

УДК 340:61

**ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ЭЛЕКТРОННОЙ МЕДИЦИНЫ В УКРАИНЕ****Е.А. ПОКУМЕЙКО***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

*Рассмотрены проблемы и перспективы внедрения электронной медицины в Украине. Проанализированы проекты законов, определяющие основные положения электронной медицины в системе здравоохранения. Выявлена и обоснована эффективность электронной медицины по оказанию своевременной медицинской помощи. Для Республики Беларусь непросто исследовать развитие электронной медицины, поэтому стоит обратиться к опыту Украины.*

Развитие электронной медицины в наше время становится важным и актуальным вопросом для всех стран, в том числе и для Беларуси. Для полного и точного исследования этого вопроса стоит обратиться к опыту постсоветских стран, которые уже внедряют электронную медицину в оборот, изучить законодательство, практику правоприменения, для выявления плюсов и минусов данного внедрения.

Главной целью реформы медицинской отрасли в Украине является улучшение здоровья населения благодаря обеспечению равного и справедливого доступа всех граждан к медицинским услугам надлежащего качества.

Международный опыт показывает, что одним из лучших и перспективных способов повышения уровня медицинского обслуживания, расширения возможностей относительно доступности и качества медицинских услуг населению, особенно для тех групп, проживающих на сельских территориях, является внедрение электронной медицины.

По определению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), электронная медицина – это метод предоставления услуг по медицинскому обслуживанию там, где расстояние является критическим фактором.

Закон Украины «Об электронной медицине» определяет ее как комплекс организационных, финансовых и технологических мероприятий, обеспечивающих предоставление дистанционной консультационной медицинской услуги, при которой пациент или врач, непосредственно проводящий обследование и/или лечение пациента, получает дистанционную консультацию другого врача с использованием телекоммуникаций [1].

К услугам электронной медицины относятся дистанционные медицинские консультации, консилиумы, контроль физиологических параметров организма пациента, проведение диагностических и лечебных манипуляций, обмен результатами обследования пациента, прочие медицинские услуги, а также медицинские видеоконференции, видеосеминары, видеолекции, которые осуществляются в виде обмена электронными сообщениями с использованием телекоммуникаций.

Сегодня электронная медицина становится важной отраслью в обмене профессиональным опытом, в сфере медицинского обслуживания людей, дистанционном обучении, повышении уровня квалификации медицинских работников без отрыва от деятельности на основном месте работы.

Система организации оказания медицинской помощи должно базироваться на общенациональном, стандартизированном, юридически, экономически, клинически и этически обоснованном использовании компьютерных, электронно-информационных и телекоммуникационных технологии для объединения всех лечебно-профилактических учреждений Украины различных форм собственности и для реализации государственной политики в области охраны здоровья.

Экспертами подсчитано, чтобы распространить электронную медицину по всей Украине, нужна совсем небольшая для масштабов государства, сумма – чуть больше 8 млн грн. А внедрение электронной медицины позволяет экономить до 40 % расходов на здравоохранение.

Одним из приоритетных задач развития электронной медицины является совершенствование нормативной базы, которое одновременно чрезвычайно важно для эффективного и качественного дальнейшего развития всей системы здравоохранения Украины и ее надлежащего реформирования.

При оказании услуг посредством электронной медицины должно быть обеспечено сохранение личной, врачебной тайны и других тайн, предусмотренных законодательством Украины, а также конфиденциальности персональных данных.

Украинская политическая элита не только осознала важность современной медицины, но и начала воплощать это понимание в ключевых политических документах. Президентская программа реформ до 2020 г. и проект Коалиционного соглашения украинского большинства в парламенте назы-

вают реформу системы здравоохранения и, в частности, развитие электронной медицины среди первоочередных задач [2].

Еще в 2007 г. был создан Государственный клинический научно-практический центр электронной медицины Министерства здравоохранения Украины – единственное специализированное учреждение здравоохранения, создан для оказания высококвалифицированной комплексной консультативной медицинской помощи населению с применением современных информационных и электронно-медицинских технологий, организации мероприятий по разработке, апробации, внедрения и развития электронной медицины в Украине.

С 2009 г. Центром электронной медицины реализуется проект создания электронной медицинской сети Украины, благодаря которой начато электронное консультирование и обмен опытом врачей на Портале электронной медицины [3].

Отраслевым нормативно-правовым документом для обеспечения внедрения электронной медицины в здравоохранение приказ Минздрава от 26.03.2010 г. № 261 «О внедрении электронной медицины в учреждениях здравоохранения».

Новые нормативные документы по применению электронной медицины в сфере здравоохранения, утвержденные Приказом министерства здравоохранения, в частности:

- порядок организации медицинской помощи на первичном, вторичном (специализированном), третичном (высокоспециализированном) уровнях с применением электронной медицины (в том числе требования к порталам электронной медицины);

- положение о кабинете электронной медицины учреждения здравоохранения (в том числе табель оснащения это кабинета) [4].

22 сентября 2016 г. Кабинет Министров Украины внес изменения в «Перечень платных услуг, которые предоставляются в государственных заведениях здравоохранения и высших медицинских заведениях образования» [4]. Согласно решению правительства, учреждениям здравоохранения разрешается оказывать медицинскую помощь с применением электронной медицины, что «обеспечит конституционное право граждан на качественную медицинскую помощь и позволит расширить доступ к таким услугам, а также будет способствовать эффективной организации оказания медицинской помощи в условиях, когда расстояние является критическим фактором» (постановление правительства № 648). Расширение перечня создаст условия для привлечения дополнительных средств юридических и физических лиц за счет применения электронной медицины при оказании медицинской помощи как услуги, которая может быть предоставлена пациенту в любом месте, где он ее требует, отмечается в постановлении.

Кабинет министров включил в перечень ряд услуг, предоставляемых с применением электронной медицины. В этот перечень входят: лабораторные, диагностические и консультативные услуги по обращениям граждан, которые предоставляются без направления врача, медицинская помощь больным дома (диагностическое обследование, процедуры, манипуляции, консультации, уход), медицинское обслуживание, по договорам с субъектами хозяйствования, страховыми организациями, медицинское обслуживание иностранных граждан, и все это с применением электронной медицины.

Создание эффективных механизмов построения и функционирования национальной электронной медицинской сети, развития совместных научно-практических отраслей, правовое регулирование системы оказания услуг электронной медицины на основе обеспечения конституционных прав и свобод человека является одним из приоритетов деятельности государства. Поэтому, такие масштабные проекты, как электронная медицина, лучше всего реализуются в тех странах, где государство активно финансирует подобные проекты.

В Украине, к сожалению, государство весьма опосредованно участвует в реализации проектов электронной медицины, поэтому строительством сетей связи для больниц за собственные деньги занимаются частные компании и фонды.

Так, совместно с компанией «МТС Украина» и при поддержке Представительства ООН в Украине реализуется проект «Мобильная медицина», который дает возможность медикам из разных регионов общаться между собой непосредственно с рабочего места, что существенно упрощает процесс проведения медицинских консилиумов, повышения квалификации и обмена опытом. Построенная сеть дает возможность докторам и пациентам медицинских учреждений в режиме онлайн передавать диагностические данные, получать консультацию профильного специалиста, собирать консилиум врачей, принимать участие в конференциях, не покидая рабочего кабинета. Все это снижает затраты на командировки, бумагу, организацию консультаций и медицинской помощи населению отдаленных регионов и сельской местности [5].

Благодаря украинско-швейцарской программе «Здоровье матери и ребенка», целью которой является улучшение перинатального здоровья в Украине, с 1997 г. внедрение электронной медицины на основе использования электронной платформы iPath начато в районных и областных медицинских учреждениях четырех регионов Украины. Международные подходы к использованию электронной медицины

в клинической практике, а также опыт, который получила Программа за период работы в этом направлении, было использовано для создания пособия «Использование электронной медицины в клинической практике».

В 2015 г. Фонд «Экосистема» предложил программу «Здоровье и безопасность», которая позволяет интегрировать электронную медицину в повседневную работу медицинских учреждений, с особым акцентом на отдельные социальные группы. Приоритеты были отданы людям преклонного возраста, постояльцам хосписов, послеоперационным пациентам, пациентам реабилитационных центров, водителей-международников, которые находятся за рубежом без привычной медицинской поддержки. Функциональные возможности решения позволяют проводить круглосуточную биометрию и оказывать медицинскую информационную поддержку людям, которые не могут ею воспользоваться в силу сложившихся обстоятельств.

Развитие электронной медицины является крайне необходимым для Украины, особенно учитывая антитеррористическую операцию на востоке.

В военной медицине электронные технологии способны упростить работу врачей, выполнить эффективный менеджмент на этапах эвакуации, систематизировать и стандартизировать качество оказания медицинской помощи. Учитывая сложность и затяжное лечение огнестрельных ранений, это дает возможность держать на постоянном и длительном контроле процесс лечения каждого пострадавшего.

Сегодня во многих военных учреждениях Украины проводятся мероприятия по внедрению электронной медицины. В частности, при поддержке волонтеров и добровольческой помощи таких компаний, как «ASUS Украина» и «DSSL Украина» в операционных клиниках поврежденных главного Национального военно-медицинского клинического центра «ГВКГ» установлено оборудование, благодаря которому все, что происходит в операционных, можно увидеть с любой точки Украины [4].

Дело в том, что в госпитале проводится больше операций раненым и пострадавшим в зоне АТО. Поэтому во многих ситуациях принимать решение должен ведущий хирург клинического центра, а в некоторых случаях нужно коллегиальное решение и совет нескольких специалистов. Это касается в первую очередь ампутаций, реампутаций и экзортикуций конечностей, решения вопросов о том, нужно ли оставлять группу мышц. Более того, присутствие ведущего хирурга иногда нужно сразу в нескольких операционных. Кроме того, можно критически снизить риск дополнительного инфицирования больного: нередко на операции собирается до 20 специалистов из разных отделений.

Решение, предложенное компаниями ASUS и «DSSL Украина», помогает в сложных случаях через интернет-конференцию получить консультацию специалиста прямо в операционной, не отходя от стола, быстро принять верное решение и, главное – спасти жизнь человека.

Электронная медицина стала своеобразным ответом на требования современности, когда для спасения жизни пациента важна каждая минута. Эта система помогает выиграть столь драгоценное время, стереть границы между городами и предоставить качественную медицинскую помощь тем, кто в ней так нуждается.

Условия для развития электронной медицины – научные, технические, экономические и социальные – существуют во всех развитых странах. За последние 20 лет во многих регионах Европы, Америки и Азии внедрены мощные цифровые сети и новые способы телекоммуникаций. Техническое и программное обеспечение стало быстрее, мощнее, дешевле и проще в применении. Сейчас уровень проникновения электронной медицины на рынок составляет около 30 %, а к 2020 г, по прогнозам экспертов, достигнет 50 %.

В этих странах на сегодня действует более 300 специализированных центров. Удаленное консультирование, диспетчеризация, сопровождение профилактических и лечебных процедур – это далеко не весь перечень предоставляемых врачебных услуг.

Рынок электронной медицины в ЕС неуклонно растет – с 4,4 млрд евро в 2011 г. он должен увеличиться в три раза к 2019 г. (до 11,5 млрд евро), в соответствии с прогнозами. Наибольшего толчка распространению новейшей медицинской технологии придает увеличение количества людей пожилого возраста, а также, безусловно, рост стоимости медицинских услуг.

Сегодня электронная медицина становится эффективным способом оказания своевременной медицинской помощи. Благодаря применению этой технологии медики всего мира получают возможность использовать всемирную информационную базу данных и обмениваться бесценным опытом с коллегами, находящимися в разных уголках земного шара. Эти возможности способствуют повышению уровня развитости медицины.

Актуальностью использования современных систем электронной медицины является одним из перспективных путей реформирования отечественной системы здравоохранения. Как показал опыт Украины, это дает возможность за сравнительно короткий срок и в условиях ограниченного финансирования достичь существенного повышения эффективности использования средств, выделяемых на решение задач медицинского мониторинга, повышение качества лечения, снижение риска возникновения за-

болеваний, увеличение продолжительности жизни населения. На данном этапе становления электронная медицина не получила широкого правового регулирования. Например, остаются не до конца урегулированными вопросы, касающиеся защиты персональных данных пациента, а также действие такого законодательства в чрезвычайных ситуациях. Исходя из этого, опыт Украины нужно и можно изучать в Республике Беларусь.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Об электронной медицине : Закон Украины, 14 марта 2012 г., № 4496-VI // Единый гос. реестр норм.-прав. актов Украины. – 2012. – № 50. – 4/13821.
2. Знаменская, М. А. Коммуникационная политика как эффективный способ реформирования системы здравоохранения / М. А. Знаменская // Здоровье нации. – 2014. – № 1. – С. 78–83.
3. Знаменская, М. А. О вопросе информационно-коммуникационной политики в процессе проведения реформы системы здравоохранения // Современные научные исследования представителей медицинской науки – прогресс будущей медицины : материалы междунар. науч.-практ. конф., Киев, 22-23 февр. 2013 г. – Киев, 2013. – С. 67–71.
4. Перечень платных услуг, которые предоставляются в государственных заведениях здравоохранения и высших медицинских заведениях образования: постановление Кабинета Министров Украины, 22 сент. 2016 г., № 648 // Единый гос. реестр норм.-прав. актов Украины. – 2016. – № 93. – 7/56112.
5. Слабкой, Г. О. Коммуникации в процессе внедрения электронной медицины / Г. О. Слабкой, Ю. Б. Яценко, Л. В. Яценко // Здоровье нации. – 2012. – № 2-3. – С. 176–181.