

УДК 342.6

**ПРОБЛЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****Н.Л. ЕРМАЧЁНОК***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

Публикация посвящена одному из основных и неотъемлемых прав человека, а именно праву на объединение. В статье дано определение «общественное объединение», обозначены его цели и значимость. А также затронута перспектива дальнейшего развития данного института в Республике Беларусь и предоставлены рекомендации по либерализации процедуры регистрации общественных объединений.

На современном этапе правовой истории белорусского государства центральное место занимают основные права и свободы человека. Разумеется, что всестороннее развитие и забота о человеке взаимосвязано напрямую с прогрессом во всех сферах жизнедеятельности общества. Эта миссия лежит, в том числе и на общественных объединениях. Так, во многих международных правовых актах закреплено право на свободу ассоциаций, например, во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 г.), Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (1998 г.) и других, которые базируются и ссылаются на этот принцип. В нашем национальном законодательстве также, как и во многих государствах, нашло свое правовое закрепление право человека на свободу ассоциаций, которое относят к основным правам человека. Так, согласно ч. 1 ст. 36 Конституции Республики Беларусь «Каждый имеет право на свободу объединений» [1], это является основной определяющей создания и деятельности общественных организаций, причем наличие этого конституционного права предполагает и обеспечивает сильное гражданское общество.

В Законе Республики Беларусь дано ясное определение данному институту: «Общественным объединением является добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей» [2]. Причем инициатива по созданию общественной организации должна исходить «снизу», тогда мы можем говорить о развитом гражданском обществе. Благодаря развитому гражданскому обществу формируется правовое государство. Правовое государство – государство без дискриминации, без коррупции, основные права граждан защищены, в целом действует реальный правопорядок во всех сферах жизнедеятельности общества. В правовом государстве, не издаются законы, противоречащие нравственной идее права, а органы и институты такого государства точно соблюдают действующие законы. Для обеспечения вышеперечисленных целей важную роль играют общественные объединения, а именно они представляют и защищают интересы граждан, способствуют решению отдельных социальных проблем, выполняют роль посредников между государственными органами и населением и т.д.

Согласно опросу, который провел TUT.BY в октябре 2011 года, примерно из 10 тысяч респондентов, только 4,6% (678 человек) ответили, что добровольно состоят в общественных организациях. Другие опрошенные (в подавляющем большинстве (68%)) не состоят ни в каких в общественных организациях; состоят по причине «потому что требуют»; не помнят состоят ли они где-либо; не знают, что такое «общественная организация» и проч. Что в свою очередь означает неспособность граждан объективно оценить политико-правовую обстановку в стране, а значит и участвовать в государственной жизни. Также, если сравнить с зарубежным опытом, за последнее 15-летие количество общественных объединений не изменилось, а процент их роста совсем незначительный [4]. Подобная статистика симптоматично указывает на наличие законодательных и правоприменительных проблем, препятствующих развитию гражданского общества, созданию и функционированию общественных объединений.

Одним из важнейших препятствий для развития общественных объединений в Республике Беларусь является затрудненный порядок их регистрации:

а. разрешительный принцип регистрации. Он означает, что для создания общественного объединения, кроме предъявляемых необходимых документов, нужно также получить разрешение соответствующего государственного органа. С одной стороны, регистрирующий орган более детально рассматривает предмет деятельности потенциального общественного объединения, с другой – отказ в регистрации общественных объединений носит субъективный характер. Основанием для отказа в регистрации может служить предоставление неполных или недостоверных сведений при регистрации, например, по словам директора трансформации О.Смоляноко, достаточно было неверно указать телефон руководителя и это уже служило поводом для отказа в регистрации общественного объединения. Также в белорусской

юридической практике основанием для отказа может служить указание в уставах общественных объединений предмета деятельности и задач выходящие за пределы указанного в названии характера деятельности. В силу своей малозначительности для отказа это опасная практика, которая позволяет отказать в регистрации практически любым общественным объединениям. Вынесенное решение об отказе в регистрации можно обжаловать в суде, но исход дела об обжаловании, как правило, не меняется. Игнорируются и вынесенные решения в пользу белорусских общественных объединений Комитетом ООН по правам человека [4].

б. завышенная планка к минимальному количеству членов-учредителей для общественных объединений. Даже для местных общественных объединений необходимо как минимум 10 членов от двух или более административно-территориальных единиц территории, на которую будет распространяться деятельность этого общественного объединения. В зарубежных странах минимальное число учредителей, необходимых для учреждения организации, обычно оговаривается в законодательных актах и обычно составляет 2-3 участника, как, например, в Нидерландах, Франции или Финляндии [5].

в. проблема поиска юридического адреса. Будущие члены-учредители обязаны позаботиться о приобретении или об аренде помещения, т.к. это является одним из условий, указанных в законодательстве Республики Беларусь для регистрации общественных объединением. Важным условием для использования помещения является то, что это помещение должно быть признано нежилым. Это может послужить проблемой для небольших городов, в которых найти свободное помещение проблематично. Например, для коммерческих организаций это не является проблемой. Согласно п. 3 ч. 2 ст. 14 Жилищного Кодекса Республики Беларусь утверждается, что частные унитарные предприятия, крестьянские или фермерские хозяйства можно, в установленном Президентом порядке, зарегистрировать юридический адрес в жилых помещениях, например, в собственной квартире или частном доме. Из этого следует, что у коммерческих организаций более упрощенный порядок регистрации юридического адреса, чем у некоммерческих организаций.

Таким образом, из-за сложного порядка регистрации общественные объединения незащищены от произвольного отказа в регистрации. «Так, в 2012 году в третий раз отказано в регистрации Общественному объединению «Краёвае згуртаванне літвінаў», в отношении которого решение об отказе в регистрации каждый раз выносится по различным, как представляется, не существенным основаниям. Имеет место и наличие отказов в регистрации обусловленных оценкой регистрирующим органом направлений деятельности общественных объединений. В литературе отмечается, что проблемы с регистрацией, обусловили уменьшение количества учредителей, подающих документы для регистрации общественных объединений, деятельность которых направлена на демократические преобразования в стране» [6]. Поэтому «учитывая все затруднения для получения зарегистрированного статуса юридического лица, многие организации регистрируются белорусами за рубежом, чтобы работать там в интересах страны. Они есть в Литве, Польше, Украине, Швеции, Великобритании и ряде других стран» [7].

За нарушение законодательства как физическими, так и юридическими лицами необходимо соблюдать соразмерное наказание. Так, Беларусь одна из немногих стран, где предусмотрена уголовная ответственность (ст. 193¹ УК Республики Беларусь) за деятельность или участие в ликвидированных, приостановленных, незарегистрированных организаций, максимальный срок которых составляет 2 года лишения свободы. По словам Ольги Смолянок данная статья не применяется с 2010 года. По причине давления западных стран в Беларуси воздерживались от применения данной статьи на практике, хотя каждый год по ней выносилось ряд предупреждений. Однако медленными темпами, но все же ситуация по отношению к неправительственным организациям в Беларуси идет к улучшению. Совет Министров Республики Беларусь внес законопроект, в котором предусматривается исключение статьи 193¹ УК Республики Беларусь и заменой ее на ст. 23.88 КоАП Республики Беларусь в присвоении штрафа размером 50 б.в.

Таким образом, мы считаем, что правовая сфера чуть улучшается для НПО, в связи с тем, что правонарушения общественных объединений не будут подлежать уголовному преследованию. Однако мы считаем, что размер штрафа сильно завышен. Исходя из экономических реалий Республики Беларусь данный размер штрафа будет многим общественным объединениям непосилен.

Обозначив проблемы регистрации общественных объединений, мы предлагаем:

1. разрешительный принцип регистрации заменить на явочный;
2. уменьшить порог количества членов-учредителей до 2-3 для местных общественных объединений;
3. разрешить использовать жилое помещение в качестве помещения для общественного объединения.
4. установление взаимодействия между государством и третьим сектором, проинформировать их о потенциальных возможностях,

5. информировать широкие массы населения о проводимых общественными объединениями мероприятий, путем публикации через СМИ (телевидение, радио, газеты, Интернет)
6. исключить уголовную ответственность за деятельность в незарегистрированных общественных объединений.

В заключении еще раз необходимо подчеркнуть, что нужно упростить законодательные рамки в Республике Беларусь по регистрации общественных объединений, т.к. это напрямую связано со становлением и развитием гражданского общества, что актуально для Республики Беларусь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
2. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь 4 окт. 1994 г., № 3254-ХП : в ред. от 29.10.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Чаусов, Ю. Гражданское общество: новые реалии и вызовы финансовой устойчивости [Электронный ресурс] / Ю. Чаусов // Белорусский ежегодник. – Режим доступа: <http://nmnby.eu/yearbook/2016/page13.html>. – Дата доступа: 17.04.2018.
4. Ньюман, К. Создание НПО в странах Западной Европы [Электронный ресурс] / К. Ньюман. – Режим доступа: <http://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/2014/03/SOZDANIE-NPO-V-STRANAH-ZAPADNOJ-EVROPY11.doc>. – Дата доступа: 23.04.2018.
5. Бортник, В. Динамика регистрации некоммерческих организаций в Гомельском регионе в 2012 году [Электронный ресурс] / В. Бортник // Международный консорциум «ЕвроБеларусь». – Режим доступа: <https://eurobelarus.info/news/society/2013/02/28/dinamika-registratsii-nekommercheskih-organizatsiy-v-gomelskom-regione-v-2012-godu.html>. – Дата доступа: 10.05. 2018.
6. Мурина, И. Почему в Беларуси общественных организаций в 20 раз меньше, чем в Чехии? [Электронный ресурс] / И. Мурина // Портал EJ.BY. – Режим доступа: <https://ej.by/news/sociaty/2016/07/13/pochemu-v-belarusi-obschestvennyh-organizatsiy-v-20-raz-menshe-chem.html>. – Дата доступа: 10.05. 2018.