

УДК 342

## ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е.А. ДОРИНА

(Представлено: И.В. ШАХНОВСКАЯ)

*Рассмотрен ряд процессуальных, правовых, материальных гарантий реализации беженцами своих прав. Предложены изменения и дополнения в действующее законодательство, которые будут способствовать дальнейшему закреплению системы гарантий. Предложено ввести в гражданское процессуальное законодательство обязательный досудебный порядок урегулирования споров по делам беженцев.*

Гарантии реализации прав являются одним из элементов конституционно-правового статуса беженцев.

Гарантии могут быть различными: процессуальными, материальными, правовыми, экономическими и др. Для начала, рассмотрим ряд процессуальных гарантий для реализации беженцами Республики Беларусь своих прав.

Итак, для Республики Беларусь важна проблема реализации беженцами права на судебную защиту. Здесь весьма показательна работа Конституционного Суда Республики Беларусь. Так, в Послании Конституционного Суда Республики Беларусь "О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2002 году" [1] отмечается отдельные направления работы в этой сфере. К примеру, на обеспечение доступа к правосудию было направлено также Решение от 15 января 2002 г. "Об уплате государственной пошлины лицами, обжалующими в судебном порядке отказ в регистрации ходатайства о признании беженцами и отказ в признании беженцами" [2].

Согласно законодательству о беженцах и международным обязательствам Республики Беларусь государство должно предоставить каждому беженцу право свободного обращения в суд. В то же время установленный законодательством размер государственной пошлины не позволял таким лицам уплатить ее и, следовательно, реализовать свое право на доступ к правосудию. Конституционный Суд отмечает, что Совет Министров на основании указанного решения Суда в постановлении от 8 апреля 2002 г. № 443 существенно снизил размер государственной пошлины для беженцев по отдельным категориям дел при обращении их за судебной защитой [3].

Для сравнения отметим, что судебная практика Конституционного Суда Российской Федерации показывает, что беженцами наиболее часто обжалуются бездействие государственных органов в части, относящейся к длительным задержкам с рассмотрением ходатайств о предоставлении статуса беженцев на территории РФ по существу. Схожая проблема существует и в Республике Беларусь.

В Российской Федерации в числе прав есть и право лица, признанного беженцем на получение услуг переводчика. Отметим, что в Республике Беларусь данное право беженцам не предоставляется.

На наш взгляд, необходимо было бы дополнить статью Закона Республики Беларусь о предоставлении статуса беженца [4] данной нормой, что облегчит процесс реализации своих прав лицам, получившим статус беженца в Республике Беларусь. Данное нововведение в законодательство также будет являться гарантией реализации беженцами своих прав.

Проблемным видится вопрос о стоимости оплаты услуг переводчика и определения стороны, которая будет предоставлять данные расходы. Считаем, что в силу ограниченности государственного бюджета Республики Беларусь и соблюдения принципа целесообразности его использования, бремя оплаты услуг переводчика стоит возложить на лицо, ходатайствующее о предоставлении статуса беженца. Отметим, что характер данной нормы не будет являться дискриминационным и не будет противоречить общепризнанным принципам международного права. Это связано с тем, что в Республике Беларусь определенные категории иностранных граждан имеют статус, отличный от статуса граждан Республики Беларусь (временно проживающие и временно пребывающие). К примеру, данные иностранные граждане, согласно законодательству, пользуются медицинскими услугами за счет собственных средств. Предложенная нами норма будет иметь аналогичное обоснование.

На законодательном уровне лицам, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, и беженцам предоставлено право на обращение в суд для защиты своих законных интересов, а именно, ст. 19 Закона о предоставлении статуса беженца [4] говорит о том, что беженцы имеют право на судебную защиту наравне с гражданами Республики Беларусь.

Однако, исследовав практику общих судов Республики Беларусь, можно отметить, что она весьма «не богата» такими рода делами.

Сложности в правовом регулировании возникают при обжаловании отказа в предоставлении статуса беженца. На законодательном уровне отсутствует конкретный алгоритм обжалования отказа в предоставлении статуса беженца, что, на наш взгляд, является упущением законодателя. Согласно ст. 15 Закона Республики Беларусь о беженцах [5], решения и действия (бездействие) органов государственного управления и должностных лиц, связанные с исполнением настоящего Закона, могут быть обжалованы в вышестоящий орган и (или) суд.

То есть, в случае, если иностранным гражданином, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, получен отказ в его предоставлении, он имеет право обратиться в суд с жалобой. Однако, в Республике Беларусь отсутствуют специальные суды для беженцев или же соответствующие коллегии в общих судах, а общие суды и так рассматривают огромное множество дел.

На основании этого предлагается ввести обязательный досудебный порядок урегулирования такого рода споров, в случае несоблюдения которого, суд вправе отказать в принятии искового заявления, что облегчит задачу общим судам.

В соответствии с этим, мы предлагаем дополнить ч. 1 ст. 245 Гражданского процессуального кодекса [6] пунктом 6 следующего содержания: не соблюден досудебный порядок урегулирования спора.

Отметим, что буквальное толкование Конституции позволяет сделать вывод, что беженцы и лица, ходатайствующие о предоставлении такого статуса вправе обратиться в УВКБ ООН, если исчерпаны все внутригосударственные средства правовой защиты, о чём говорится в ст. 61 Конституции Республики Беларусь [7]. Это является еще одной гарантией реализации права на защиту своих прав.

По вопросу закрепления процессуальных гарантий отметим, что законодательство Республики Беларусь направлено на реализацию права на обращение в суд, предусмотренного ст. 16 Конвенции о статусе беженца.

Анализ законодательства о беженцах позволяет сделать вывод и о иных гарантиях реализации прав.

К примеру, Закон о предоставлении статуса беженца в ст. 4 содержит следующее положение: «Информация об иностранцах, ходатайствующих о защите, иностранцах, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, а также иностранцах, которым предоставлена временная защита в Республике Беларусь, является конфиденциальной и не может быть предоставлена без их письменного согласия государственным органам, иным организациям и гражданам государства их гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства, средствам массовой информации» [4].

Данная правовая норма, на наш взгляд, является гарантией в реализации беженцами права на охрану личной жизни, чести и достоинства, закрепленного в ст. 28 Конституции. Кроме того, ст. 5 Закона о предоставлении статуса беженца содержит положения, закрепляющие правовые гарантии невысылки беженцев, суть которых состоит в том, что беженцы не могут быть возвращены или высланы против их воли на территорию государства, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений [4].

Законодательством предоставлен также ряд экономических гарантий для беженцев. В частности, это касается вопросов получения денежной помощи, предоставления возможности проживания в месте временного поселения в случае отсутствия возможности самостоятельного поселения на срок до оформления разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, но не более одного года и др.

Подводя итог, отметим, что в законодательстве Республики Беларусь содержится ряд процессуальных, правовых, материальных гарантий реализации беженцами своих прав. Отдельные из них совершенствуются, на что указано выше по тексту. В результате научного исследования были предложены изменения и дополнения в действующее законодательство, которые будут способствовать дальнейшему закреплению системы гарантий. К примеру, в гражданское процессуальное законодательство было предложено ввести обязательный досудебный порядок урегулирования споров по делам беженцев. Данное предложение основано на отсутствии в Республике Беларусь специализированных судов (отдельных коллегий) по делам беженцев.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2002 году [Электронный ресурс] : Послание Конституционного Суда Республики Беларусь от 5 февр. 2003 г. № Р-153/2003 // Конституционный Суд Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.kc.gov.by/main.aspx?guid=10393>. – Дата доступа: 13.09.2017.
2. Об уплате государственной пошлины лицами, обжалующими в судебном порядке отказ в регистрации ходатайства о признании беженцами и отказ в признании беженцами [Электронный ресурс] : Решение Конституционного Суда Респ. Беларусь от 15 янв. 2002 г. № Р-136/2002 // Конституцион-

- ный Суд Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://kc.gov.by/main.aspx?guid=10563>. – Дата доступа: 13.09.2017.
3. О внесении изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 февр. 1993 г. № 105 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 марта 2015 г., № 190 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
  4. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З : в ред. от 20 июля 2016 г. № 414-З : с изм. и доп. от 20 июля 2016 г. № 414-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
  5. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О беженцах» [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 16 июня 1999 г., № 268-З : в ред. от 16 июня 1999 г. № 268-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
  6. Гражданский процессуальный кодекс [Электронный ресурс] : 11 янв. 1999 г., № 238-З : принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
  7. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.