

УДК 342.6

РОЛЬ И МЕСТО ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В СТАНОВЛЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Н.Л. ЕРМАЧЁНОК

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)

Описана роль и место общественных объединений в Республике Беларусь. Подчеркнута необходимость в наличии данного гражданского института, посредством деятельности которого достигается высокий уровень правового социального демократического государства.

Общественное объединение как составляющее третьего сектора во многих государствах имеет разную модель функционирования в зависимости от их роли и взаимодействия с государством. Так, исследователи Норин МакДонлалд и Люк Тайарт-де-Бормс в своем масштабном обзоре под названием *Philanthropy in Europe* выделили 4 модели НКО в Европе.

- англосаксонская модель, в которой частные некоммерческие организации создавались в противовес государству;
- рейнская модель напротив дает возможность государству участвовать в деятельности НКО;
- латинская, или средиземноморская модель, в которой важная роль отводится церкви, а государство выступает посредником;
- скандинавская модель строится на мощной государственной социальной системе и крепких традициях волонтерства [1].

Страны бывшего социалистического лагеря можно выделить в особую модель, имеющую два типа. Первый тип — это страны Прибалтики и часть Западной Европы, в которых третий сектор пошел по пути Западного развития. Второй — страны Центральной и Восточной Европы, в которых третий сектор достаточно неразвит. Характеристика третьего сектора второго типа обычно такова, что количество зарегистрированных НПО находится практически на одном уровне, доля активных граждан, занятых в этой сфере незначительна, «вклад третьего сектора в ВВП стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) не превышает 0,7%» [2]. Это связано тем, что с распадом СССР, юридически потерпел крах и тоталитарный политический режим, при котором гражданская инициатива подавлялась. Однако, сохранилась значительная преемственность в определении объема функций государства, его роли в взаимодействии с гражданами и, в целом, с гражданским обществом.

Согласно Посланию Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 2004 года, можно сделать вывод, что государственная власть осознает роль неправительственных организаций для общества и государства в целом: «Ведь чем разнообразнее их спектр, тем больше возможностей для проявления социальной активности у граждан» [3]. В свою очередь, известно, что от отношения власти государства к таким организациям, зависит будет ли благоприятная или жесткая нормативно-правовая среда для развития третьего сектора. Однако на данный период 2017-2018 гг. Республика Беларусь по индексу Международной независимой некоммерческой организации *World Justice Project* Беларусь занимает 65 место среди 113 стран. Области «открытое правительство», «основные права граждан», «гражданское судопроизводство» и т.д. находятся в слабых позициях. Таким образом, следует, что наличие НПО в республике не обладают достаточной силой, которая смогла бы влиять на правовые показатели успешности государства.

В Беларуси имеет место слабая гражданская устойчивость. Согласно исследованию экспертов Международного просветительского общественного объединения «АКТ» и Агентства США по международному развитию, в 2017 году индекс устойчивости гражданского общества составил 5,5 балла. Это считается низким показателем, т.к. максимальным высоким баллом считается единица. «С 2000 года, когда в Беларуси впервые был проведен расчет этого индекса, наилучший результат страна показала в 2003 году (5,3 балла), наихудший (6 баллов) — в 2007 и 2008 годах» [4]. По сравнению с другими странами Европы Беларусь занимает далеко не лидирующие показатели. В свою очередь, отсутствие устойчивости гражданского общества влечет низкое количество зарегистрированных общественных объединений в Беларуси.

Причинами слабой гражданской устойчивости могут быть разными. Например, для чтобы участвовать в решении социально значимых проблем в жизни государства не обойтись без должного уровня правосознания граждан. Согласно опросу, который провел TUT.BY в октябре 2011 года, примерно из 10 тысяч респондентов, только 4,6% (678 человек) ответили, что добровольно состоят в общественных организациях. Другие опрошенные (в подавляющем большинстве (68%)) не состоят ни в каких в обще-

ственных организациях; состоят по причине «потому что требуют»; не помнят состоят ли они где-либо; не знают, что такое «общественная организация» и проч. Согласно другому исследованию 2016 года на вопрос: «какое утверждение наилучшим образом отражает вашу осведомленность о деятельности и оказываемых услугах существующих правозащитных объединений?» «... опрошенные скорее склонны доверять правозащитным организациям (60,4%), хотя с большой долей вероятности могут ошибочно отнести к ним часть правоохранительных структур. Доверительное отношение (от 52,4% до 61,6%) респонденты выражают к следующим институтам: церковь, суды, общественные объединения по защите прав и свобод граждан, прокуратура, милиция, армия, независимые СМИ, руководство страны (Президент), международные благотворительные фонды. Большинство опрошенных (54,3%) с недоверием относятся лишь к политическим партиям» [5]. В следующем вопросе: «в какой мере вы им доверяете?» по мнению респондентов общественные объединения занимают 3 место обходя прокуратуру, милицию, правительство и т.д. Таким образом, анализируя эти данные можно прийти к выводу, что белорусское общество нуждается в общественных организациях, особенно по направлению защиты прав и свобод гражданина, т.к. данные организации выполняют важную функцию: а именно правовая защита человека при конфликтах с государством. Однако, противоречивые данные 2011 года показывают, что подавляющий процент граждан не заинтересовано представлять свои интересы перед государством. Это может происходить, потому что белорусское общество не осознает всю значимость НКО или правовая среда не позволяет добиться реальной силы третьего сектора, и из-за этого граждане оставляют попытки вступать и образовывать общественные объединения.

Таким образом, без гражданского общества сложно представить демократическое социально-ориентированное и правовое государство. Оно является основой для возникновения общественных объединений и других общественных организаций. В свою очередь, роль НКО заключается в том, что они способны развивать институты демократии, формировать правовое государство, оказывать качественнее социальные услуги. Государственная поддержка НКО позволит третьему сектору лучше развивать разные сферы жизнедеятельности общества. К тому же третий сектор может стать незаменимым помощником первому сектору ввиду того, что посредством деятельности общественных объединений представляется воля народа.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мильнер, Э. Расцвет Европы: как развивается благотворительность в европейских странах [Электронный ресурс] / Э. Мильнер // Электронный журнал о благотворительности «Филантроп». – Режим доступа: <http://philanthropy.ru/analysis/2017/02/09/46137/>. – Дата доступа: 15.04.2018.
2. Соболевская, О.В. Научно-образовательный портал IQ [Электронный ресурс] / О.В. Соболевская // Медиаресурс IQ.hse.ru. – Режим доступа: <https://iq.hse.ru/news/177665953.html>. – Дата доступа: 17.04.2018.
3. Лукашенко, А.Г. Благополучие родной земли – дело всех и каждого : послание Президента белорус. народу и Нац. собр., 23 апр. 2009 г. [Электронный ресурс] / А. Г. Лукашенко // Правовая библиотека. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic10/text890.htm>. – Дата доступа: 10.05.2018.
4. Государство использует третий сектор исключительно в своих интересах [Электронный ресурс] // Международное просветительское общественное объединение «АКТ». – Режим доступа: <http://actngo.info/article/gosudarstvo-ispolzuuet-tretyi-sektor-isklyuchitelno-v-svoih-interesah>. – Дата доступа: 10.05.2018.
5. Права человека и правозащитная деятельность в общественном мнении населения Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://baj.by/sites/default/files/analytics/files/2016_fh_belarus_hr_sociology_report_print_russian.pdf. – Дата доступа: 10.05.2018.