

## ЦИФРОВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

*В. Ю. Чешко,*

*кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права, Белорусский государственный университет*

Вопрос цифровизации всех сфер жизни общества в настоящее время имеет самый актуальный характер. Однако стоит заметить, что зачастую тренд цифровизации является самой целью, с чем конечно же сложно согласиться. На наш взгляд, главная цель заключается в повышении эффективности коммуникации человека, общества и государства путем поиска новых форм взаимодействия. Информационные технологии в данном аспекте являются достаточно перспективными, поскольку их использование в государственном управлении могут поспособствовать повышению активности людей в принятии участия в управлении и принятии решений различными государственными органами.

Данное явление, как правило, рассматривается сквозь призму таких концепций, как электронное правительство и электронная демократия. Под электронным правительством понимается организация отношений государственных органов и общества на основе информационно-коммуникативных технологий «с целью оптимизации предоставляемых услуг, повышения вовлеченности общества в вопросы государственного управления и совершенствования внутренних бизнеспроцессов» [1, с. 171]. Под электронной демократией понимается общая абстрактная, собирательная политико-правовая категория, обозначающая совокупность основанных на информационно-коммуникативных технологиях и средствах способов воздействия институтов гражданского общества и отдельных граждан на функционирование политической системы [2, с. 48]. Отметим, что термин электронная демократия, по нашему мнению, в широком смысле включает в себя электронное правительство, как один из элементов своей структуры. Об этом в своей работе говорит Г.А. Василевич: «по существу речь идет о коллаборативном управлении делами государства, когда граждане непосредственно участвуют в решении государственных дел» [3, с. 44].

Реализация электронной демократии в настоящее время имеет широкое поле для дискуссии. Несмотря на возможность реализации «прямой демократии» имеется проблема по принятию решений, которые сложно

будет реализовать. Ученые также к проблемам реализации электронной демократии относят [5]:

- дезинформирование – сложность установления личности субъекта и верификации его статуса;
- вторжение в частную жизнь. Развитие новых форм коммуникаций и перехода многих сфер в цифровую среду содержит в себе большие риски нарушения права неприкосновенности личной жизни и разглашения персональных данных;
- цифровая дискриминация. Под ней понимается отсутствие возможности равного использования своих прав посредством информационных технологий из-за разного уровня владения устройствами доступа к информации.

Поэтому данные риски следует учитывать при разработке новых форм использования информационных технологий в различных сферах.

В данной статье мы рассмотрим возможность цифровизации работы органов местного управления и самоуправления как одного из элементов построения системы электронной демократии в Республике Беларусь.

Для начала следует определить какие задачи должна преследовать такая цифровизация. На наш взгляд, основная цель цифровизации работы органов местного управления и самоуправления заключается в расширении возможностей коммуникации человека и органов управления и самоуправления и повышении эффективности их участия в принятии решений данными органами.

Кроме того, цифровизация в данной сфере направлена:

- на поиск новых форм коммуникации;
- анализ механизма оказания услуг гражданам и повышение его эффективности;
- повышение политической и общественной активности граждан;
- укрепление горизонтальных и транспарентных связей между гражданами, органами власти и другими субъектами общественно политической деятельности;
- снижение административных барьеров и уровня коррупции;
- поддержка институтов и процедур публичной самоорганизации граждан;
- популяризация среди населения законных практик применения ИКТ в политическом процессе.

И. А. Бронников при анализе электронной демократии рассматривает элементы данного явления, рекомендуемые Комитетом министров Совета

Европы [4, с. 13-14]. При этом, по нашему мнению, из указанных рекомендаций можно выделить следующие перспективные для реализации в исследуемой нами сфере элементы:

Э-опросы. Данный элемент позволит выстраивать определять настроения населения административно-территориальной единицы в целях принятия наиболее эффективных решений. Э-опросы могут проводиться на официальных интернет-сайтах местных исполнительных и распорядительных органов в специальном разделе, а также посредством иных средств информационной коммуникации (например, мессенджеры).

Э-консультации (общественные обсуждения). Э-консультации целесообразно проводить по наиболее важным вопросам деятельности органов местного управления и самоуправления. Их можно разделить на две группы решений: решения органов самоуправления и решения местных исполнительных и распорядительных органов. К первой группе можно отнести:

- территориальные планы развития районов, генеральные планы городов районного подчинения и других населенных пунктов, расположенных на соответствующей территории;

- меры социальной поддержки детей, молодежи, семей, воспитывающих детей (в том числе оказание помощи к учебному году), ветеранов, инвалидов, пожилых людей, а также иных категорий граждан, определяемых законодательными актами, меры по оказанию помощи в подготовке лагерей к летнему оздоровительному периоду;

- инвестиционные программы, программы социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы, местный бюджет и отчет о его исполнении;

- порядок управления и распоряжения собственностью соответствующей административно-территориальной единицы;

- местные налоги и сборы;

- порядок распоряжения природными ресурсами в случаях, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов и др. [6, ст. 17-20].

Ко второй группе отнесем следующие:

- вопросы размещения объектов строительства на соответствующей территории

- развитие жилищного фонда и жилищного хозяйства

- обеспечения граждан услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания

– строительство, реконструкцию, ремонт и содержание местных автомобильных дорог, управляют дорожной деятельностью, связанной с автомобильными дорогами необщего пользования и др. [6, ст. 41].

Э-выборы. Выборы в местные советы депутатов осуществляются гражданами соответствующей административно-территориальной единицы на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года в порядке, установленном Избирательным кодексом Республики Беларусь. Реализация Э-выборов возможна с учетом опыта Российской Федерации, в частности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Э-референдумы. Этот элемент может быть использован также на официальном интернет-сайте местного органа или на специальном портале. Формами реализации электронного голосования или выражения общественного мнения может быть разделен на следующие виды взаимодействия: местное собрание и местный референдум [6, ст. 33, 34]. Представляется, что изначально электронную форму можно применить при проведении электронного местного собрания.

Э-инициативы. Данное направление может быть рассмотрено, но не по всем вопросам. Следует предусмотреть определенную форму подачи такой инициативы, ее проверку и связать с Э-опросами или Э-консультациями. Форма может включать как размещение текстовых предложений, так и фото- или видеоматериалов и проведения голосования за внесенную инициативу.

Э-законодательство. Этот элемент представляется наиболее значимым, поскольку реализация возможности публичного ознакомления с решениями местных органов управления и самоуправления позволит повысить активность населения в политических и экономических процессах в соответствующей административно-территориальной единице, и тем самым поспособствует планомерному развитию регионов. На основании ст. 3 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» к видам актов, доступ к которым следует предоставить на официальных Интернет-ресурсах органов местного управления и самоуправления следует отнести решения, принятые местным референдумом, решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов [7]. Кроме того, с помощью данных ресурсов можно публиковать нормативные правовые акты иных нормотворческих органов (должностных лиц), затрагивающих интересы административно-территориальной единицы.

Отдельно дополним, что развитие системы электронных государственных услуг безусловно является важным, но представляется, что гражданам,

проживающим на определенной территории необходимо предоставить возможность реализации данных услуг (возможно через гиперссылку или QR-код) на сайтах данных органов.

Электронная приемная Председателя Совета депутатов (Председателя исполнительного и распорядительного органа). Разработка этого направления, по нашему мнению, является актуальной и может обеспечить оперативность реагирования органов местного управления и самоуправления на наиболее острые общественные проблемы и позволит расширить формат обратной связи от органов управления и самоуправления административно-территориальной единицы напрямую без подготовки непосредственного посещения. Безусловно, что необходим определенный механизм обращения в электронную приемную. Представляется, что можно определить количество граждан, которые могут обратиться с подтверждением их правового статуса (электронная цифровая подпись и проживание на определенной территории, работа на определенном предприятии), приложением соответствующих документов. В последующем возможно опубликование решения местных исполнительных и распорядительных органов (их должностных лиц) по данной проблеме на официальном сайте или проведение онлайн-мероприятия с их участием с уполномоченным представителем группы граждан.

Отметим, что данная структура носит общий характер и направлена на формирование основы для последующего исследования и поиска возможных аспектов повышения эффективности реализации прав граждан по участию в управлении государством.

Таким образом, можно выделить ряд перспективных направлений по цифровизации деятельности органов местного управления и самоуправления. Среди них целесообразно выделить следующие: электронные инициативы, электронные опросы, электронное местное законодательство, электронные консультации, электронный референдум, электронные выборы, электронная приемная.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Габазова, Я. Д. Международная оценка развития электронного правительства в Российской Федерации (на примере индекса развития электронного правительства ООН) / Я. Д. Габазова, Г. А. Голева // Молодой исследователь Дона. – 2017. – № 5. – С. 170–177.
2. Кушнирук, Р. П. Киберпространство и электронная демократия: к вопросу о становлении явлений и научных категорий / Р. П. Кушнирук // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 5, Юриспруд. – 2016. – № 1. – С. 43–50.

3. Василевич, Г. А. Информационные технологии как средство развития электронной демократии / Г. А. Василевич // Вопросы становления электронной демократии в России : сб. статей ; под ред. Е.А. Казьминой. – Барнаул : Изд-во ААЭП, 2016. – С. 42–46.
4. Бронников, И. А. Электронная демократия: тенденции и проблемы / И. А. Бронников // Вестн. Ун-та (Гос. ун-т управления). – 2014. – № 7. – С. 11–16.
5. Абламейко, М. С. Электронное правительство как основа построения электронной демократии: правовые основы [Электронный ресурс] / М. С. Абламейко, Ли Игун, С. Ю. Артемьев // Электронная Библиотека БГУ. – Режим доступа: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/101217/1/%D0%90%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%B9%D0%BA%D0%BE%2C%20%D0%9B%D1%8E%20%D0%98%D0%B3%D1%83%D0%BD%2C%20%D0%90%D1%80%D1%82%D0%B5%D0%BC%D1%8C%D0%B5%D0%B2.pdf>. – Дата доступа: 28.10.2021.
6. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
7. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.