

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Д. М. Демичев,

доктор юридических наук, профессор,

Минск

В конце двадцатого столетия американский ученый-информатик греческого происхождения Николас Негропonte сформулировал концепцию электронной экономики и ввел в употребление термин «цифровая экономика» [1]. Данное понятие связано с интенсивным развитием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и началом процесса информатизации второго поколения. В этот период появились современные персональные компьютеры, разнообразные носители и средства передачи информации, локальные и глобальные компьютерные сети, а также всемирная компьютерная сеть «Интернет». В результате цифровые технологии позволили кодировать информацию в цифровом виде как набор дискретных электрических импульсов.

К настоящему моменту около половины населения планеты использует Интернет в повседневной жизни для получения необходимой информации, обучения, ведения бизнеса и т.п. Не исключено, что объемы виртуальной торговли с помощью интернет-технологий в ближайшем будущем превысят стандартные виды торговых взаимоотношений. Одним из мировых лидеров в цифровой экономике считается Великобритания, у которой в 2017 г. этот сектор составлял около 12 % ВВП. Вклад цифровой экономики в ВВП США оценивается в 7%. Естественно, что этот процесс будет интенсивно развиваться. В повседневную жизнь граждан многих стран все шире входят оцифрованные деньги: они удобны в обращении, почти не поддаются подделке и пр. Немаловажным фактором в пользу цифровой экономики являются низкие затраты, что влияет на снижение себестоимости и цены товара.

Вместе с тем до настоящего времени единой трактовки относительно определения понятия «цифровая экономика» ни экономическая, ни юридическая наука не выработали. Данный термин размыт. В опубликованном в 2017 г. докладе Всемирного банка под названием «Цифровые дивиденды», содержащем отчет о состоянии цифровой экономики в мире, также отсутствует четкий ответ на этот вопрос. Кроме того, в законодательстве государств, входящих в СНГ, не дается легального определения понятию «цифровая экономика». В этой связи в представленной статье делается попытка сформулировать понятие «цифровая экономика» и раскрыть проблемы ее правового регулирования в Республике Беларусь.

В то же время в юридической и экономической литературе, а также на различных научных форумах делаются попытки выработать наиболее приемлемое определение понятию «цифровая экономика». Так, одни авторы считают, что это – совершенно обособленный, новый вид современной экономики, основанный на цифровых технологиях; другие – полагают, что цифровая экономика не есть «новая экономика»; как самостоятельной цифровой экономики нет; есть цифровой сегмент реальной экономики. В частности, председатель Московской высшей школы бизнеса «МИРБИС» Д. Алиев считает, что люди – материальные существа, живущие не в виртуальном мире, а наличие цифровых контрактов на поставку, к примеру, нефти все равно отталкивается от того, что нефть для продажи нужна в натуральном выражении, как еда, одежда и т.п. Член-корреспондент Российской академии наук, доктор экономических наук В. Иванов дает наиболее широкое определение: «Цифровая экономика – это виртуальная среда, дополняющая нашу реальность» [2].

«Классическая» экономика представляет собой процессы, связанные с хозяйственной деятельностью общества, совокупность отношений, складывающихся в системе производства, распределения, обмена и потребления как основных составляющих этой системы. Нетрудно заметить, что в «цифровой» экономике задействованы те же компоненты. Применение в экономической жизни компьютерных технологий, интернета, мобильных телефонов и т.п. уже является «обменом» и «потреблением».

Таким образом, по нашему мнению, цифровая (электронная, веб-, интернет-экономика) экономика – *есть не что иное как составная часть традиционной экономики, как завязанная на цифровых технологиях, электронном бизнесе часть экономических отношений, которая опосредуется Интернетом, сотовой связью и информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ) в целом.*

Проблемам трансформации цифровой экономики в Республике Беларусь в последнее время стало уделяться значительное внимание. Достаточно отметить, что в мировом рейтинге Международного союза электросвязи, дающем оценку развития информационно-коммуникационных технологий, Республика Беларусь лидирует среди стран СНГ и занимает общее 32-е место. Тем не менее в целях создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности отраслей экономики Республики Беларусь, основанных на новых и высоких технологиях, требуется дальнейшее совершенствование правовых, организационно-экономических и социальных условий для проведения разработок современных технологий.

Правовые основы для развития информатизации и цифровой экономики в Республике Беларусь были заложены с принятием целого ряда основополагающих нормативных правовых актов, принятых более 20 лет назад. В числе первых таких актов – подписанный Президентом Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. в целях формирования государственной политики в области информатизации Указ № 591 «О создании межведомственной комиссии по вопросам информатизации в Республике Беларусь» [3]. Основной задачей указанной комиссии являлась подготовка предложений по формированию государственной политики в сфере информатизации, в том числе по совершенствованию организационных и экономических механизмов обеспечения и реализации процессов информатизации и формирования рынка информационных услуг в республике.

Указом Президента Республики Беларусь от 6 апреля 1999 г. № 195 «О некоторых вопросах информатизации в Республике Беларусь» была одобрена Концепция государственной политики в области информатизации, подготовленная межведомственной комиссией по вопросам информатизации, в качестве основы для разработки государственной программы информатизации, а также утверждено Положение о межведомственной комиссии по вопросам информатизации в Республике Беларусь [4].

В целях создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности отраслей экономики Республики Беларусь, основанных на новых и высоких технологиях, дальнейшего совершенствования организационно-экономических и социальных условий для проведения разработок современных технологий и увеличения их экспорта, привлечения в эту сферу отечественных и иностранных инвестиций и в соответствии с частью третьей статьи 101 Конституции Республики Беларусь Президент Республики Беларусь 22 сентября 2005 г. подписал Декрет № 12 «О Парке высоких технологий», заложивший правовые основы деятельности указанного Парка (далее ПВТ) [5].

Для обеспечения устойчивого развития информационного общества в Республике Беларусь, совершенствования государственной информационной политики и регулирования рынка телекоммуникационных услуг Указом Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь» был создан Совет по развитию информационного общества при Президенте Республики Беларусь [6]. Указанный Совет является совещательным органом, создаваемым в целях совершенствования мер государственной информационной политики, направленной на развитие информационного общества в Республике Беларусь как одного из национальных приоритетов.

Подписанный Президентом Республики Беларусь 21 декабря 2017 г. Декрет № 8 «О развитии цифровой экономики» направлен на дальнейшее развитие Парка высоких технологий, инновационной сферы и построение современной цифровой экономики в Республике Беларусь [7].

Для стимулирования инвестиций Декрет № 8 освобождает иностранные компании от налога на доходы от отчуждения акций, долей в уставном капитале и паев в имуществе резидентов ПВТ (при условии непрерывного владения ими не менее 365 дней). Кроме того, Декрет снимает для компаний-резидентов ограничения на операции с электронными деньгами и разрешает открытие счетов в иностранных банках и кредитно-финансовых организациях без получения разрешения Национального банка Республики Беларусь.

За юридическими лицами Декрет № 8 закрепляет права создавать и размещать собственные токены¹, осуществлять операции через биржи и операторов обмена, физическим лицам дает право заниматься майнингом², владеть токенами, приобретать и отчуждать их за белорусские рубли, иностранную валюту и электронные деньги, а также завещать. На срок до 1 января 2023 г. Декрет исключает выручку и прибыль от операций с токенами из налогооблагаемой базы. В отношении физических лиц приобретение и продажа токенов не считается предпринимательской деятельностью, а сами токены и доходы от операций с ними не подлежат декларированию. Особенностью вводимого регулирования является то, что все операции должны будут осуществляться через компании-резиденты ПВТ. Декретом также закреплен комплекс мер для привлечения в страну высококлассных специалистов в IT-сфере. Например, резидентам ПВТ не требуется получать специальное разрешение на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь в отношении иностранцев, принимаемых на работу в ПВТ. Таким иностранцам в упрощенном порядке выдается разрешение на временное проживание в Республике Беларусь. Помимо этого, для иностранных работников и учредителей резидентов ПВТ отменяются визы.

Подписав 21 декабря 2017 г. Декрет № 8 «О развитии цифровой экономики» Глава государства обозначил курс на построение IT-страны. Декрет

¹ *Токен (цифровой знак)* – запись в реестре блоков транзакций (блокчейне), иной распределенной информационной системе, которая удостоверяет наличие у владельца цифрового знака (токена) прав на объекты гражданских прав и (или) является криптовалютой.

² *Майнинг* – отличная от создания собственных цифровых знаков (токенов) деятельность, направленная на обеспечение функционирования реестра блоков транзакций (блокчейна) посредством создания в таком реестре новых блоков с информацией о совершенных операциях.

направлен на либерализацию условий ведения бизнеса в IT-сфере и развитие высоких технологий во всех отраслях белорусской экономики. В нем собраны идеи как белорусского IT-сообщества, так и мировой опыт, а также заложены уточненные (в новой редакции) правовые основы деятельности Парка высоких технологий, в том числе функции и порядок работы Наблюдательного совета ПВТ, компетенция государственного учреждения «Администрация Парка высоких технологий», порядок регистрации резидентов ПВТ, требования, предъявляемые к их деятельности и меры государственной поддержки. Документ включает в себя поддержку продуктовой модели, расширение видов деятельности резидентов ПВТ, IT-образование, развитие сферы блокчейн-технологий. Кроме того, Декрет № 8 вобрал в себя элементы международного права, благодаря чему Республика Беларусь стала первой в мире страной, внедрившей в правовое поле смарт-контракт³.

Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» стал уникальным экспериментом с глобальной идеей сделать Республику Беларусь международным высокотехнологичным IT-центром с конкурентными на мировой арене налоговыми преференциями, удобным правовым полем и безвизовым режимом на полгода для иностранных сотрудников ПВТ. Сам документ и принятые за ним нормативные правовые акты по крипторегулированию уже называют революционными: созданы условия для интеграции классической экономики, токенов и технологической базы блокчейна. В отличие от других отраслей, IT не требует импортного сырья, это источник независимости, источник способности самостоятельно решать проблемы экономики. Белорусские айтишники способны создавать продукт, равного которому нет в мире. IT-сектор сегодня – единственная отрасль, которая в состоянии конкурировать с другими странами.

Результатами деятельности ПВТ заинтересовались крупные мировые игроки. С американской многоотраслевой корпорацией-гигантом General Electric белорусские власти обсудили возможность внедрения технологий «Интернета вещей» и машинного обучения, причем в разных сферах экономики. Около 90% созданного в Республике Беларусь софта потребляют страны ЕС и США. В настоящее время Республика Беларусь реально превращается в

³ *Смарт-контракт* – программный код, предназначенный для функционирования в реестре блоков транзакций (блокчейне), иной распределенной информационной системе в целях автоматизированного совершения и (или) исполнения сделок либо совершения иных юридически значимых действий.

мощный IT-кластер всего восточноевропейского региона. В коллективе ПВТ работает около 46 тыс. человек. Средняя зарплата айтишника за 2020 г. составила около 5 тыс. бел. рублей. Сразу после подписания Президентом Республики Беларусь Декрета № 8 в ПВТ вступило 267 компаний – больше, чем за всю 12-летнюю историю Парка. К концу 2020 г. в нем состояло около 1 тыс. компаний с общим количеством работающих 65 тыс. человек. Согласно опубликованным в феврале 2021 г. данным Международной ассоциации профессионалов в области аутсорсинга (IAOP) в список 100 лучших аутсорсеров мира включены семь IT-компаний из Республики Беларусь.

В целях обеспечения внедрения информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества Совет Министров Республики Беларусь своим постановлением от 2 февраля 2021 г. № 66 утвердил Государственную программу «Цифровое развитие Беларуси» на 2021-2025 гг. [8]. Результаты выполнения указанной программы будут непосредственно способствовать достижению на национальном уровне Целей устойчивого развития на период до 2030 г., содержащихся в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 г. № 70/1 «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Учитывая, что Государственной программой «Цифровое развитие Беларуси» на 2021-2025 гг. предусматривается комплексная цифровая трансформация процессов государственного управления, регионального и отраслевого развития, ее результаты также окажут положительное влияние на достижение большинства Целей устойчивого развития, в том числе в сферах здравоохранения, образования, обеспечения экологической устойчивости населенных пунктов и других.

Таким образом, в Республике Беларусь созданы правовые основы для развития информатизации и цифровой экономики с принятием целого ряда основополагающих нормативных правовых актов, а подписанный Президентом Республики Беларусь 21 декабря 2017 г. Декрет № 8 «О развитии цифровой экономики» направлен на либерализацию условий ведения бизнеса в IT-сфере и развитие высоких технологий во всех отраслях белорусской экономики, на дальнейшее развитие Парка высоких технологий, инновационной сферы и построение современной цифровой экономики в Республике Беларусь. В нем собраны идеи как белорусского IT-сообщества, так и мировой опыт, а также заложены уточненные (в новой редакции)

правовые основы деятельности Парка высоких технологий. Декрет стал уникальным экспериментом с глобальной идеей сделать Республику Беларусь международным высокотехнологичным IT-центром с конкурентными на мировой арене налоговыми преференциями. Документ вывел белорусский IT-бизнес на новый уровень, открыл для наших граждан и, прежде всего, молодежи – новые возможности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Negroponte, N. Being Digital / N. Negroponte.* – NY : Knopf, 1995. – 256 p.
2. Цит. по: *Урманцева, А.* Цифровая экономика: как специалисты понимают этот термин//РИАНовости–2017 [Электронный адрес L:<https://ria.ru/science/20170616/1496663946.html>] (дата обращения 02.02.2021).
3. Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Респ. Беларусь. – 1998. – № 35. – Ст. 890.
4. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 28. – 1/231.
5. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 154. – 1/6811; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 18.07.2019. – 1/18467.
6. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 125. – 1/13064; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 19.12.2019. – 1/18721.
7. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 27.12.2017. – 1/17415.
8. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 05.02.2021. – 5/48755.