

УДК 343.851.5

**ОПЫТ США В ВОПРОСЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СНИЖЕНИЯ ИХ КОЛИЧЕСТВА****А.А. ИВАНОВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Е.Н. ЯРМОЦ)*

Статья посвящена рассмотрению полномочий и специфики деятельности института пробации в рамках ювенальной юстиции в США. Путем анализа законодательства рассмотрены различные направления, созданные для предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, а также приведены примеры программ, доказавших свою эффективность в данном вопросе.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере ювенальной юстиции в США, является Закон «О ювенальной юстиции и профилактике правонарушений», изначально принятый в 1974 (Juvenile Justice and Delinquency Prevention Act - JJDPА, 2002) [1]. Данный закон закрепляет принцип двухкомпонентного подхода, основанного на здравом смысле для решения проблем в борьбе и профилактике преступного поведения несовершеннолетних. Решения, предлагаемые законодательством США можно подразделить на два направления, которые, по мнению законодателя, удовлетворяют потребностям как отдельных несовершеннолетних, так и общества в целом путем поощрения: программы профилактики качества и программы, способствующие привлечению несовершеннолетних к ответственности за их деяния и попутное развитие навыков, необходимых для становления ответственной и полезной для общества личности, путём дифференциации санкций за каждое правонарушение. Программы профилактики качества в свою очередь включают в себя работу с несовершеннолетними, их семьями, местными государственными учреждениями и общественными организациями с обязательным принятием во внимание таких факторов, как были ли несовершеннолетние жертвами насилия в семье, включая жестокое обращение и отсутствие заботы о них. Эти меры направлены на снижение рисков совершения преступлений несовершеннолетними, а также способствуют профилактике и сокращению числа случаев насилия в отношении потенциальных правонарушителей, находящихся в «группе риска», то есть, если у несовершеннолетнего имеются законные представители, которые содержатся в федеральном исправительном учреждении, исправительном учреждении штата или местном исправительном учреждении, или которые иным образом подпадают под юрисдикцию федеральных исправительных учреждений, несовершеннолетние, проживающие в странах с низким уровнем дохода и с высоким уровнем преступности, несовершеннолетние, не имеющие возможности получать образование.

Второе направления, лежащее в основе двухкомпонентного подхода, координирует проекты в области правосудия в отношении несовершеннолетних и предупреждения преступности среди последних, которые отвечают установленным требованиям законодательства. Данное направление предусматривает профилактику девиантного поведения несовершеннолетних не только специально созданными для этого органами, но и всеми местными системами обслуживания, с которыми сталкиваются несовершеннолетние в повседневной жизни и которые в свою очередь также могут способствовать предупреждению правонарушений и помогать преступной молодежи вернуться к продуктивной жизни.

Однако, несмотря на возможность осуществления профилактики преступного поведения несовершеннолетних неспециализированными учреждениями и организациями, законодательство США расширяет использование сотрудников службы пробации. Компетенция данных служб особенно распространяется для разрешения ненасильственных правонарушений несовершеннолетних. В качестве наказания в таких ситуациях как правило используются альтернативные меры уголовного наказания, например, оставление нарушителя дома со своими семьями как альтернатива тюремному заключению или помещению в специальные учреждения.

В Соединённых Штатах Америки в соответствии с законодательством разрабатываются программы по обучению и профессионально-технической подготовке кадров, осуществляющих консультирование по вопросам профилактики наркотиков и насилия, и способных оказать поддержку кругу молодёжи, находящейся под юрисдикцией федерального, государственного или местного уровня системы уголовного правосудия. Такие программы проводят градуацию в мерах наказания системы ювенальной юстиции, в ответ на преступное поведение. Суды постоянно развивают и расширяют круг ограничений, применяемых в качестве наказания, тем самым устраняют разрыв между традиционным испытательным сроком и заключением в исправительном учреждении. Расширяется использование таких мер, как испытательный срок, реституция, общественная работа, лечение, домашний арест.

Что не мало важно, в целях оказания финансовой помощи законодательно закреплено предоставление субсидий на реализацию подобных проектов государствам, имеющим право на получение такой помощи, из выделенных средств. Государственному финансированию подлежит закрепленный в законодательстве США перечень проектов. К таким проектам относятся проекты, предусматривающие лечение несовершеннолетних, в том числе лечение психических заболеваний. Данные меры лечения направлены на снижение вероятности того, что правонарушители и несовершеннолетние, находящиеся под угрозой становления правонарушителями, которые являются жертвами насилия в своих домах, в школе или в обществе, или жертвами жестокого обращения или отсутствия заботы о них, будут нарушать закон.

Следующий вид проекта, направленный на предупреждение преступности среди несовершеннолетних относится к образовательной сфере. Его цель – стимулировать несовершеннолетних к посещению начальных и средних школ и прохождения полного курса обучения в них, а также оказание альтернативных услуг по оказанию помощи несовершеннолетним в переходе к трудовой деятельности и самообеспечении. Помимо вышеперечисленного несовершеннолетним может оказываться помощь в преодолении трудностей, связанных с обучением. В рамках этого проекта разрабатываются скоординированные стратегии и программы, новые методы и подходы в области школьного образования. Повышается эффективность и доступность услуг по обучению несовершеннолетних инвалидов, а также оказание услуг несовершеннолетним с эмоциональными и серьезными психическими расстройствами, нуждающихся в психиатрической помощи.

Необходимо упомянуть, что все записи, производимые в целях вышеуказанных проектов и содержащие информацию о личности отдельных несовершеннолетних лиц, ведутся в строго конфиденциальной форме. Исключением, когда такие данные могут быть раскрыты без согласия получателя услуги или уполномоченного законом представителя, являются случаи, на которые есть прямое указание в законе.

В Колорадском университете города Боулдер исследователями Института поведенческих наук были проведены масштабные работы, в результате которых было изучено свыше 1400 программ, целью которых было оказать помощь несовершеннолетним, попавшим в трудные жизненные ситуации, и их семьям. В связи с вышеуказанным, существует проект по здоровому развитию молодежи (Blue prints for Healthy Youth Development), который был организован при Центре изучения и предупреждения насилия (Center for the Study and Prevention of Violence) [2]. Его основная цель – изучать, распространять и рекомендовать для практического применения все существующие программы для несовершеннолетних, которые доказали свою эффективность, способствуя тем самым здоровому развитию несовершеннолетних и уменьшать уровень девиантного поведения среди них. В рамках этого проекта был разработан комплекс научных стандартов, по которым группа независимых экспертов оценивала каждую отдельно взятую программу на предмет соответствия этим стандартам, то есть такие программы должны были демонстрировать свою эффективность в снижении уровня девиантного поведения несовершеннолетних [3]. Выделяют три вида программ: Модель (Model), Модель плюс (Model Plus), и Программы, имеющие потенциал (Promising). Последние больше предназначены для применения их опыта при работе с несовершеннолетними правонарушителями в перспективе, поскольку они еще не успели продемонстрировать свою эффективность в полной мере. Для программ, имеющих потенциал (Promising) характерны следующие параметры:

- 1) степень готовности – означает полную готовность такой программы к распространению в местных сообществах и в системе государственной власти, то есть имеются программы бучения, руководство, необходимые организационные возможности;
- 2) стратегия вмешательства – означает наличие у программы четкой стратегии действий и описания результатов, которых можно достичь;
- 3) степень вмешательства – означает отсутствие доказательств неблагоприятного воздействия такой программы на подростков;
- 4) оценка качества – предполагает демонстрацию достоверных результатов посредством независимой оценки.

Следующим видам программ, которые выдержали несколько контрольных исследований и продемонстрировали положительные и продолжительные результаты, был присвоен ранг Модель (Model). Данный вид программ предполагает сохранение позитивного эффекта в течение относительно длительного срока – не менее одного года.

Программам, относящимся к категории Модель плюс (Model Plus) следует относить еще один обязательный критерий – они должны продемонстрировать такой же положительный опыт использования этой программы в какой-либо другой местности [4].

Таким образом, из всех программ, касающихся работы с несовершеннолетними, совершившими правонарушения, только три соответствуют всем вышеупомянутым критериям эффективности.

Первая программа – функциональная семейная терапия. Она ориентирована на «лечение» антисоциального поведения несовершеннолетних в кругу семьи и в обществе. Причиной преступности здесь является наличие раскоординированных отношений внутри семьи, разрешение которых осуществляется через определенное вмешательство путём установления и поддержания новых моделей поведения в семье. Исследования показывают положительную эффективность программы и снижение уровня рецидивизма, в результате чего этот метод стал одним из наиболее широко распространенным по всему миру – существует около 270 подобных национальных программ.

Вторая программа – мультисистемная терапия также ориентирована на обращение к семье и обществу в качестве метода «лечения» несовершеннолетних. Однако, в отличие от предыдущей терапии, она направлена конкретно на лечение молодежи с серьезными клиническими проблемами, например, эмоциональные расстройства, злоупотребление наркотических веществ, тяга к насилию и тому подобное. Исследования по данной теме показали ежегодное вступление в эту программу около 17 тысяч несовершеннолетних, которые совершили насильственные преступления, и их семей.

Третья программа реализует комплексную систему лечения в «приемных» семьях. Она является альтернативным государственной исправительной системе способом заботы и наблюдения за несовершеннолетними, нарушающими закон. Пятьдесят американских сообществ приняли данную программу, в которой ежегодно принимает участие около 1300 несовершеннолетних и их семей. Такая система предназначена для тех несовершеннолетних, у которых наблюдаются серьезные проблемы с поведением, которые не позволяют им находиться в «кровных» семьях. Данная модель строится на принципах подкрепления одобряемого в обществе поведения мерами за антисоциальное поведение и отводит важную роль родительскому надзору [5].

Все научно-обоснованные программы, доказавшие свою эффективность впервые получили своё законодательное закрепление в Вашингтоне в 1997 году в законе «Об ответственности сообщества в отношении несовершеннолетних» (Community Juvenile Accountability Act - CJAA) [6]. Сегодня в США Департамент по сопровождению деятельности судебной власти (Court Support Services Division (CSSD)) и Департамент по делам детей и семьи (Department of Children and Families - DCF), отвечающий за обеспечение несовершеннолетних, находящихся под арестом или в исправительных учреждениях, всеми необходимыми услугами, по инициативе последнего совместно оказывают государственную, включая финансовую, поддержку частной организации, оказывающей помощь несовершеннолетним в рамках мультисистемной терапии [7].

Во Флориде результаты оценки эффективности вышеперечисленных программ показали следующее: из 2000 несовершеннолетних, принявших участие в этих программах, 31% продемонстрировал снижение уровня рецидивизма [8].

Остальные программы нельзя назвать эффективными, поскольку они, как правило, игнорируют сказанные выше факторы. Все подростки, находящиеся в исправительных учреждениях государственного типа, характеризуются повышенной девиацией поведения, которое быстро распространяется и укореняется через поощрения более «опытных» сверстников в таких условиях. В отличие от последних, эффективные программы направлены на реабилитацию несовершеннолетних лиц и членов их семей в их «естественной среде». Государственные же органы и учреждения, исполняющие наказания вне «естественной среды» несовершеннолетних не учитывают ситуаций, с которыми впоследствии столкнутся несовершеннолетние в реальной жизни

Подводя итог вышесказанному, каждый из перечисленных подходов подтвердил свою эффективность и в большей мере сфокусирован на создании высоко функциональной семьи, отстранении подростков от влияния сверстников с девиантным поведением, повышении успеваемости в школе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Office of Juvenile Justice and Delinquency Prevention [Electronic resource] / Juvenile justice and delinquency prevention as amended, Pub. L. No. 93-415 (1974) – Mode of access: <https://www.ojjdp.gov/about/jjdp2002titlev.pdf>. – Date of access: 27.03.2019.
2. BLUEPRINTS FOR HEALTHY YOUTH DEVELOPMENT [Electronic resource] / Blueprints model programs – Mode of access: <http://www.blueprintsprograms.com/criteria> – Date of access: 28.03.2019.
3. BLUEPRINTS FOR HEALTHY YOUTH DEVELOPMENT [Electronic resource] / Blueprints programs – Mode of access: <http://www.blueprintsprograms.com/programs>. – Date of access: 30.03.2019.
4. Acronyms And Slang [Electronic resource]. – Mode of access: <http://acronymsandslang.com/definition/398015/CJAA-meaning.html>. – Date of access: 01.04.2019.

5. The Official Page for Sunshine State Government [Electronic resource] / Information About Assistance Programs – Mode of access: <http://www.myflorida.com/accessflorida/> <http://www.myflfamilies.com/>. – Date of access: 05.04.2019.
6. ResearchGate [Electronic resource] / Evidence-Based Interventions for Juvenile Offenders and Juvenile Justice Policies that Support Them. – Mode of access: https://www.researchgate.net/publication/228342843_Evidence-Based_Interventions_for_Juvenile_Offenders_and_Juvenile_Justice_Policies_that_Support_Them. – Date of access: 05.04.2019.
7. Студенческая библиотека онлайн [Электронный ресурс] / История и современные модели ювенальной юстиции зарубежных стран. – Режим доступа: https://studbooks.net/1880333/pravo/yuvenalnaya_yustitsiya. – Дата доступа: 06.04.2019.
8. Задерий, В. Ювенальная юстиция в правовой практике ряда стран Европы, Азии, Латинской Америки, Канады и США [Электронный ресурс] / В. Задерий // Специализированный ежемесячный журнал «ЮРИСТ». – 2012. – №12. Режим доступа: <https://journal.zakon.kz/4533965-juvenalnaja-justicija-v-pravovojj.html>. – Дата доступа: 06.04.2019.