

РОЛЬ ЦИФРОВИЗАЦИИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ю. Н. Мильшин,

кандидат юридических наук, профессор,

профессор кафедры информационного права и цифровых технологий,

Саратовская государственная юридическая академия

Развитие современного общества невозможно представить без развития цифровых технологий, которые расширяют горизонт для деятельности органов публичной власти при осуществлении своих полномочий.

Цифровизация охватила самые различные сферы нашего государства (производство, образование, культуру, здравоохранение). Под цифровизацией принято понимать преобразование информации в цифровую форму [1]. Цифровизация направлена на улучшение и оптимизацию управленческой деятельности в органах публичной власти [2, с. 12] и, в конечном счете, на создание благоприятных условий по удовлетворению потребностей граждан.

В современный период создана цифровая платформа для контрольной деятельности, которая объединяет государственные структуры, связанные с данным видом деятельности, и обеспечивает аналитическую обработку этой информации в режиме реального времени на всей территории Российской Федерации. С июля 2021 года в России функционирует Единый реестр видов государственного контроля (надзора), где содержится информация о всех видах контрольной деятельности на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В данном реестре закреплён исчерпывающий перечень органов, уполномоченных осуществлять конкретный вид контроля.

Ввиду проводимой в Российской Федерации реформы (регуляторной гильотины) в сфере контрольной деятельности органов публичной власти должны измениться подходы и к осуществлению цифровизации контрольной деятельности. Целью реформы является повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на подконтрольные субъекты, построение новой системы обязательных требований, отвечающих современному уровню технологического развития и риск-ориентированному подходу, введение детальных правил, регламентирующих организацию контрольной деятельности.

Инструментом достижения поставленной реформой цели является «регуляторная гильотина», которая подразумевает под собой деятельность по инвентаризации всех действующих обязательных требований

в многочисленных правовых актах. Если норма соответствует – то она остается, если не соответствует требованиям –отменяется либо изменяется. Многим доподлинно известно, что некоторые нормы, которые подвергаются правовому анализу через призму «регуляторной гильотины», были приняты еще в СССР.

Контроль является неотъемлемой функцией в системе органов публичной власти, направленной на проверку соответствия деятельности заданным параметрам. В современных условиях в компетенцию всех органов публичной власти входит функция контроля. К сожалению, эффективность данной функции в Российской Федерации пока остается на низком уровне. Так, в пенитенциарных учреждениях Саратовской области в 2021 году были выявлены грубые нарушения, которые вызвали огромный резонанс в России. Ведь все эти нарушения совершались в течении многих лет и контрольные органы ничего «не замечали». Контроль не должен осуществляться ради контроля, а должен своевременно реагировать на отклонения от заданных параметров.

В цифровом пространстве появляется возможность единого доступа органов публичной власти к результатам мониторинга деятельности объектов контроля, в частности, по устранению выявленных недостатков.

Цифровизация в контрольной деятельности дает возможность обеспечивать непрерывный процесс ее проведения, прозрачность деятельности объектов контроля и органов, уполномоченных его осуществлять. В конечном счете снизится нагрузка на объекты контроля и появится возможность оперативно реагировать на потенциальные нарушения.

В результате анализа Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» [3] можно предположить, что данный закон является примером прямого воплощения попытки законодателя урегулировать пределы усмотрения субъектов, которые наделены правом устанавливать обязательные требования в отношении подконтрольных объектов.

Положениями вышеупомянутого закона определены общие пределы правотворческого и правоприменительного усмотрения в отношении субъектов, наделенных полномочиями устанавливать обязательные требования и производить оценку их применения. Пределы административного усмотрения в контрольной деятельности органов публичной власти в данном законе находят свое отражение в закрепленных принципах, условиях оценки проектов нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценке применения обязательных требований, даче официальных разъяснений установленным обязательным требованиям.

В механизме публичного управления при осуществлении контроля важно соблюдать баланс частных и публичных интересов. Нельзя допускать в деятельности вышестоящих органов только существование «обвинительного уклона», т.е. отсутствие профилактической и предупредительной функции в контрольной деятельности органов публичной власти. Недопустимо сводить всю их деятельность к поиску допущенного подконтрольным субъектом нарушения с целью применения к нему мер принуждения. Первоочередной целью контроля должна стать профилактика нарушений законодательства в будущем.

Цифровые технологии формируют новую реальность, доступ в которую возможен лишь при наличии определенного набора знаний и навыков. Важным условием цифровизации является развитие нового вектора в получении знаний, позволяющего получать достоверную информацию с учетом стратегических национальных приоритетов государства. Причем, рассматриваемые технологии должны определять основные направления контрольной деятельности на современном этапе. Отставание темпов цифровизации контрольной деятельности негативно отражается на оперативности принятия управленческих решений.

В современный период созданы все предпосылки для того, чтобы вывести контрольную деятельность органов публичной власти на качественно новый уровень, расширяя дистанционные методы контроля.

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [4], который легитимизировал технологии дистанционного взаимодействия с бизнесом и дистанционный порядок осуществления выездных проверок. Согласно положениям данного акта, каждому контрольному мероприятию будет присвоен QR-код, который наносится на все документы, связанные с проведением контрольных мероприятий. Это позволит подконтрольным лицам проверить наличие мероприятия в Едином реестре контрольных мероприятий, а также его предмет и другую информацию, которая позволит им обеспечить соблюдение своих прав.

Изменился вектор контрольной деятельности органов публичной власти, которые используют в ходе контрольных мероприятий менее затратные способы, не предполагающие непосредственное взаимодействие с контролируемыми субъектами. Расширился диапазон контрольных мероприятий (контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездное обследование).

Следует отметить, что новые методы контрольной деятельности предполагают меньшие издержки для контролируемых субъектов. В частности, наблюдение и выездное обследование могут проводиться без взаимодействия с контролируемыми лицами, а инспекционный визит и выездную проверку можно осуществлять с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи. Это особенно важно в условиях пандемии.

Цифровизация контрольной деятельности позволит снизить издержки физических и юридических лиц, повысить эффективность и прозрачность контроля. Все действия контролируемых органов должны быть доступны в информационных системах в режиме реального времени. Цифровизация контрольной деятельности дает возможность органам публичной власти в онлайн-режиме проводить дистанционный мониторинг контролируемых лиц, получить необходимую информацию о реальном положении дел и обеспечить непрерывность контрольных мероприятий [5, с. 63-67].

Думается, что использование цифровых технологий органами публичной власти при осуществлении контрольной деятельности ускорит процесс принятия управленческих решений и предоставит широкий доступ населения к базам данных управленческих органов. К сожалению, современное российское общество не вполне готово к новым преобразованиям, которые обусловлены существующими реалиями. Оно не может в полной мере оценить те преимущества, которые несет за собой использование цифровых технологий в осуществлении контрольной деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Толковый словарь по информационному обществу и новой экономике. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://information_society.academic.ru. Дата доступа: 21.11.2021.
2. Мильшин, Ю.Н. Оптимизация управленческой деятельности в современных условиях / Ю.Н. Мильшин // Административное право и административный процесс. – 2020. – № 3. – С.10-12.
3. Об обязательных требованиях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ: в ред. Федер. закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.
4. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ: в ред. Федер. закона от 6 декабря 2021 г. № 408-ФЗ // Консультант Плюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.
5. Фесько, Д.С. Цифровизация контроля как гарантия прав граждан и организаций / Д.С. Фесько // Административное право и процесс. – 2020. – № 3. – С.63-67.