

УДК 342

ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ: ПОНЯТИЕ, НАЗНАЧЕНИЕ, ФОРМЫ**А.В. КРЕМНЁВ***(Представлено: канд. ист. наук, доц. А.Л. РАДЮК)*

Данная статья посвящена анализу института парламентского контроля в целом. Автор статьи рассматривает понятие парламентского контроля, его назначение и формы, даёт их краткую характеристику. На основе проведенного исследования автор делает вывод, что парламентский контроль является необходимым элементом любого демократического государства.

Контроль является одной из основных составляющих властной деятельности государственных органов. В политико-правовом контексте существует множество определений этого термина, которые, в свою очередь, нередко противоречат друг другу.

С.А. Коршунов даёт следующее определение: «Контроль – это неотъемлемая функция системы управления, целью которой является получение информации об отклонениях в деятельности объекта управления на возможно более ранней стадии с тем, чтобы в дальнейшем иметь возможность принять корректирующие меры» [4, с. 12].

Несмотря на то, что по своей сути парламент является представительным и законодательным органом, а не специальным контролирующим, он входит в число государственных органов, наделенных контрольными полномочиями. При этом нередко контрольную функцию парламента по значимости ставят вслед за законодательной [2, с. 150]. Таким образом, можно выделить три основные функции парламента: законодательную, контрольную и представительную.

Стоит отметить, что на сегодняшний день в юридической литературе отсутствует единое мнение касательно определения парламентского контроля, так как правоведы, занимающиеся этим вопросом, стараются добавить что-то своё, тем самым расширяя определение.

Наиболее классическая дефиниция парламентского контроля была дана российскими учёными в области конституционного права М.М. Утяшевым и А.А. Корнилаевой, которые определяли его как осуществление органами законодательной ветви власти комплекса разнообразных мер по постоянному наблюдению и проверке деятельности системы, а также по устранению обнаруженных в результате проверки нарушений и профилактики возможных несоответствий [1].

Однако существуют и другие определения парламентского контроля. Например, учёный-юрист А.Р. Гиздатов определяет парламентский контроль как конституционно-правовую возможность и практику высшего законодательного (представительного) органа государственной власти, парламентариев, и образуемых структурных органов мониторинга и проверки законности осуществления полномочий органами исполнительной власти и их должностными лицами с целью последующей оценки их деятельности и возможного применения мер реагирования [3, с. 72].

Таким образом, под парламентским контролем можно понимать функцию парламента по постоянному наблюдению и проверке деятельности исполнительной власти с возможным последующим применением различных мер реагирования.

Контрольные функции парламента вытекают из теории разделения властей, согласно которой государственная власть должна быть разделена между тремя независимыми ветвями власти, которые в свою очередь должны контролировать друг друга. Необходимость существования контрольной функции парламента обусловлена двумя основными моментами. Во-первых – это стандартный элемент системы сдержек и противовесов, согласно которой все три ветви власти зависят друг от друга и контролируют друг друга. Во-вторых, необходимость парламентского контроля обусловлена стремлением преодолеть возможную политическую предвзятость, а также узковедомственные интересы в осуществлении правоохранительной деятельности [6]. Несомненно, парламентский контроль – значимый элемент системы государственного контроля в демократических государствах. Без парламентского контроля невозможна эффективная деятельность правительства, слаженная работа всего государственного механизма, так как именно благодаря парламентскому контролю существует возможность предотвращения разного рода злоупотреблений, нарушений прав и свобод, а также фактической узурпации власти исполнительными органами.

Существует различные формы парламентского контроля, которые обычно закрепляются либо в конституции государства, либо в других нормативных правовых актах. Однако иногда эти формы могут быть не закреплены, если в ходе исторического процесса они сложились традиционно [7].

Форм парламентского контроля насчитывается достаточно большое количество, к основным можно отнести:

1. Обсуждение основных направлений деятельности правительства - после избрания парламента, когда образуется правительство (это касается парламентских республик и парламентских монархий), глава избранного правительства выступает с речью, в которой излагает основные направления и приоритеты своей будущей деятельности, рассказывает о тех задачах, которые правительство ставит перед собой. В данном случае члены парламента, выступая (критикуя или одобряя эти направления), осуществляют превентивный (предупредительный) контроль, поскольку предупреждают о каких-то нежелательных акциях, об ответственности в случаях невыполнения обещаний и т.д. Таким образом они контролируют будущую деятельность правительства.

2. Специальные парламентские вопросы и запросы – это наиболее распространенная форма парламентского контроля, которая, можно сказать, является повседневной и обыденной. Запросы могут быть адресованы отдельным министрам, премьер-министру, иногда – правительству в целом. Запросы делятся на два вида – устные и письменные, порядок внесения этих запросов, а также ответа на них, обычно устанавливается в регламентах палат [7].

3. Интерпелляция - запрос депутата или группы депутатов парламента правительству или отдельным его членам по конкретным или общим вопросам политики правительства, министерств [5, с. 51]. Нередко интерпелляции делаются какого-нибудь факта, вызывающего серьезное беспокойство в обществе.

4. Парламентские расследования – особая форма парламентского контроля, позволяющая реагировать на наиболее острые проблемы государства. Для проведения расследований создаются специальные комитеты, которые обладают широкими полномочиями в сфере решения поставленной задачи. Они имеют право вызывать свидетелей, истребовать необходимую документацию и так далее.

5. Парламентские дебаты – эта форма парламентского контроля используется для оценки общей политики правительства или его действиям по конкретному вопросу. Чаще всего инициаторами парламентских дебатов выступает оппозиция.

6. Выражение вотума недоверия – это выраженное палатой парламента неодобрение политической линии, определенной акции, законопроекта правительства или отдельного министра. Последствием выражения вотума недоверия может быть либо уход в отставку нынешнего правительства и формирование нового, либо роспуск парламента и проведение досрочных выборов.

В зависимости от конкретного государства формы парламентского контроля могут варьироваться. Многие ученые выделяют и дополнительные формы контроля, однако перечисленные шесть встречаются на практике гораздо чаще и являются основными.

Таким образом, исходя из всего сказанного выше, можно сделать вывод, что парламентский контроль предназначен для выявления и предотвращения злоупотреблений и нарушений органами государственной власти, осуществляется в различных формах, таких как интерпелляции, парламентские запросы, парламентские расследования и так далее. Парламентский контроль является необходимым элементом демократического государства, без которого существование демократии в государстве невозможно.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абгаров, С.С. Конституционно-правовая природа парламентского контроля / С.С. Абгаров // Юридическая наука. – 2015. – № 4. – С. 36–41.
2. Вегера, И.В. Виды и формы парламентского контроля / И.В. Вегера // Вестник Полоцкого государственного университета. – 2012. – № 5. – С. 150–154.
3. Гиздатов, А.Р. Сущность и формы парламентского контроля в Российской Федерации / А.Р. Гиздатов // Вопросы управления. – 2014. – № 2 (8). – С. 71–77.
4. Коршунов, С.А. Правовое регулирование в сфере местного самоуправления : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / С.А. Коршунов ; Урал. гос. юрид. акад. – Казань, 2006. – 26 с.
5. Мустафин, А.А. Политология : словарь современных терминов и выражений / А.А. Мустафин. – Ангарск : АГТА, 2012 г. – 168 с.
6. Парламентский контроль // Studme.org [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://studme.org/75842/pravo/parlamentskiy_kontrol. – Дата доступа: 25.05.2019.
7. Парламентский контроль [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://studfiles.net/preview/5248909/page:53/>. – Дата доступа: 26.04.2019.