

УДК 342.537.31

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЕТИЦИЙ КАК СПОСОБА РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАН: ОПЫТ ФИНЛЯНДИИ

В.М. БЕРДОВИЧ

(Представлено: канд. юр. наук Д.В. ЩЕРБИК)

Активное политическое участие является важнейшим элементом демократии в настоящее время. Представлен один из основных инструментов электронной демократии в Финляндии. Выявлена и обоснована необходимость совершенствования национальной системы института законодательной инициативы на примере Финляндии.

Внедрение системы электронных петиций повышает потенциал участия в политической жизни государства, обеспечивает активное представление законодательных проектов в государственные органы и их обсуждение с помощью публичного доступа к законодательным петициям.

Право на подачу законодательных инициатив и право на подачу обращений являются основными элементами западной демократии. В настоящее время Финляндия регулярно занимает лидирующие позиции в мировом индексе, который учитывает свободу выражения мнений, участие в политической сфере государства, эффективную систему подачи обращений и законодательных инициатив.

Так, в 2013 году в Конституцию Финляндии была внесена поправка № 1112/2011: «Не менее пятидесяти тысяч финских граждан, имеющих право голоса, имеют право подать в Парламент инициативу о принятии закона» [1]. Это также было закреплено и в Законе об инициативе граждан, который создавался как необходимый элемент для активного участия граждан в политическом процессе, поддерживаемый Министерством юстиции Финляндии и политическими партиями [2].

В то время как конституционные поправки были приняты, еще не существовало как такового общественного обсуждения этих изменений, и подобные законодательные инициативы не были освещены в средствах массовой информации. Однако все изменилось после того, как были запущены первые инициативы и данный проект (administration.fi) начал привлекать внимание политиков и общественности.

Сейчас институт электронных законодательных петиций в Финляндии представлен на сайте «Demokratia.fi». На данном сайте существует несколько специальных платформ для подачи электронных законодательных петиций:

1. Kansalaisaloite.fi (инициативы граждан, влияющие на законодательство);
2. Kuntalaisaloite.fi (инициативы граждан в области муниципалитета);
3. Nuortenideat.fi (внесение предложений молодежью).

Наиболее эффективным способом изменения законодательства с помощью подачи законодательных электронных петиций является платформа «Kansalaisaloite.fi».

Законодательная петиция может быть инициирована одним или несколькими гражданами Финляндии, имеющими право голоса.

Содержание петиции должно соответствовать требованиям, указанным в Законе «Об инициативе граждан»:

1. петиция должна включать законодательное предложение (проект законодательного текста) или предложение о начале законодательной процедуры;
2. петиция должна иметь название, описывающее ее содержание;
3. петиция должна быть датирована, и та же дата должна быть указана во всех заявлениях по поддержке инициативы;
4. петиция должна касаться вопроса, относящегося к компетенции Парламента, а не на принятие и прекращение международных обязательств;
5. петиция может быть подготовлена на финском, шведском или на обоих языках.

Для того чтобы создать такую петицию, гражданин должен идентифицировать себя с помощью онлайн-банковских кодов, мобильных или чиповых зарегистрированных ID-карт. После названия петиции, инициатор должен выбрать дату, с которой предположительно будет начат сбор подписей в поддержку петиции.

Петиция должна содержать в себе законодательное предложение или законопроект, она может также касаться изменения или отмены действующих законов. Помимо текста петиции, инициатор также должен представить мотивацию для рассмотрения этой законодательной инициативы, она является обязательной частью петиции.

Для инициирования законодательной петиции необходимо два ответственных лица, которых дол-

жен пригласить автор петиции.

Приглашения, направленные ответственным лицам, действуют в течение семи дней, однако приглашение может быть направлено повторно, если инициатива еще не рассмотрена.

Далее ответственное лицо может направить петицию на рассмотрение в Министерство юстиции. Министерство юстиции проверяет правильность заполнения необходимых информационных полей, соответствие петиции правилам, а также утверждает, что текст петиции не содержит материалов, которые не могут быть опубликованы в Интернете. При необходимости петиция направляется обратно автору петиции на доработку.

После опубликования осуществляется сбор подписей. Согласно статье 8 Закона об инициативе граждан: «Сбор подписей в поддержку законодательной инициативы может осуществляться через онлайн-платформу. Инициатива должна получить не менее 50 подписей в течение одного месяца со дня ее опубликования». Если инициатива получает, по крайней мере, 50 подписей в течение месяца, она продолжает быть представленной на сайте для дальнейшего сбора подписей.

Для рассмотрения законодательной петиции в Парламенте, она должна собрать 50 000 подписей в течение 6 месяцев. Если петиция соберет не менее 50 000 подписей в течение 6 месяцев, она будет направлена в Центр регистрации населения. Центр проверяет действительность подписей и подтверждает, что петиция собрала 50 000 утвержденных подписей. После этого автор петиции может представить законодательную петицию на рассмотрение в Парламент.

На первом этапе законодательные инициативы рассматриваются Подкомитетом, который заслушивает экспертов Центра регистрации населения, организует общественные слушания с автором петиции и ответственными лицами, а также может предложить внести поправки в текст петиции.

Далее рассмотрение инициативы граждан начинается с предварительного обсуждения на пленарном заседании Парламента. В конце дебатов Парламент передает дело в Комитет по петициям. На этапе работы Комитета инициаторам должна быть предоставлена возможность изложить свою позицию. Затем Парламент голосует по законодательной инициативе и возможным предложенным поправкам.

Парламент обязан рассматривать законодательную инициативу, однако решение одобрения или отклонения инициативы, а также внесения изменений в законодательные акты, остается за Парламентом. Если какая-либо инициатива отклоняется Парламентом, она может быть создана в дальнейшем как новая инициатива по тому же вопросу [3].

Такая возможность подачи законодательных инициатив стала важным дополнением к финской демократии. Почти 80 процентов граждан Финляндии считают, что данный институт позволяет участвовать в политической жизни государства и ведет к улучшению финской демократии [4].

На примере Финляндии можно увидеть, что основной целью законодательных инициатив является содействие и поддержка свободной гражданской активности, укрепление гражданского общества, в котором различные слои населения имеют возможность участвовать и иметь право голоса в развитии законодательства и общества. Финляндия является ярким примером современного государства, активно использующего информационно-коммуникационные технологии для обеспечения участия граждан в политической жизни страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. The Constitution of Finland [Electronic resource] // Ministry of Justice. – Mode of access: <https://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/1999/en19990731.pdf>. – Date of access: 25.09.2018.
2. Act on citizens' initiative [Electronic resource] // The Finnish Government. – Mode of access: https://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset_publisher/1410853/one-year-since-the-act-on-citizens-initiative-entered-into-force-a-few-dozen-citizens-initiatives-already-launched. – Date of access: 25.09.2018.
3. Kansalaisaloite.fi [Electronic resource] // Demokratia.fi. – Mode of access: <https://www.kansalaisaloite.fi/fi>. – Date of access: 25.09.2018.
4. Selvitys: Kansalaisaloitteet olleet [Electronic resource] // Valtioneuvosto. – Mode of access: https://valtioneuvosto.fi/artikkeli/-/asset_publisher/selvitys-kansalaisaloitteet-olleet-menestys-mutta-kasittelyssa-viela-parantamista?_101_INSTANCE_3wyslLo1Z0ni_groupId=10616. – Date of access: 25.09.2018.