

УДК 347

**ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****А.С. СТЕПАНОВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. В.А.БОГОНЕНКО)*

Исследуются проблемы регулирования положения безнадзорных животных в белорусском законодательстве. Проводится анализ сегодняшней ситуации с безнадзорными животными и выявляются пути решения найденных проблем.

В современном обществе животные играют большую роль в общественной жизни людей. Как и люди, животные быстро привыкают к хозяину и практически не могут без него существовать. Между человеком и животным может возникнуть некая духовная или же дружеская связь, благодаря которой животное становится для человека – семьей. Но весьма часто домашние животные теряются или убегают. Также домашние животные могут остаться без надзора в результате болезни или смерти владельца, что означает, нежелание человека допустить такой исход событий. Однако чаще всего собаки и кошки остаются на улице, когда они перестают быть нужными своим владельцам и в следствии этого хозяева выбрасывают своих бывших питомцев.

Безнадзорные собаки, родившиеся и живущие на улице сами по себе, называются собаками-париями. Такие бродячие собаки со временем становятся полудикими, сбиваясь в стаи, чем создают большую угрозу для города. Наибольшую опасность для людей, с точки зрения проявления агрессии, обычно представляют бывшие опекаемые собаки. Именно они, приученные охранять и защищать хозяина и его территорию, продолжают это делать даже когда хозяин от них отказался. Но, в любом случае, собаки генетически не рассматривают человека как источник пропитания [1]. Проблема безнадзорных животных многогранна.

С экологической точки зрения – безнадзорные животные загрязняют территории и могут распространять опасные для человека болезни. С социальной точки зрения – возникают определенные трудности соседства с неуправляемыми животными (шум от лая, попрошайничество собак, иногда проявляют агрессию против людей). С нравственно-этической точки зрения - страдания большинства нормальных людей за «братьев меньших», испытывающих голод, холод, убийства и т.п. С экономической точки зрения – необходимость финансовых затрат на разрешение проблемы и эффективность использования выделяемых на это средств.

И, наконец, с юридической стороны – права собственности на животное, ответственность за животных и за их действия.

Сложность и многогранность проблемы безнадзорных животных требует комплексного и системного подхода к её разрешению.

Для этого необходимо составить определенные пункты решения проблемы регулирования положения безнадзорных животных.

На наш взгляд, необходимо ввести лицензирование содержания домашних животных. В Республике Беларусь лицензию выдают лишь на одну сферу, связанную с животными - ветеринарную деятельность:

- диагностику, профилактику заболеваний и лечение сельскохозяйственных животных, животных-компаньонов, животных, используемых в культурных мероприятиях, зоопарках, цирках, зверинцах, служебных и лабораторных животных;
- производство ветеринарных препаратов;
- оптовую и розничную реализацию ветеринарных препаратов [2].

Однако, на содержание домашних животных выдача лицензии не предусмотрено, что не является, по нашему мнению, положительным моментом.

Выдача лицензии должна соответствовать указанным в законодательстве условиям: дееспособность владельца, его психическое здоровье (подтверждаемое документами об отсутствии психического заболевания, алкогольной или наркотической зависимости), обеспеченность жилым помещением, а также достойные условия содержания животного (полноценное питание, содержание в комнате, а не в коридоре или местах общего пользования многоквартирного дома и т.п.). Наличие таких условий необходимо, поскольку будущий владелец должен быть психически устойчивым человеком, способным нести юриди-

ческую ответственность за свои деяния. С нашей точки зрения выдача лицензии будет способствовать более внимательному содержанию животных, которое минимизирует риск его потери.

Филимонова И. В. указывает, что помимо этого, владелец должен ориентироваться в законодательстве в сфере содержания домашних животных, поскольку прежде всего он должен обеспечить безопасность других людей. Знание правил содержания данного конкретного животного необходимо, чтобы обеспечить ему надлежащие условия содержания. Поэтому было бы целесообразно обязать будущих владельцев домашних животных проходить соответствующие курсы, которые должны организовываться уполномоченными органами местного самоуправления и общественными организациями (к примеру, клубами собаководов) и с привлечением компетентных специалистов (кинологов, ветеринаров и т.д.) [3].

Также необходимо ввести в законодательную базу, которая будет содержать обязательную регистрацию рождённых и ввезённых в страну животных, единый учёт всех домашних животных, регулирование племенной работы и ответственность граждан за содержание принадлежащих им животных.

Каждое животное должно регистрироваться и идентифицироваться, что возможно различными способами (жетон на ошейнике, клеймо, чип), как в зарубежных странах, что обеспечит быстрый поиск потерявшегося животного и недопущения становления его безнадзорным.

Также необходимо законодательно ограничить численность животных, которых может содержать один владелец. Это необходимо в целях соблюдения санитарно-гигиенических норм, прав, свобод и законных интересов соседей таких владельцев, а также в минимализации риска оказания животного на улице. Если владелец имеет достаточно большую площадь проживания, способную обеспечить необходимые условия содержания животных, то в данном случае количество животных зависит от материального положения собственника.

Филимонова И.В. пишет, что для организаторов питомников по примеру США нужно установить необходимость получения специальной лицензии с необходимостью продления раз в пять лет и квотами на разведение. Такие меры необходимы, чтобы уравновесить спрос на животных и предложение, чтобы домашние животные не становились не нужными и не выбрасывались на улицу.

Также необходимо создание инфраструктуры в городах для домашних животных, то есть специализированную службу, занимающуюся вопросами содержания, учета домашних животных, организации системы регулирования популяции безнадзорных животных, создание и материальное обеспечение приютов.

Важно отметить, что в стране отсутствует должный контроль со стороны правоохранительных органов за выполнением существующих норм и правил. По решению местных исполнительных и распорядительных органов в исключительных случаях допускается отстрел безнадзорных животных, что не только подрывает принцип гуманного отношения к животным, но также задаёт вопрос, что законодатель понимает под исключительными случаями?

Зоозащитники отмечают, что в законах содержатся много недостатков. Например, правило о том, что после отлова животное должны содержать пять суток. Но возникает вопрос, что делать если в городе отсутствует пункт временного содержания животных? В следствии чего нет и обещанных законодателем пяти суток. «Собак и кошек часто убивают сразу же. Единственный способ остаться в живых – попасть в руки волонтеров», - говорят зоозащитники. То есть по сути отстрел животных происходит даже не по правилам, приведенных законодательством или же это входит в категорию «исключительных случаев»? Исходя из белорусской практики, отстрел животных происходит непредсказуемо, и даже когда собака, вырвавшаяся с поводка, вдалеке от которой стояли хозяева, не помешали членам бригады по отлову и отстрелу животных, застрелить её. Также есть случаи, когда после осмотра отловленного животного ветеринарным врачом, он делает заключения, после которого, здоровые помещаются в вольеры временного содержания, а остальные подвергаются усыплению [4]. Насколько больны были эти животные и могли ли их вылечить? Соответствуют ли данные действия принципам гуманности к животным гражданского законодательства? По нашему мнению, необходимо проводить детальный осмотр больного животного прежде чем принимать какие-либо меры.

Также можно привести пример решения вопроса с безнадзорными животными в Витебской области: «Отловленные животные передаются в благотворительные общества по защите животных (в Витебске, Полоцке, Новополоцке) или временно содержатся в вольерах (в Орше). В районных центрах по решению местных исполнительных комитетов создаются бригады, состоящие, как правило, из охотников, работников организаций ЖКХ и ветслужбы. В связи с отсутствием востребованности животных у населения, отлов безнадзорных животных не производится». Следовательно, можно сделать вывод, что по сути в стране отсутствуют приюты и места содержания безнадзорных животных, поэтому их убивают на месте.

Безусловно, логичнее сделать вывод, что на создание приютов у государства нет денег, но, по нашему мнению, на содержание могут предоставлять необходимые средства как спонсоры, так и зоозащитные организации. Но главный вопрос в том, чтобы законодательство правильно и точно урегулировало положение безнадзорных животных в стране.

Филимонова И.В. предлагает создание частных приютов: «Эти некоммерческие организации должны быть освобождены от налогообложения. По возможности им должна оказываться государственная поддержка, но не секрет, что на практике такие организации существуют за счет благотворительности всех неравнодушных».

Государственный и муниципальный контроль должен сочетаться с общественным. Органы государственной власти и органы местного самоуправления должны иметь четко сформулированные полномочия в сфере контроля содержания домашних животных и положения безнадзорных животных, в следствии чего тесным образом взаимодействовать с общественными организациями, в том числе и благотворительными.

Так как спасти всех животных считается невозможным, вследствие чего к ним применяется эвтаназия, мы считаем необходимым, чтобы законодателем был введен определенный срок, в течение которого животному будут пытаться найти владельца, по истечении которого оно будет усыплено. Однако, в следствии существования данного срока в Правилах, необходимо продлить его, а также применять на практике под контролем так называемых «комиссий» - организаций по защите животных. Также легализовать и повысить популярность передачи животных в безвозмездное пользование людям, чтобы как можно реже проводилась их усыпление вследствие переполненности приютов. По нашему мнению, необходимо также создать единую базу данных всех потерявшихся животных, что позволит их владельцам быстро отыскать их во избежание их усыпления, в том числе и ведение статистического учёта.

Учету должны подлежать количество и виды домашних животных в данном населенном пункте, количество отловленных животных, потерявшихся, бездомных, переданных новым владельцам и подвергшихся эвтаназии. Мы полагаем, это введение было бы вполне целесообразным, так как учет всех животных, в том числе безнадзорных, будет контролировать ситуацию животных в населенном пункте, что позволит принимать необходимые меры по регулированию проблем.

Как известно, существует действующий профильный акт законодательства - Закон Республики Беларусь «О животном мире», однако он охраняет исключительно диких животных, диких животных, находящихся в неволе которые и были отнесены к категории «животный мир», а «отношения в области охраны и рационального использования сельскохозяйственных и других домашних животных, а также диких животных, содержащихся в неволе и используемых в хозяйственных, научных, культурно-просветительных и иных целях» были отнесены к предмету регулирования отдельного законодательства, которое, однако, так и не было принято [5]. Домашние, служебные и сельскохозяйственные животные остаются без правовой охраны, а в равной степени без правовой защиты остаются безнадзорные животные. Они не охраняются, и лишь в незначительной степени обращение с ними регулируются законодательством о ветеринарии, зоотехнике, гражданским правом и т.д.

Модельный закон – первый шаг к решению данной проблемы в Республике Беларусь [6]. Конвенция Совета Европы и модельное законодательство СНГ могут стать основой для разработки подобного всеобъемлющего акта правового регулирования. В связи с этим представляется целесообразным подписание Беларусью Европейской Конвенции о защите домашних животных до разработки национального профильного закона, с тем, чтобы приступить к его подготовке уже с учетом позитивной европейской практики.

Но мы считаем необходимым и создание профильного законодательства для решения проблемы правового регулирования домашних и безнадзорных животных, отвечающим всем вопросам и положению населенных пунктов в Беларуси.

Нельзя не упомянуть проект Закона Республики Беларуси об обращении с животными, который определяет правовые основы обращения с животными, обеспечении их безопасности, иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными, защите животных от жестокого обращения, утверждает принципы гуманности в обществе [7]. В нем четко определено государственное регулирование, контроль и финансирование мероприятий в области обращения с животными, требования обращения с животными, сделки, предметом которых являются животные, ограничение и прекращение права собственности граждан на животных, содержание животных, регулирование численности безнадзорных животных, пункты временного содержания животных, приюты и гостиницы для животных, умерщвление животных, обращение с трупами животных, а также введена ответственность за нарушение законодательства об обращении с животными.

С нашей точки зрения проект данного закона отвечает требованиям современного общества. Такой законодательный акт мог бы защитить домашних и безнадзорных животных, а также служить поводом к развитию законодательства в этой сфере. В том числе он мог бы урегулировать порядок создания и функционирования приютов, порядок отлова, содержания, возвращения владельцам либо уничтожения безнадзорных животных, а также проведения опытов и экспериментов с животными. Однако данный проект так и не был принят.

В итоге Республика Беларусь не имеет теперь профильного комплексного акта законодательства о защите животных или об обращении с животными, в числе и безнадзорными.

ЛИТЕРАТУРА

1. Безнадзорные животные в городе. Что делать? //Материалы Красноярской региональной научно-практической конференции. – Красноярск. 2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ga.krsk.ru/upload/resize_cache/iblock/fc6/250_250_1/Cbornik%20zhivotnie.pdf. – Дата доступа: 15.12.2018.
2. Лицензируемые виды деятельности в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.femida.by/index.php?page=lic>. – Дата доступа: 13.12.2018.
3. Филимонова И.В. Правовое регулирование содержания домашних животных: опыт зарубежных стран (на примере Германии и США) // Политика, государство и право. 2014. № 12 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://politika.snauka.ru/2014/12/2139>. – Дата доступа: 09.12.2018.
4. Ловить нельзя убивать. Как в Беларуси решают проблему безнадзорных животных // Зялёны партал Таварыства «Зялёная сетка» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://greenbelarus.info>. – Дата доступа: 15.12.2018.
5. О животном мире: Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 18 июля 2016 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2007.
6. О новой редакции модельного закона «Об ответственном обращении с животными» : постановление межпарламентской ассамблеи государств – участников содружества независимых государств от 27 марта 2017 г. № 46-15. - Санкт-Петербург.
7. Проект Закона Республики Беларусь «Об обращении с животными» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dsmogilev.by/wp-content/uploads/Proekt-zakona-Ob-obrashhenii-s-zhivotny-mi.pdf>. – Дата доступа: 09.12.2018.