

УДК 342.5

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****М.А. АКАЧЁНОК***(Представлено А.С. НУЖДИНА)*

*За последние годы, в связи с кризисными проявлениями в мировой экономике, проблемы эффективности государственного управления в первом ряду тех, которые находятся в центре внимания современной науки и практики. В наше время разработано множество критериев и оценок, однако до сих пор существует проблема достоверности и точности определения качества государственного управления.*

В нашей статье оценка эффективности государственного управления будет проведена в соответствии с исследованием The Worldwide Governance Indicators. Система была разработана Всемирным Банком, к которому Республика Беларусь присоединилась в 1992 году. Создатели системы рассчитывали на то, что она будет объективно отражать уровень эффективности деятельности государственных органов, учитывая различные факторы из более чем 30 источников исследования. Оно проводится с 1996 года и отражает эффективность государственного управления в шести основных областях: 1) Учёт мнения населения и подотчётность государственных органов; 2) Политическая стабильность; 3) Эффективность работы правительства; 4) Качество законодательства; 5) Верховенство закона; 6) Сдерживание коррупции. Эффективность по этим критериям рассчитывается в численном промежутке от одного до ста, где сто – максимальная оценка критерия. В исследовании используются несколько различных источников данных: исследование домашних хозяйств и фирм, государственные организации, социологические опросы неправительственные организации и коммерческая информация [1].

Рассмотрим все критерии касательно Республики Беларусь. Для изучения мы возьмем временной промежуток 20 лет, т.к. за последние несколько лет существенных изменений по данным критериям не произошло. Это говорит о наличии определенной положительной динамики в области государственного управления.

Первый критерий – политическая стабильность. В данной области изучается возможность политической дестабилизации, способность государственной власти придерживаться определенного политического курса. В соответствии с исследованием WGI, на протяжении 20 лет в Республике Беларусь наблюдается стабильный показатель по данному критерию – 50 пунктов из 100. Это определенно играет положительную роль, т.к. результат показывает, что в стране функционирует достаточно стабильная политическая система на протяжении последних 20 лет, что также отражается на восприятии государственных органов населением и в целом на управлении государством.

Следующий критерий – учёт мнения населения и подотчётность государственных органов. В данной области изучают способность граждан участвовать в политической жизни общества, изучается степень свободы слова, свободы объединений и других свобод. Другими словами, этот индекс оценивает политическую систему и место гражданских и политических свобод в ней [2]. В 1996 году по данному показателю было зафиксировано 24 пункта из 100. В 2016 году, количество пунктов по данному критерию составило 10 пунктов. В данной области, очевидно, существует ряд проблем, которые необходимо решать, что и является задачей органов государственного управления.

Если говорить об эффективности работы правительства – это третий критерий оценки эффективности исследования WGI, то с его помощью мы можем оценить качество оказания государственных услуг, эффективность внешней политики, компетентность государственных служащих, степень независимости государственных органов. Оценка работы правительства в целом в Беларуси на 1996 составляла 46 пунктов из 100. В 2016 году показатель составил 36 пунктов. Можно сказать, что данный показатель отражает качество государственного управления в Беларуси в целом, включая почти все критерии, которые предусматривает данная система.

Некоторые критерии, такие как качество законодательства и верховенство права не претерпели существенных изменений. Говоря о качестве законодательства, мы можем оценить качество национального законодательства в таких категориях, как доступность языка НПА, точность формулировок, предотвращение коллизий и пробелов и др. Верховенство права включает показатели, измеряющие степень уверенности различных субъектов в установленных законодательных нормах, а также соблюдения ими этих норм, уровень преступности и отношение граждан к преступлению, эффективность работы милиции, судов и так далее [3]. Эти критерии очень схожи между собой и в целом оцениваются ниже среднего, что дает возможность констатировать наличие существенных недостатков в этих областях.

Заключительный показатель – контроль коррупции. Деятельность государства по сдерживанию коррупции является одним из основных критериев оценки эффективности деятельности государственных органов в целом. Критерий изучает распространённость использования государственной власти в личных целях, наличие коррупции в органах власти, также отношение граждан к коррупции в государстве. На 1996 год показатель составлял 42 пункта. Затем в 2016 году он составил 48 пунктов. В государстве проводится политика по сдерживанию коррупции, которая реализуется в Конституции Республики Беларусь, в Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и в других нормативных правовых актах Республики Беларусь.

Для того чтобы государственная власть качественно и эффективно выполняла свои функции, необходимо совершенствование самой системы государственных органов, т.к. мы живем в современном мире, который постоянно меняется и развивается.

В первую очередь важную роль в повышении эффективности государственного управления играет повышение компетентности и профессиональный опыт государственных служащих. Становление государственного служащего как профессионала своего в своем деле требует не мало времени. Профессиональный опыт приобретается в течении нескольких лет. Именно поэтому в Республике Беларусь для того, чтобы занимать определенные должности на государственной службе необходимо иметь уже определённый опыт работы в данной сфере на более низких должностях. Если говорить о повышении компетентности государственных служащих, то здесь можно выделить три основных фактора: получение специального образования в высших (средне – специальных) учебных заведениях, самообразование и образование через повышение квалификации.

Очевидно, что для того, чтобы обладать минимальным набором компетенций, будущий профессионал в своей сфере должен закончить специальное учреждение, которое будет его готовить для исполнения будущих обязанностей. Но на этом процесс образования не заканчивается.

Главным фактором мы считаем самообразование. Самообразование – это процесс приобретения знаний самостоятельно. Процесс самообразования основывается на желании самого человека приобретать дополнительные компетенции, а также получать новые знания в течении всей жизни.

Последний фактор – повышение квалификации. Повышение квалификации заключается в освоении государственными служащими образовательных программ, с помощью которых они приобретают все больше компетенций, которые нужны в нашем современном мире. Оно проходит регулярно, один раз в несколько лет.

Важным аспектом также является совершенствование самой системы подготовки кадров. Необходимо оптимизировать государственные образовательные программы по подготовке квалифицированных специалистов. В целом, говоря о государственной образовательной политике, в том числе и в области государственного управления, нужно сказать, что в Республике Беларуси реализуется процесс “Образования через всю жизнь”. Это подчеркивает изменчивость современного мира и необходимость постоянного развития человеческого потенциала.

Повышению эффективности также может способствовать работа государственных органов непосредственно с населением. Государственные служащие и представители различных государственных органов и учреждений могут положительно влиять на правовое развитие и воспитание граждан, путем проведения различных бесед, конференций, встреч и т.д. На наш взгляд, данные формы работы способствуют формированию активно – сознательного правомерного поведения граждан и помогут предотвратить определенные правонарушения и казусные ситуации, и как следствием этого будет являться повышение эффективности деятельности государственных органов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. The Worldwide Governance Indicators [Electronic resource]. – Mode of access: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/#home>. – Date of access: 28.03.2018.
2. Всемирный банк о некачественном качестве государственного управления в беларуси: кейс в пользу необходимости полноценной реформы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://liberalclub.biz/analytics/politics/memorable-notes/vsemirnyy-bank-o-nekachestvennom-kachestve-gosudarstvennogo-upravleniya-v-belarusi-keys-v-polzu-neobhodimosti-polnocennoy-reformy>. – Дата доступа: 28.03.2018.
3. Качество государственного управления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/ratings/governance-matters/governance-matters-info>. – Дата доступа: 31.03.2018.