В. Фандрайзинг в Беларуси: рутина VS творчество [Электронный ресурс] / В. Николайчик // Интернет-портал неком. неправит. орг-ции by.odb-office.eu. – Режим доступа: https://by.odb-office.eu/razvicio-patencyjalu-arhanizacyj_treninhi-i-infadni/fandrayzing-v-belarusi-rutina-vs-tvorchestvo. – Дата доступа: 20.09.2019.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 ноя. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
4. Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 апр. 2013., № 191 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
5. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь 4 окт. 1994 г., № 3254-ХП : в ред. от 29.10.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
6. Навіны і аналітыка пра сродкі на дзейнасць беларускіх некамерцыйных арганізацый [Электронны рэсурс] / Вэб-сайт. – Рэжым доступу: srodki.org <http://srodki.org>. – Дата доступу: 20.09.2019.
7. Толковый словарь Ефремовой [Электронный ресурс] / Сайт Gufo.me. – Режим доступа: <https://gufo.me/dict/efremova/понятие>. – Дата доступа: 20.09.2019.
8. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) [Электронный ресурс] : Федеральный закон Рос. Федерации 7 июля 1995 г., в ред. от 18.12.2018 N 469-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2014.