

УДК 342

## ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ УЯЗВИМОСТИ В ПРАВЕ

П.С. КОВАЛЬЧУК

(Представлено: ст. преп. И.В. ШАХНОВСКАЯ)

*Рассматривается вопрос, посвящённый подходам к определению понятий «социальная уязвимость» и «социальная незащищённость». Изучается их соотношение, а также предлагается и обосновывается необходимость включения законодательных определений данных понятий в нормативные правовые акты Республики Беларусь, касающиеся социальной защиты уязвимых категорий граждан.*

Согласно ч. 1 ст. 1 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство [1]. Когда речь заходит о государстве, первое, что приходит нам на ум, это население, следовательно, при характеристике каждого государства немаловажную роль играет критерий его социальности.

Что же для нас такое «социальное государство»? Если спросить обычного гражданина об его ассоциации с данным термином, первое, что он ответит, это то, что социальное государство предполагает защиту социальн уязвимых, незащищённых или неблагополучных слоёв населения, ведь каждый гражданин должен чувствовать себя защищённым в любой период своей жизни, при любых обстоятельствах и проблемах.

Республика Беларусь всегда оказывала, оказывает и будет оказывать поддержку тем категориям граждан, которые в ней нуждаются, путём обеспечения достойного уровня зарплаты трудящимся, защиты нетрудоспособного населения, обеспечения качественного образования, здравоохранения и других социальных услуг, установления социального равенства и справедливости. Все эти направления можно объединить в единую категорию – «достойный уровень жизни».

Так, согласно ч. 2 ст. 21 Конституции, каждый имеет право на достойный уровень жизни [1]. Однако возникает вопрос, что же следует понимать под «достойным» уровнем жизни? В первую очередь, на наш взгляд, это возможность полноценно питаться, наличие постоянного доступа к воде, отсутствие необходимости в одежде и наличие места жительства. Во-вторых, достойный уровень жизни также определяется наличием возможности бесплатно получать образование на любом образовательном уровне, саморазвиваться и пользоваться бесплатными услугами здравоохранения. И в-третьих, достойный уровень жизни также определяется возможностью завести семью, детей и обеспечивать их на основе получаемых гражданином доходов.

В тех случаях, когда какие-либо из данных категорий отсутствуют, мы не можем говорить о достойности уровня жизни в определённый период жизни гражданина. В таких случаях мы можем говорить о социальной уязвимости этих граждан.

В науке конституционного права чаще всего применяется термин «социальная уязвимость», однако существует и такой термин, как «социальная незащищённость». Изучим поподробнее данные понятия.

В первую очередь, хотелось бы отметить, что законодательство Республики Беларусь в сфере социальной защиты граждан достаточно развито, т. к. в нём содержится ряд нормативных правовых актов, которые регулируют вопрос социальной защиты определённых категорий граждан. Например, Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХП [2], Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» от 6 января 2009 г. № 9-3 [3], Закон Республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 2005 г. № 73-3 [4] и др. Однако данные нормативные правовые акты содержат в себе лишь права, гарантии, льготы соответствующих категорий граждан, определения основных понятий, среди которых так и не нашли своего закрепления такие термины как «социальная уязвимость» и «социальная незащищённость».

Таким образом, можно прийти к выводу, что оба понятия не нашли своего закрепления на законодательном уровне, следовательно, они разработаны только лишь на теоретическом уровне, на чём и будет основываться дальнейшее исследование данных понятий.

Н. Ф. Басов дал следующее определение понятию «социальная уязвимость»: «Социальная уязвимость – это недоступность для ряда категорий населения социальных услуг, необходимых для нормального социального становления личности, достижения и сохранения соответствующего социального статуса, жизненного самоопределения и продуктивного развития [5]». Проанализировав данное определение, мы можем выявить несколько недостатков. Во-первых, автор утверждает, что социальная уязвимость предполагает недоступность социальных услуг для ряда категорий населения. Под населением

обычно понимаются все люди, живущие в данной стране, а именно граждане, иностранные граждане и лица без гражданства. На наш взгляд, такое состояние как социальная уязвимость стоит рассматривать только лишь в рамках граждан Республики Беларусь с одним лишь исключением для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, поэтому указывать, что социальная уязвимость – это недоступность социальных услуг для ряда категорий населения, по нашему мнению, не совсем корректно.

Во-вторых, возникает вопрос: определённые категории граждан признаются социально-уязвимыми при отсутствии двух или более социальных услуг или достаточно недоступность хотя бы одной из них? Автор использует словосочетание во множественном числе, следовательно, он подразумевает недоступность нескольких социальных услуг одновременно, а не одной. На наш взгляд, отсутствие возможности воспользоваться хотя бы одной из социальных услуг является основанием для признания определённых категорий граждан или индивидов в социально-уязвимом состоянии, которое в дальнейшем требует определённого обращения внимания и защиты со стороны государства.

В-третьих, разумно было бы также указать, что те категории граждан, которые попадают в категорию социально-уязвимых слоёв населения, находятся под защитой государства. Республика Беларусь оказывает активную поддержку таким категориям граждан и индивидам путём предоставления им каких-либо льгот или денежных выплат.

Следующее определение, которое будет нами изучено, было предложено К. Н. Новиковой, которая полагает, что социальная уязвимость характеризует категории граждан или конкретного индивида, не имеющих потенциала самодостаточности для решения своих социальных проблем и нуждающихся в связи с этим в государственной поддержке [6, с. 34]. Далее автор определяет по каким же критериям определённые категории граждан и индивиды будут считаться социально-уязвимыми. К ним относятся:

- Возраст;
- Состояние здоровья;
- Малообеспеченность;
- Социальная дезадаптация;
- Сложная жизненная ситуация и т.д. [6, с. 34]

Проблема в определении данного понятия, предложенного К. Н. Новиковой, на наш взгляд, заключается в том, что автор настаивает на том, что социальная уязвимость характеризует именно категории граждан и отдельных индивидов, хотя, на наш взгляд, социальная уязвимость может характеризовать только лишь их социальное положение в обществе, а не их самих. Исходя из этого, данное определение не совсем корректно трактует данное понятие с точки зрения характеристики, хотя несомненно важным моментом, который был отмечен К. Н. Новиковой, является тот факт, что данные категории граждан нуждаются в особой государственной поддержке и внимании.

Е. А. Сергеева в своей диссертации дала следующее определение: «Социальная уязвимость – это характеристика состояния, которое может относиться к отдельным индивидам или к социальным группам, причем распространенность социальной уязвимости неодинакова на разных этапах развития общества [7]». На наш взгляд, данное определение практически не раскрывает суть данного термина. Автор определяет лишь то, что социальная уязвимость – это характеристика состояния человека, однако не указывает, что именно представляет из себя эта характеристика. Е. А. Сергеева также определяет к кому данное состояние может относиться, но не обозначает то, из-за чего данные социальные группы или отдельные индивиды признаются уязвимыми, что является недоступным для таких категорий, каково отношение государства к данным группам и т.д.

Таким образом, на наш взгляд, под социальной уязвимостью следует понимать характеристику состояния (положения) гражданина Республики Беларусь в обществе, которая заключается в недоступности хотя бы одной из социальных услуг, необходимых для обеспечения достойного уровня жизни, в связи с чем данный гражданин нуждается в особой государственной защите и поддержке со стороны государства.

Что касается термина «социальная незащищённость», то, следует отметить, что в такой интерпретации данное понятие практически не используется. Несмотря на данный факт, своё широкое распространение и применение нашёл термин «социальная защищённость».

М. А. Ласточкина рассматривала данное понятие с объективной точки зрения и пришла к выводу, что социальная защищённость – это экономическая состоятельность государства, уровень охраны прав граждан, качество жизни, социальные гарантии [8]. На основе определения данного понятия, можно вывести определение «социальной незащищённости». Таким образом, социальная незащищённость – это экономическая несостоятельность государства, низкий уровень охраны прав граждан, качества жизни, а также отсутствие или нарушение социальных гарантий.

В энциклопедическом словаре по социальной политике под общей редакцией Н. А. Вологина содержится следующее определение: «Социальная защищённость – объективная социально-

психологическая категория, поскольку, во-первых, представляет массово распространенную оценку общественных условий жизни и, во-вторых, формируется на базе конкретно-исторической социокультуры (т.е. отражает тот уровень цивилизованности, развитости, который достигнут обществом и устойчиво им воспроизводится на собственной основе). Она же позволяет определить и меру нарушения этих пределов, а тем самым и меру разрушения социальной защищенности как ценности [9, с. 210].

Проанализировав данное мнение, можно отметить, что автор косвенно сам дал определение понятию «социальной незащищенности», определив её как меру нарушения пределов защищенности, а также как меру разрушения социальной защищенности как ценности. На наш взгляд, данное определение не полно трактует его суть, т.к. не хватает конкретики в его характеристике: кто нарушает и разрушает пределы социальной защищенности, какими действиями это было вызвано и что это за нарушения,

В финансовом словаре дано следующее определение понятия «социальная защищенность»: «Социальная защищенность – обобщенная характеристика эффективности системы мер социальной защиты, деятельности органов государственного управления по реализации социальной политики, действительности и реальной осуществимости законодательно закрепленных социальных гарантий [10]». Исходя от обратного, под социальной незащищенностью следует понимать неэффективность системы мер социальной защиты, деятельности органов государственного управления по реализации социальной политики, отсутствие действительности и реальной осуществимости законодательно закрепленных социальных гарантий. Основываясь на субъективном мнении, данное определение достаточно полно трактует изучаемое нами понятие, а также, в сравнении с вышеизложенными позициями, практически полностью раскрывает его суть.

Обобщая все вышеизложенные мнения, касающиеся термина «социальная незащищенность», мы можем сделать вывод о том, что социальная незащищенность – это характеристика государства, под которой понимается неэффективность системы мер социальной защиты, обеспеченной государством, неэффективность деятельности органов государственного управления, в первую очередь Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, по реализации социальной политики, а также отсутствие действительности и реальной осуществимости закрепленных в Конституции и других нормативных правовых актах Республики Беларусь социальных гарантий.

Таким образом, обобщая всё вышеизложенное нами в данной статье, мы можем сделать вывод о том, что понятие «социальная незащищенность» больше относится к понятийно-категориальному аппарату социальной политики и направлений её развития нежели чем понятие «социальная уязвимость», которое больше относится непосредственно к самим гражданам, чем к государству в целом.

Несмотря на это, связь данных понятий несомненно существует: обе характеристики оказывают негативное воздействие как на социальную политику государства, так и на социальное благосостояние его граждан. Именно поэтому законодательное закрепление определений данных понятий является необходимым шагом для дальнейшего устранения пробелов в сфере социальной защиты граждан Республики Беларусь.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 11-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. – 64 с.
2. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1991 г., № 1224-ХП : с изм. и доп. от 17 июля 2009 г., № 48-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 2009 г., № 9-3 : с изм. и доп. от 9 янв. 2017 г., № 14-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 дек. 2005 г., № 73-3 : с изм. и доп. от 17 июля 2018 г., № 135-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. Основы социальной работы: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Н.Ф. Басов [и др.] ; под ред. Н.Ф. Басова. – 3-е изд., испр. – М. : Академия, 2007. – 288 с.
6. Новикова, К.Н. Социология социальной защиты населения / К.Н. Новикова. – М. : ООО «Квант Медиа», 2013. – 440 с.
7. Сергеева, Е.А. Социальная поддержка уязвимых семей : дис. ... канд. социол. наук : 22.00.04 / Е.А. Сергеева. – М., 2006. – 151 л.

8. Ласточкина, М.А. Социальная защищенность населения России: обзор исследований последних лет / М.А. Ласточкина // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2013. – № 2 (26). – С. 171–179.
9. Социальная политика: энциклопедический словарь / Н.А. Вологин [и др.] ; под ред. Н.А. Волгина. – М. : Академический Проект, 2005. – 688 с.
10. Финансовый словарь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://dic.academic.ru/dic.nsf/fin\\_enc/29546](https://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/29546). – Дата доступа: 25.09.2018.