

УДК 342.7

СУБЪЕКТЫ И ПОРЯДОК ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**Т.А. МОЛОШЁНОК***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

Рассматривается понятие бесплатной юридической помощи, порядок ее оказания гражданам. Автор проводит анализ форм оказания бесплатной юридической в Республике Беларусь. Рассматриваются субъекты оказания бесплатной юридической помощи. Раскрываются особенности реализации права на юридическую помощь.

В современном обществе существуют юридический феномен – «бесплатная юридическая помощь». Собственно, данный феномен, известный отчасти как принцип «pro bono» (ради общественного блага), не является чем-то особенным, уникальным: все правовые системы, вышедшие из римского права в той или иной форме, реализуют его [2].

Постоянный рост бесплатной юридической помощи населению, «предоставление права на бесплатную помощь для определенной категории граждан и его обеспечение – это прерогатива обязанности государства» [3].

Законом «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон об адвокатуре) предусмотрено определение термина «юридическая помощь», которая представляет собой «деятельность по оказанию содействия клиентам в понимании, правильном использовании и соблюдении законодательства, которая направлена на осуществление и защиту прав, свобод и интересов клиентов, а также представительство клиентов в судах, государственных органах, иных организациях и перед физическими лицами» [1].

В Республике Беларусь могут, в некоторых случаях, оказывать бесплатную юридическую помощь адвокаты. Действующее законодательство (ст. 28 Закона об адвокатуре) напрямую закрепляет ситуации, при которых клиент вправе получить помощь адвоката бесплатно. При этом ст. 28 Закона об адвокатуре разделяет виды «бесплатной» юридической помощи на две группы.

Необходимо указать, что вид «бесплатной помощи» – иным категориям граждан – по решению коллегии адвокатов – означает, что теоретически любое лицо по любой категории дела (по гражданскому, уголовному делу и т.д.) может обратиться в совет территориальной коллегии адвокатов (далее – Совет коллегии) с заявлением об оказании ему юридической помощи бесплатно. Однако Совет коллегии исходя из различных факторов (специфики дела, материального положения обратившегося и т.п.) самостоятельно определит, будет ли обратившемуся лицу оказана юридическая помощь бесплатно (при этом может быть принято решение и о частичном освобождении от оплаты юридической помощи, т.е. установленная Советом коллегии сумма будет значительно ниже по размеру, чем если бы лицо обращалось к конкретному адвокату по своему выбору за оказанием юридической помощи на платной основе, однако платить все же придется).

Право получить бесплатную помощь адвоката не означает получение юридической помощи бесплатно от конкретного адвоката по своему выбору. Именно адвокатское сообщество самостоятельно определит, кто из адвокатов будет представлять интересы клиента бесплатно.

Согласно ст. 28 Закона об адвокатуре юридическая помощь гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается за счет средств коллегий адвокатов:

- истцам – в судах первой инстанции при ведении дел, связанных с трудовыми правоотношениями, о взыскании алиментов;
- ветеранам Великой Отечественной войны – при даче устной консультации по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;
- гражданам – при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;
- инвалидам I и II группы – при даче устной консультации, не требующей ознакомления с документами;
- несовершеннолетним – в их интересах, их родителям (опекунам, попечителям) – в интересах детей;
- иным категориям граждан – по решению коллегии адвокатов.

За счет республиканского либо местного бюджета юридическая помощь оказывается:

- по вопросам социальной защиты и реабилитации жертвам торговли людьми, а в случае не достижения ими 14-летнего возраста – их законным представителям, лицам, пострадавшим в результате акта терроризма;
- подозреваемому или обвиняемому в случаях, установленных законом (пп. 2 и 3 ст. 28 Закона) [2].

Территориальная коллегия адвокатов определяет порядок оказания юридической помощи за счет средств коллегии адвокатов, а также распределяет затраты на ее оказание между адвокатами юридических консультаций, адвокатских бюро, а также адвокатами, осуществляющими адвокатскую деятельность индивидуально.

Не только адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь, но и иные субъекты, деятельность которых регулируется нормативными правовыми актами.

Одним из таких субъектов является – **общество защиты прав потребителей**.

Потребители вправе объединяться на добровольной основе в общественные объединения потребителей, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством [4].

В Республике Беларусь создано общественное объединение «Белорусское общество защиты потребителей», основная деятельность которого направлена на консультационно-правовую и экспертную помощь потребителям, совершенствование законодательства по защите прав потребителей, обеспечение информацией потребителей о качестве товаров и услуг, защиту правовых гарантий при возникновении конфликтных отношений с организациями торговли, сферой различных видов услуг.

Расходы общественного объединения, связанные с обращением по поручению потребителя с претензией к изготовителю (продавцу, поставщику, представителю, исполнителю, ремонтной организации) об устранении нарушений и о возмещении потребителю причиненных этими нарушениями убытков, обращением в суд с иском о защите прав потребителя, представлением и защитой в суде прав и законных интересов потребителя, подлежат возмещению изготовителем (продавцом, поставщиком, представителем, исполнителем, ремонтной организацией) [4].

К субъекту, который оказывает такое консультирование и помощь потребителю, предъявляются особые характеристики, которые подтверждаются свидетельством. Аттестация работника общественного объединения потребителей проводится на предмет проверки знания законодательства в сфере защиты прав потребителей.

В результате мы получаем оказание комплексной юридической помощи в сфере защиты прав потребителей на безвозмездной основе для непосредственно потребителя (лицо, пострадавшее от некачественного товара и т.п.) с заключением *договора безвозмездного оказания услуг*.

Кроме того, в настоящее время распространена деятельность **юридических клиник**, где оказывается бесплатная юридическая помощь. Студенты под наблюдением преподавателей-кураторов оказывают правовую помощь гражданам, осуществляют правовую защиту общественных интересов.

«Такая форма работы успешно применяется для формирования у обучающихся навыков оказания правовой помощи в виде информирования и консультирования граждан, а также в целях организации прохождения практики. Такие клиники помогают воспитывать социально ответственное поколение юристов, активных участников гражданского общества» [5, с. 18].

Бесплатная юридическая помощь в Республике Беларусь может представляться в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) рассмотрение вопросов, связанных с гражданским, жилищным, брачно-семейным, земельным и др. правом.

Для того чтобы стать клиницистом и оказывать юридическую помощь необходимо пройти некоторые этапы. Первый – дополнительные аудиторные занятия. Программа рассчитана на один учебный семестр и включает в себя следующие темы: понятие, значение и виды юридических клиник; делопроизводство в юридической клинике; интервьюирование клиента; консультирование; анализ дела и выработка позиции по делу; юридическая техника; юридическая этика; технология ведения переговоров. Занятия в клинике направлены на выработку практических профессиональных знаний. Студенты обязаны выполнить программу в полном объеме и отработать все навыки самостоятельно. После окончания первого этапа подготовки в клинике студенты продолжают практическое обучение в форме студенческой бесплатной юридической консультации.

Еще одной формой оказания бесплатной юридической помощи является **организация бесплатных консультаций** нотариусами, налоговыми органами, прокурорами и другими компетентными лицами в сфере юриспруденции. Такие встречи могут организовываться с периодичностью в месяц, в зданиях государственных органов. На таких встречах лицо обращается с конкретным вопросом к специалисту, который их решает, например, право на наследство, уплата налогов, жилищные вопросы и т.п.

Итак, государство предусмотрело возможность и предоставляет право на бесплатную юридическую помощь, как упоминается выше, квалифицированными специалистами. Представленный выше перечень субъектов не является исчерпывающим и некоторые виды юридической помощи не прописаны в действующем законодательстве, что вызывает некоторые проблемы. На основе признаков, которые применяются к субъекту, данный список может быть дополнен.

Возникает вопрос может ли лицо, обладающее гражданско-процессуальной правоспособностью оказывать бесплатную юридическую помощь?

Будет ли считаться юридической помощью, консультация студента юридического факультета, работника исполкома по объяснению порядка открыть ИП, встреча председателя исполкома с гражданами и т.п.

В результате того, что граждане прибегают к неквалифицированной юридической помощи, приводит к неправильному толкованию нормативных актов, правоприменению и правовой неграмотности населения. Отсутствие компетентных и профессиональных кадров разрушает саму идею квалифицированной юридической помощи и, кроме того, создает реальную угрозу нарушению прав, свобод и законных интересов гражданина оказанием некачественной юридической услуги.

Некоторые авторы указывают, что юридическая помощь обладает определенными признаками, позволяющие выявить ее особенности, отграничить от иных схожих видов деятельности и определить ее субъектов. Прежде всего, квалифицированная юридическая помощь является профессиональной деятельностью юриста и носит юридический характер. «Все государственные органы и общественные объединения оказывают правовое содействие (помощь) физическим и юридическим лицам в виде информирования и разъяснения прав, оснований отказа по их заявлениям. Все эти действия входят в содержание деятельности юриста, оказывающего юридическую помощь» [6, с. 21].

Однако, на наш взгляд, ввиду того, что право предусматривает фрагментарное требования к субъекту по оказанию юридической помощи, не указав кто может или не может оказывать бесплатную юридическую помощь, то путем толкования нормативных актов, также исходя из понятия «юридическая помощь», можно заключить, что юридическая помощь должна оказывать только специалистами и профессионалами в сфере юриспруденции т.е. оказание квалифицированной юридической помощи.

Для недопущения отрицательных прецедентов, связанных с оказанием некачественной юридической помощи необходимо структурировать оказания бесплатной юридической помощи в рамках законодательства и реализацию права на юридическую помощь через отбор субъектов, имеющие право оказывать юридическую помощь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об адвокатуре и адвокатской деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2011 г. № 334-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.12.2012 г. №7-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. Яртых, С. Бесплатная юридическая помощь: история, мифы и реальность / С. Яртых // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 12 (61). – С. 81.
3. Муха, А. Пришло время системно и комплексно пересмотреть закон об адвокатуре [Электронный ресурс] / А. Муха. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/showtext.asp?1284370592122>. – Дата доступа: 15.09.2018 г.
4. О защите прав потребителей [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.10.2015 г. №313-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. Бессонова, В.В. Юридические клиники как участники гражданского общества в системе правового просвещения / В.В. Бессонова // Юридические записки. – 2013. – № 3. – С. 18–25.
6. Тарло, Е.Г. Профессиональное представительство в суде : монография / Е.Г. Тарло. – М. : Известия, 2004. – 416 с.