

## ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА, КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УДК 341

### НЕПРИЗНАННЫЕ И НЕСОСТОЯВШИЕСЯ ГОСУДАРСТВА КАК ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА (НА ПРИМЕРЕ КАТАЛОНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

*И.А. МАСТЮЛИН**(Представлено: ст. преп. П.В. СОЛОВЬЁВ)*

*Рассматривается проблема непризнанных и несостоявшихся государств (на примере Каталонской республики).*

**Непризнанные и частично признанные государства** – государственные образования, которые провозгласили себя суверенными государствами и обладают такими признаками государственности, как: наличие названия, атрибутов, населения, контроля над территорией, системы управления (органы власти, вооружённые силы), но в то же время не имеют дипломатического признания.

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. закреплено: «Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают своё экономическое, социальное и культурное развитие.

**Способами осуществления права на самоопределение могут быть:**

- создание суверенного и независимого государства,
- свободное присоединение,
- объединение к независимому государству,
- установление любого другого политического статуса» [6].

Право на самоопределение часто противоречит нормам конституционного права. Вследствие чего возникают противоречия и проблемы в выборе норм права для разрешения конфликтной ситуации.

В 1999 году Венецианская комиссия изучила вопрос о самоопределении и отделении с точки зрения конституционного права. «Комиссия не нашла в текстах конституций положений, предусматривающих отделение части территории страны. Напротив, многие конституции это запрещают, провозглашая неделимость государства и национальное единство. Но с другой стороны, термин «самоопределение» в текстах конституций может означать деколонизацию, независимость уже сложившегося государства. Поэтому сегодня самоопределение следует понимать главным образом как внутреннее – в рамках существующих границ, а не как внешнее – через отделение» [3].

4 октября 2011 на заседании ПАСЕ в Страсбурге была принята резолюция № 1832, согласно которой «право этнических меньшинств на самоопределение не предусматривает автоматического права на отделение и в первую очередь должно быть реализовано методом защиты прав меньшинств» [2].

Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию № 1334 (2003), которая гласит «государства-члены Совета Европы призываются воздерживаться от признания или поддержки фактических властей незаконно отделившихся территорий, в том числе тех из них, которые были поддержаны иностранными военными интервенциями» [4].

Как мы видим принципы международного права – право народов на самоопределение, принцип территориальной целостности, иные нормы международного права входят в противоречие друг с другом.

**Противоречие разрешается следующим образом:** согласно Декларации о принципах международного права, в действиях государств «ничто не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению, или к частичному, или полному нарушению территориальной целостности, или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов» [7].

Принцип территориальной целостности государств существенно ограничивает возможности реализации права наций на самоопределение, особенно если нация избирает такую форму самоопределения, как создание национального государства. **Однако такое разумное ограничение следует признать правомерным.**

Рассмотрим этот вопрос на примере ситуации с Каталонией. Основной проблемой, по которой началось отделение Каталонии – это национальность, отличающаяся от испанской, а также Каталония вносит в бюджет страны налогов больше, чем получает из казны Испании в виде субсидий.

1 октября 2017г. в Каталонии усилиями региональных властей было проведено голосование о выходе автономии из состава Испании. Право на референдум обосновывается международными нормами о праве на самоопределение и ссылкой на то, что в Конституции Испании прописано верховенство международных законов над национальными. Но почему тогда право на самоопределение не действует, а действуют нормы национального законодательства и принцип территориальной целостности?

«Испания – унитарное государство, чья конституция не предполагает самоопределения регионов. В частности, 155-я статья Конституции приостанавливает действие автономии и переводит все органы региональной администрации в центральное подчинение.

Мадрид ссылается к закону, в котором говорится, что носителем суверенитета является испанский народ. Иными словами, одна часть населения королевства, то есть каталонцы, не могут решать судьбу всей страны. Право на отделение регион имеет исключительно тогда, когда на это есть согласие обеих сторон, которых это касается» [1].

В качестве довода приводятся решения Конституционного суда, который постановил, что единственной государствообразующей нацией, признаваемой конституцией, является испанская, а «автономная область не имеет права в одностороннем порядке созывать референдум, позволяющий решать вопрос о принадлежности к Испании». Получить суверенитет автономия может только после того, как в конституцию будут внесены изменения, одобренные большинством граждан целого государства.

В тоже время в 2008 году была провозглашена «республика Косово», которая сейчас является частично признанным государством. По Конституции Сербии Косово является ее автономным краем. Конституция Испании и Конституция Сербии не содержат положения о проведении референдума о независимости, поэтому ситуации вокруг Каталонии и Косово являются идентичными. Косово было признано независимым, а теперь каталонцам в таком праве отказывают. Ответ Еврокомиссии был краток: вся проблема, оказывается, в том, что Испания – член Евросоюза, а Сербия – нет.

По поводу одностороннего провозглашения независимости Косово в 2008 году Совет министров ЕС заявил, что это «единственный случай», который не может стать прецедентом.

Несмотря на то, что в 2010 году Международный суд ООН в Гааге принял решение, согласно которому объявление независимости Косово не противоречит международному праву, судьи не определили окончательно вопрос статуса» [5].

Правительство Милошевича осуждали за неоправданную жестокость в подавлении сепаратистов Косово – в конечном счете, именно это стало решающим фактором для Международного суда, признавшего обоснованность притязаний Косово на независимость: суд признал невозможным существование в рамках единого государства после столь кровавых репрессий.

Все международные суды подчиняются западным странам. И именно западные страны играют роль "мирового полицейского". Как итог все выглядит так: если ситуация соответствует интересам "судей", то государство может игнорировать нормы права. Здесь будет доминировать право на территориальную целостность. Зачастую применение силы не оправдано и жестоко. Если это "судьям" невыгодно, и государство препятствует народу и одностороннему выходу из государства, это самое государство нарушает право на самоопределение и должно быть подвергнуто «гуманитарной бомбардировке». Именно поэтому Запад признал отделение Косово без референдума.

Демократическое государство имеет право применять силу для сохранения территориальной целостности. Конечно, силовое подавление воли народа – не лучшее решение. Развитые государства выбирают диалог, переговоры.

Федеральные правительства должны провозглашать: мы согласны на проведение референдума о независимости и обязуемся признать его результаты, на дискуссии перед референдумом будет отведено достаточное время (например, 2 года), и сторонникам обеих точек зрения будут предоставлены равные возможности. К сожалению, гораздо чаще народ, и центральные власти предпочитают цивилизованному диалогу интенсивную пропаганду, популизм, запугивание и силовое давление.

Для независимости Каталонии правовых механизмов нет – как согласно конституции Испании, так и в соответствии с нормами международного права.

Сейчас не столь важно, какими будут политические итоги нынешней кампании за независимость. Если следовать логике проевропейских конфликтов, в каталонском процессе на старте следующий этап – процесс возникновения параллельной гражданской идентичности, той части населения, которой оказались близки ценности каталонского государственного строительства. Не важно, какой, испанский или каталонский, флаг будет висеть в течение ближайших лет или десятилетий над их городами, для них он всегда будет каталонским. Это уже не трещина, это пропасть между двумя частями населения одной территории. Это состояние гражданской войны, но в том ее виде, который может быть в современной

Европе. Что свойственно не только Каталонии, но и другим государствам, принявшим попытку отделения и самоопределения как нации.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Королевства Испании от 27 декабря 1978 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://docplayer.ru/60966248 -Konstituciya-korolevstva-ispaniya-ot-27-dekabrya-1978-goda.html](http://docplayer.ru/60966248-Konstituciya-korolevstva-ispaniya-ot-27-dekabrya-1978-goda.html). – Дата доступа: 20.03.2018.
2. Резолюция ПАСЕ №1832 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=24112477>. – Дата доступа: 24.09.2018.
3. Доклад Венецианской комиссии по вопросам самоопределения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://elibrary.ru/keyword\\_items.asp?id=4260103](https://elibrary.ru/keyword_items.asp?id=4260103). – Дата доступа: 24.09.2018.
4. Резолюция Генеральной Ассамблеи №1334 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.coe.int/T/r/Parliamentary\\_Assembly/\[Russian\\_documents\]/\[2003\]/\[June\\_2003\]/Res1334.asp](https://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/[Russian_documents]/[2003]/[June_2003]/Res1334.asp). – Дата доступа: 24.09.2018.
5. Решение Международного суда ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/world/20100722/257402916.html>. – Дата доступа: 24.09.2018.
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml). – Дата доступа: 20.03.2018.
7. Декларации о принципах международного права от 24 октября 1970 г. года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations /intlaw\\_principles.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml). – Дата доступа: 24.09.2018.