

УДК 94:377.1(476)“1918/1924”

## СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В ПОЛОЦКОМ УЕЗДЕ В 1918 – 1924 гг.

**В.С. РУБНИКОВИЧ***(Представлено: магистр ист. наук Е.В. ГЛАЗЫРИН)*

*Дана характеристика деятельности органов Полоцкого уисполкома в 1918 – 1924 гг. в сфере социального обеспечения населения уезда: Отделу Социального Обеспечения, Комитетам Крестьянской Общественной Взаимопомощи.*

Социальная политика советского государства на разных этапах его существования представляется одной из наиболее малоисследованных и интересных проблем отечественной истории. В первые после-революционные годы деятельность Советского правительства была направлена на повышение благосостояния трудящихся. С декабря 1917 г. было введено Положение о страховании на случай безработицы. Тогда же вышел Декрет ВЦИК и СНК О страховании на случай болезни [3, с.395].

До Октябрьской революции в Полоцке существовала богадельня и еврейская амбулатория при ней. Во время занятия Полоцка немцами в 1918 году богадельня была ликвидирована. После ухода немцев и установления в Полоцке советской власти, Отделом Социального Обеспечения была организована материальная помощь инвалидам войны, нетрудоспособным и беднейшему населению. Помощь оказывалась также продовольствием и одеждой, также было организовано общественное питание. В сельской местности помощь инвалидам и беднейшему населению оказывалась через комитеты бедноты. Наряду с продовольственной помощью производилась общественная запашка земли и уборка урожая [8, с. 199]. В 1919 году в Полоцке были открыты первые детские дома [2, с. 87].

До 1920 года на социальном обеспечении состояло 1726 человек, которые получали помощь продуктами. С переходом на денежную помощь инвалиды перестали приезжать за пенсией в город, так как вследствие обесценения советских знаков, получаемая пенсия иногда не покрывала расходов по поездке за получением ее в город. По этой причине многие инвалиды лишились права на пенсию как пропустившие 2-х годичный срок. С установлением твердой валюты инвалиды ходатайствовали о назначении пенсии, но получали отказы [6].

В начале 1920-х гг. в Полоцке был открыт инвалидный дом на 35 человек, где находились инвалиды труда и беспризорные. Помещение инвалидного дома не соответствовало своему назначению и по этой причине в 1925 году он был реорганизован в общежитие для инвалидов и переведен на самообслуживание [10]. За 1924 г. по Полоцкому уезду было учтено 2650 инвалидов, отказано в выдаче пенсии 940 лицам, за пропуском установленного 2-х годичного срока. За 1924 г. было оказано единовременной помощи 420 лицам на сумму 1122 рублей [5]. В протезной помощи нуждалось 75 человек, а было снабжено протезами только 16. Был произведен учет беспризорных, престарелых и ввавших в нужду: по городу их оказалось 344 человека и по районам округа учтено 49 человек. В городе было зарегистрировано 8 глухонемых, а по районам – 81 человек. На 1 октября 1924 года на государственном обеспечении состояло 240 человек [6].

До 1924 года социальное обеспечение в Полоцком уезде носило характер государственного иждивения, но с начала 1920-х гг. эта область работы приняла характер общественной помощи.

До укрупнения Беларуси в 1924 году по улучшению состояния бытовых условий инвалидов и нуждающихся в помощи было сделано очень мало. Инвалиды жили в тяжелых условиях, пьянство и дебоширство были обыкновенными явлениями. Рулетка, лото и азартные игры обеспечивали средства для пропитания инвалидов [9].

С укрупнением Беларуси была введена плановость в работу социального обеспечения: был произведен учет всех инвалидов в уезде. В Полоцке инвалиды начали заниматься производительным трудом, в значительной степени было изжито пьянство и дебоширство [1, с. 103].

Культурно-просветительная работа среди инвалидов отсутствовала. Для беспризорных и престарелых было необходимо в ближайшей к Полоцку сельской местности оборудовать дом для жилья и помещение для ведения культурно-просветительной работы [1, с. 104].

До 1922 года в Полоцком уезде существовали комитеты бедноты, целью которых было оказание помощи беднейшему крестьянству. В 1922 году комитеты бедноты были реорганизованы в Комитеты Крестьянской Общественной Взаимопомощи. Одновременно была проведена предвыборная кампания, в

результате которой были выбраны работники для обслуживания сельского населения. В 1924 году в Комитетах Взаимопомощи работало 289 человек, в том числе 28 женщин; по социальному положению 20% бедняков и 50% середняков [4]. В результате проведенной кампании по переходу на добровольно-коллективное членство в округе было организовано 1030 обществ, которые располагали членскими взносами в размере 2026 рублей [7].

Обществами Крестьянской Взаимопомощи в уезде было организовано в уезде 5 чайных, 2 столовых, 2 кузницы, 2 переправы и 5 садовых артелей, было вовлечено в потребительскую кооперацию 100 беднейших крестьянских хозяйств, в сельскохозяйственную кооперацию – 320 и в кредитную – 896. Занесено за них паевых взносов 3492 рубля. Было учтено: 357 членов красноармейских семей, 495 членов семей инвалидов войны, 121 член семей инвалидов труда и 2567 бедняков округа. Была оказана помощь в 1924 году: 150 членам семей красноармейцев, 173 инвалидам и 15 членам их семей, 356 беднякам районов, 489 безлошадным крестьянам и 100 погорельцам [12]. Виды оказанной помощи: было выдано 1257 пудов зерна, 2105 рублей, трудовая сила предоставлена в 150 случаях, гужевой силой оказана помощь в 1000 случаях, обработано беднейшему крестьянству 338 десятин земли, оказана ветеринарная и медицинская помощь в 1250 случаях и юридическая помощь 1020 лицам [8, с. 201].

Особое внимание было уделено трудовой помощи, которая с 1924 года носила планомерный характер. Правовая помощь выражалась в выступлениях на суде при защите бедняка от посягательства зажиточного крестьянина, в содействии к льготному или бесплатному получению леса, льгот по сельскохозяйственному налогу [8, с.202].

Комитеты Взаимопомощи активно участвовали в предоставлении беднейшему крестьянству разного рода кредитов на сельскохозяйственные удобрения и орудия, а также помогали разрешать вопросы, связанные с работой по вовлечению крестьянства в кооперации [2, с.100].

Таким образом, система социальной защиты в Полоцком уезде в первые годы Советской власти претерпела значительные изменения как по целям, так и по своей структуре. Иждивенческий характер социальной защиты постепенно меняется на предоставление условий для малообеспеченных слоев населения по привлечению к общественному и посильному труду и оказание адресной материальной помощи. Социальная работа стала более организованной и систематической. Вместе с тем, не были решены еще вопросы предоставления жилья незащищенным слоям и проведение просветительской и культурной работы среди них.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Большой белорусский энциклопедический словарь / редкол. : Т.В.Белова (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Беларус. энцыкл. імя П. Броўкі, 2011. – 408 с.
2. Дейнис, И.П. Полоцк в XX веке (1905 – 1967 гг.) / И.П. Дейнис. – 307 с.
3. Новик, Е.К. История Беларуси с древнейших времен до 2010 г. : учеб. пособие / Е.К. Новик, И.Л. Качалов, Н.Е. Новик. – 2-е изд., испр. – Минск : Выш. шк., 2011. – 526 с.
4. Особенности политической ситуации в Беларуси в межвоенный период // Allby.tv [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://allby.tv/article/4020/osobennosti-politicheskoy-situatsii-v-belarusi-v-mejvoennyiy-period>. – Дата доступа: 06.05.2014.
5. Переписка с губернскими и местными организациями об оказании помощи красноармейцам (том I) // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 51. – Оп. 1. – Д. 82. – Л. 114.
6. Полоцкий уездный революционный комитет (уревком), г. Полоцк // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 631. – Оп. 1. – Д. 42. – Л. 54.
7. Постановление коллегии и протоколы совещаний уездного земельного управления и продовольственного отдела // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 51. – Оп. 1. – Д. 139. – Л. 612.
8. Полоцк. Исторический очерк / ред. И. Леоненко. – Минск : Изд-во Аккад. наук БССР, 1962. – 288 с.
9. Циркуляры губернского отдела народного образования // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 8. – Л. 5.
10. Циркуляры губернского отдела народного образования // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 8. – Л. 7.
11. Циркуляры губернского отдела народного образования // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 8. – Л. 10.
12. Циркуляры губернского отдела народного образования // Зональный Государственный Архив в г. Полоцке (ЗГА). – Фонд 54. – Оп. 1. – Д. 8. – Л. 16.