

О ПРОЦЕДУРЕ ПОСЛЕДУЮЩЕГО РАССМОТРЕНИЯ ВРЕМЕННЫХ ДЕКРЕТОВ ПАРЛАМЕНТОМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

И.В. Вегера, УО «Полоцкий государственный университет»

Конституция Беларуси предоставляет Президенту право в случае особой необходимости принимать акты, имеющие силу закона. Подобный вид нормативных правовых актов предусматривается во многих зарубежных странах, однако их принятие и действие ограничено перечнем жестких условий, одно из которых – последующая передача акта на утверждение в парламент.

В Республике Беларусь временные декреты Президента также должны быть в трёхдневный срок представлены для последующего рассмотрения Палатой представителей, а затем Советом Республики. Декреты сохраняют силу, если они не отменены большинством не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат. Закон «О Президенте Республики Беларусь» более подробно описывает процедуру рассмотрения временного декрета, который с письменным обоснованием необходимости его издания в трёхдневный срок после его подписания вносится в Палату представителей Президентом или по его поручению Главой Администрации Президента, в том числе и в период между сессиями. Этот срок начинает исчисляться со дня, следующего за днём подписания временного декрета. В Законе сказано, что декрет рассматривается Палатой представителей, а затем Советом Республики в порядке и сроки, определённые регламентами палат, в которых, однако, данные сроки не установлены, что негативно сказывается на оперативности рассмотрения временных декретов.

По результатам рассмотрения палатами Парламента может быть принято одно из двух решений: 1) о принятии декрета к сведению; 2) об отмене декрета.

Решение о принятии временного декрета к сведению принимается *большинством голосов* от полного состава палат. Если по результатам рассмотрения Палатой представителей временного декрета Президента ни одно из указанных решений не было принято, данный временный декрет Президента вновь направляется на рассмотрение соответствующей постоянной комиссии. В Регламенте Совета Республики такое правило не установлено. Думается, в данной ситуации будет действовать принцип аналогии закона.

Таким образом, если декрет не наберёт простого большинства голосов от полного состава палат Парламента, это ещё не значит, что он отменяется, поскольку для его отмены требуется квалифицированное большинство. В данном случае происходит повторное рассмотрение декрета. Следовательно, белорусским законодательством предусмотрен усложненный порядок голосования для отмены Парламентом временного декрета.

Если обратиться к опыту парламентского рассмотрения правительственных либо президентских актов подобного рода в других странах романо-германской правовой семьи, то из наиболее общих закономерностей можно выделить голосование не за отмену, а именно за утверждение парламентами данных актов. Если акт не набирает нужного для утверждения числа голосов, он теряет юридическую силу. Данная процедура предусмотрена в Испании, Греции, Польше,

Словении, Эстонии. В Словении Президент представляет указы, имеющие силу закона, на утверждение Государственному собранию. В Польше Президент издает распоряжения с силой закона, которые подлежат утверждению Сеймом на ближайшем заседании.

В Республике Беларусь голосование за утверждение, а не за отмену временного декрета видится более оправданным и соответствующим зарубежной практике утверждения парламентом такого рода актов. Национальное собрание получит более реальную возможность контролировать принятие экстраординарных законодательных актов. Упростится процедура рассмотрения временных декретов. Будет исключена ситуация, когда временный декрет вновь направляется на рассмотрение постоянной комиссии палат, если ни одно из возможных решений не было принято. Так как декрет обладает силой закона, его утверждение должно проходить по той же процедуре, которая установлена для принятия закона. Поэтому для принятия решения об утверждении декрета логичным видится установление такого большинства голосов, которое предусмотрено в отношении обычных законов – большинство от полного состава.