

3-4 быка на довоенную волость. Война и оккупации отрицательно отразились на количественном состоянии поголовья [10].

Для того, чтобы обеспечить весь Полоцкий уезд случной сетью хотя бы довоенного уровня, необходимо было приобрести и ввести 100 жеребцов, 140 быков, 40 пар овец, 20 гнезд свиней на что потребовался отпуск средств в размере 87.200 рублей [10]. Содержание случных пунктов трудно окупалось, конские пункты были убыточны. Вследствие непроизводительности таких пунктов 50% денежных средств, необходимых для организации случных пунктов были переведены на другие отрасли сельского хозяйства [5].

Таблица 5

Количество животных на 100 человек в уезде

	коров	свиней	лошадей	Примечание
1914 г.	35	35	35	Цифры даны с округлением
1924 г.	25	7	29	

Таким образом, с момента окончания Первой мировой и Гражданской войн сельскохозяйственное производство в Полоцком уезде постепенно восстанавливалось: возросло поголовье крупного рогатого скота, свиней, лошадей. Но, несмотря на количественный рост животноводства, качество продукции было низким, что было связано с недостатком денежных средств на приобретение необходимого инвентаря.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гісторыя Беларусі : у 6 т. Т. 5. Беларусь у 1917 – 1945 гг. / А. Вабішчэвіч [і інш.] ; рэдкал. М. Касцюк (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск : Экаперспектыва, 2007. – 613 с. ; іл.
2. Главная бухгалтерская книга финансового отдела Полоцкого уисполкома // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 51. – Оп. 1. – Д. 123. – Л. 8.
3. Дейнис, И.П. Полоцк в XX веке (1905 – 1967 гг.) / И.П. Дейнис. – 307 с.
4. Переписка с губернскими и местными организациями об оказании помощи красноармейцам (т. I) // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 51. – Оп. 1. – Д. 82. – Л. 114.
5. Постановление коллегии и протоколы совещаний уездного земельного управления и продовольственного отдела // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 51. – Оп. 1. – Д. 139. – Л. 612.
6. Полоцк. Исторический очерк / ред. И. Леоненко. – Минск : Изд-во Аккад. наук БССР, 1962. – 288 с.
7. Приказы уисполкома по личному составу заседаний и месячные доклады о работе отдела социального обеспечения (декабрь 1920 – октябрь 1921 г.) // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 51. – Оп. 1. – Д. 44. – Л. 8 – 12.
8. Приказы, циркуляры, указания губернского и уездного революционных комитетов, протоколы собраний школьных работников // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 23. – Л. 33.
9. Протокол съезда заведующих волостными отделами народного образования от 27.06.1920 года, положение о волостных отделах народного образования // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 32. – Л. 117.
10. Типовые положения и штатные расписания губернских, волостных и уездных отделов народного образования // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 28. – Л. 14.

УДК 94:61(476)“1918/1924”

МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В ПОЛОЦКОМ УЕЗДЕ В 1918-1924 гг.

В.С. РУБНИКОВИЧ

(Представлено: магистр ист. наук Е.В. ГЛАЗЫРИН)

Рассматривается деятельность Полоцкого уездного исполнительного комитета в 1918 – 1924 гг. в области здравоохранения. Дана характеристика условий и форм медицинского обслуживания в Полоцком уезде.

В довоенное время санитарное состояние Полоцкого уезда находилось на низком уровне: водопровод отсутствовал, колодцы были заброшены, а во многих деревнях их вообще не было (население пользовалось озерной или даже болотной водой). Канализации не было, берега рек были загрязнены. В условиях Полоцкого уезда отсутствие правильного водоснабжения особенно сказывалось, потому что озера и реки уезда были связаны с бассейном реки Западная Двина. Тесная связь речных каналов сказывалась на быстром распространении болезней желудочно-кишечного тракта, тифа, дизентерии [1, с. 76].

Дело здравоохранения в Полоцком уезде в дореволюционное время было неудовлетворительно: слабо развитая сеть лечебных заведений, полное отсутствие профилактических учреждений и санитарной организации [3, с. 60]. Вся работа органов здравоохранения сводилась к борьбе с возникающими эпидемиями и к оказанию медицинской помощи населению. Нужно отметить, что и дело оказания медицинской помощи населению находилось на невысоком уровне: в городе было 2 больницы с 35 койками (из 2-х больниц одна была земская, другая – еврейская) [9, с. 175], а на районах уезда 5 больниц на 58 больничных мест, 5 врачебно-амбулаторных пунктов и 8 фельдшерских пунктов [4]. Специальные виды помощи отсутствовали, за исключением хирургической.

В первые годы войны была открыта еще больница в Кубличах и несколько фельдшерских пунктов. В дальнейшем медицинская сеть уезда подвергалась изменениям в зависимости от материальных возможностей.

По мере восстановления Советской власти на восточных территориях Беларуси были образованы местные органы управления здравоохранением. В течение 1919-1920 гг. структура местных органов управления здравоохранением видоизменялась. Отделы народного здравоохранения губисполкомов включали подотделы: канцелярию, лечебный, санитарно-эпидемический, социальных болезней, охраны здоровья детей, медицинской экспертизы, снабжения, фармацевтический, статистический, сметно-кассовый. Уездные отделы здравоохранения имели меньшую штатную структуру. Организационную роль играли первые съезды отделов и подотделов здравоохранения [2, с. 109].

В период НЭПа произошел возврат от бесплатности к платности лекарственного обеспечения. Со второй половины 1921 г. в Белоруссии стала взиматься плата за лекарства в аптеках (размер оплаты устанавливался по российской аптекарской таксе 1911 г., увеличенной в 25 раз). Все аптеки были сняты с государственного обеспечения и передавались в аренду [11, с. 185].

В октябре 1924 года в связи с недостатком средств, медицинская сеть вновь была значительно сокращена, что отрицательно отразилось на доступности медицинского обслуживания в сельской местности [3, с. 111].

В 1924 году в городе было: одна больница на 100 кроватей и 3 врачебных амбулатории с 2-мя зубо-врачебными кабинетами (из числа амбулаторий – 1 школьная, 1 находилась при Полоцком Комитете Красного Креста и 3-я – для рабочих и служащих) [5].

Всего в Полоцком уезде было 6 больниц на 90 коек, 5 врачебных амбулаторий, 5 зубо-врачебных кабинетов и 19 фельдшерско-акушерских пунктов [7].

Острый недостаток районов стационарной и специальной помощью являлся одним из самых главных вопросов здравоохранения в Полоцком уезде. Было необходимо для решения данной проблемы расширить городскую больницу до 150 больничных мест и три приграничных районных больницы до 25-ти коек каждую, открыть 4 районных больницы и 6 фельдшерско-акушерских пунктов [13].

Одним расширением сети больниц состояние здравоохранения не улучшилось, так как необходимо было их качественное улучшение. Ощущался острый недостаток в пище для больных и необходимом медицинском инструменте, многие здания нуждались в капитальном ремонте [4, с. 15].

Полоцкий уезд в отношении состояния лечебных заведений особенно тяжело пострадал: здания занимались воинскими частями, подвергались обстрелу (Дрисса – Полоцк), имущество грабили немцы и поляки, часть имущества была эвакуирована и оттуда не вернулась. Полоцк и Дрисса эвакуировали имущество больниц и здравотделов в Витебск, Ушачская больница свое имущество передала для сохранения Лепельской больнице, Освея свое имущество отправила в Себеж) [4, с. 12]. Полоцкая больница имела 2 рентгеновских кабинета, один из которых по требованию Витебского Губздравила был отдан последнему в 1923 году с условиями переоборудовать его. Условие о переоборудовании Губернским Отделом Здравоохранения выполнено не было [9].

Особенно тяжело отражалось на населении отсутствие необходимого инвентаря. Больные вынуждены были привозить с собой одеяла, подушки, посуду. Отсутствие медицинских инструментов негативно сказывалось и на оказании помощи населению, в первую очередь сельскому [4, с. 29].

Зубо-врачебной помощью Полоцкий уезд не был обеспечен. На районах работало 5 кабинетов, но их работа носила временный характер, так как они были открыты по приказу Отдела Здравоохранения на короткий срок [10].

Существовавший отпуск средств на медикаменты был недостаточен. Несмотря на увеличение отпущенных денежных средств в 1924 году их было мало (табл. 1).

Из таблицы видно, что на душу населения в среднем расходы на здравоохранение составили 19, 6 копеек в год, тогда как в среднем по Витебской губернии на душу населения было потрачено 32 копейки. Витебская губерния находилась на последнем месте по уровню медицинской помощи среди других губерний. Наивысший расход на медикаменты был в Россонской волости – 5,8 копеек на душу населения, а наименьший – в Ушачской волости – 3 копейки, в среднем по уезду расход на медицинские препараты составлял в 1924 году 4 копейки на душу населения [11].

Таблица 1

Бюджет здравоохранения Полоцкого уезда

Город и район	Кол-во человек	Отпущенная сумма на здравоохранение в год	На медикаменты из общей суммы	Расход на человека в год	
				всего	на медикаменты
Полоцк	20024	57621	4950	2 р. 87 коп.	24 коп.
Ветринская волость	35216	7733	1356	2 р. 21 коп.	38 коп.
Волынецкая волость	30210	5340	1165	2 р. 17 коп.	38 коп.
Краснопольская волость	23257	3606	1023	2 р. 15 коп.	4,3 коп.
Дриссенская волость	23556	7114	1231	2 р. 30 коп.	5,2 коп.
Освейская волость	24370	6039	1144	2 р. 20 коп.	46 коп.
Полоцкая волость	41666	3740	1325	2 р. 9 коп.	3,1 коп.
Россонская волость	30666	8898	1806	2 р. 29 коп.	5,8 коп.
Ульская волость	42773	7578	1473	2 р. 17 коп.	3,4 коп.
Ушачская волость	44513	8144	1356	2 р. 18 коп.	3 коп.
Всего	316251	115813	16829	19,6 коп.	4 коп.

Необорудованность районных больниц, низкая заработная плата, отсутствие необходимых жилищно-бытовых условий сказывались на работе врачей, которые часто переезжали в другие более обеспеченные округа: за 1924 года из районов Полоцкого округа уехало 6 врачей со стажем работы больше 5-ти лет и за этот год поступило 8 врачей без стажа или со стажем не более 1-го года [9, с. 180]. Молодые врачи не могли надлежащим образом обслуживать население, требующее квалифицированной медицинской помощи [5, с. 23].

Помощь акушерок в волостях практически отсутствовала. Помощь при родах осуществлялась акушерками на дому 4-5 раз в месяц. При больницах в волостях отсутствовали акушерские палаты, так как не хватало средств для приобретения нужного медицинского оборудования, а также из-за необеспеченности населения стационарной помощью: практически невозможно было выделить 2-3 больничных места для рожениц при наличии всего 15 коек [4].

Санитарное состояние уезда было неудовлетворительным. Этим объяснялось наличие повторяющихся из года в года эпидемических заболеваний: тиф, дизентерия, детские инфекции (скарлатина, корь, дифтерит), паразитные инфекции (сыпной тиф) [5, с. 28].

Эпидемические болезни составляли в среднем 19,2 % общего числа первичных заболеваний, доходя в некоторых районах до 30% (Ульская волость). Наблюдался огромный процент детских инфекций как по отношению к общему числу эпидемических заболеваний (26,5%), так и по отношению к общему числу первичных посещений (26%) [8].

В Полоцком уезде, за исключением города, отсутствовали инфекционные отделения и препараты [4].

Безграмотность большей части населения уезда и его бедность способствовали распространению социальных болезней. Распространение социальных болезней по районам Полоцкого уезда за второе полугодие 1924 года характеризовалось следующим образом.

Таблица 2

Венерические болезни в волостях Полоцкого уезда на 1924 г.

Волости	Туберкулез	Трахома	Сифилис	Парша
Полоцкая	126	76	27	12
Ветринская	275	235	4	3
Ушачская	177	370	22	12
Ульская	147	95	47	24
Россонская	316	138	59	19
Волынецкая	166	83	6	2
Дриссенская	154	89	11	4
Освейская	138	125	1	12
Краснопольская	321	45	24	6
Всего	1820	1256	201	94

Данная таблица охватывает малый промежуток времени, чтобы по ней можно было судить о степени распространения в округе социальных болезней, но общую картину заболеваемости населения туберкулезом, трахомой и другими заболеваниями составить дается возможным [9, с.183].

Из лечебных и вспомогательных учреждений по борьбе с социальными болезнями Полоцкий уезд имел только венерологический диспансер и рентгеновский кабинет [14].

О распространении детских инфекций в уезде свидетельствует высокая детская смертность. Всего за 6 месяцев родилось 6314 (январь – июнь 1924 года), умерло 3647, из них детей до 4-х лет – 1860. Из учреждений по охране материнства и младенчества в городе имелись детская консультация, дом ребенка и в 2-х районах – летние полевые ясли [15].

Для оказания медицинской помощи учащимся города, для наблюдения за их развитием Уездный Отдел Здравоохранения с помощью Отдела Народного Образования и Детской Комиссии с января 1924 года организовал школьную амбулаторию. Необходимо было увеличить штат врачей в амбулатории и средства на медикаменты, школьные аптечки, регистрационный материал, а также на антропометрический кабинет [13].

Санитарная работа велась только в городе, в волостях ее не было ввиду перегруженности медицинского персонала лечебной работой и отсутствия санитарных врачей для обслуживания районов [8, с. 185].

Таким образом, в 1918-1924 гг. в Полоцком уезде были проведены следующие мероприятия по улучшению медицинского обслуживания населения: учреждены местные органы управления; осуществлена политика национализации и централизации, в том числе лечебного, фармацевтического и зубоврачебного дела, приведшая к ликвидации земской, страховой и, частично, ведомственной медицины, но не улучшившая в условиях послевоенной «разрухи» состояние медицинских учреждений, которые испытывали материально-технические трудности и проблему обеспеченности медицинским персоналом; проводились санитарно-противоэпидемические мероприятия по борьбе, прежде всего, с сыпным тифом, носящие чрезвычайный характер; приобрели государственный характер борьба с социальными болезнями и вопросы охраны материнства, младенчества и детства, переданные в ведение здравоохранения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гісторыя Беларусі : вучэб. дапам. У 2 ч. Ч. 2. Люты 1917 г. – 2000 г. / гал. рэд. : Я.К. Новік [і інш.] ; пад рэд. Я.К. Новіка, Г.С. Марцуля. – 3-е выд., перапрац. і дап. – Мінск : Універсітэц., 2007. – 445 с.
2. Грицкевич, В.П. С факелом Гиппократ: Из истории белорусской медицины / В.П. Грицкевич. – Минск : Наука и техника, 1987. – 272 с.
3. Дейнис, И.П. Полоцк в XX веке (1905 – 1967 гг.) / И.П. Дейнис. – 307 с.
4. Залишанский волостной совет рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов и его исполком // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 92. – Оп. 1. – Д. 42. – Л. 72.
5. Ильницкий, А.И. «Дай моим больным доверие ко мне и к моему искусству...» : краткие заметки об истории медицины Полоцка / А.И. Ильницкий, К.И. Прощаев, О.В. Козел. – СПб. : Система, 2005. – 52 с.
6. Отчет о деятельности Полоцкого уездного управления за октябрь месяц 1922 г. // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 28. – Л. 83 об.
7. Полоцкий уездный революционный комитет (уревком), г. Полоцк // Зональный Государственный Архив
8. в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 631. – Оп. 1. – Д. 42. – Л. 54.
9. Положение об отделах народного образования, принятое 2-м съездом представителей уездных отделов Витебской губернии // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 28. – Л. 13.
10. Полоцк. Исторический очерк / ред. И. Леоненко. – Минск : Изд-во Акад. наук БССР, 1962. – 288 с.
11. Сметы расходов Отдела управления уездного исполнительного комитета // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 51. – Оп. 1. – Д. 2. – Л. 1, 51 об, 189.
12. Сорокина, Т.С. История медицины. / Т.С. Сорокина. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М., 2004. – 384 с.
13. Типовые положения и штатные расписания губернских, волостных и уездных отделов народного образования // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 28. – Л. 14.
14. Циркуляры губернского отдела народного образования, доклады о работе уезда, список школ города и уезда // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 105. – Л. 77.
15. Циркуляры губернского отдела народного образования // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 8. – Л. 5
16. Циркуляры губернского отдела народного образования // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 8. – Л. 7.