

УДК 342

**СРАВНЕНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА БЕЖЕНЦЕВ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И СТРАНАХ СНГ****Е.А. ДОРИНА****(Представлено: И.В. ШАХНОВСКАЯ)**

Рассмотрен правовой статус беженцев в странах Содружества Независимых Государств (СНГ) на примере Республики Казахстан и Российской Федерации, так как они являются наиболее "близкими" для Республики Беларусь в рамках международного сотрудничества. Выявлен положительный опыт указанных выше государств в отношении правового статуса беженцев.

Интеграция беженцев является острой проблемой всего мира уже длительное время. Статус нового иммигранта естественно всегда будет ниже статуса человека, родившегося в стране. Прежде всего это связано с лучшим знанием языка, обычаев страны, её гражданами.

Нами же будет рассмотрен правовой статус беженцев в странах Содружества Независимых Государств (СНГ) на примере Республики Казахстан и Российской Федерации, так как они являются наиболее "близкими" для Республики Беларусь в рамках международного сотрудничества. Как нам известно, СНГ возникло на постсоветском пространстве и вследствие распада СССР в некоторых бывших союзных республиках участились случаи ущемления прав русскоязычного населения.

Если рассматривать Центральную Азию, то становится очевидным, что проблема беженцев остро стоит во многих странах и, прежде всего, в зоне афганского конфликта. Нужно отметить, что в одном только Афганистане и сопредельных с ним государствах находятся более двух миллионов так называемых "внутренне перемещённых лиц". Но, так или иначе, с беженцами из Афганистана, из Ирака, Бангладеш приходится иметь дело всем центрально-азиатским государствам.

Правовой статус беженцев в Республике Казахстан

Рассмотрим правовой статус беженца в Республике Казахстан, где в основном, проживают беженцы из зоны афганского конфликта.

Основополагающим нормативным правовым актом, определяющим положение беженцев в Республике Казахстан, является Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 216-IV «О беженцах» (далее – Закон Республики Казахстан о беженцах) [1].

Итак, Закон Республики Казахстан определяет беженца как иностранца, который в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой своей страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, или лицо без гражданства, находящееся вне страны своего постоянного места жительства или гражданской принадлежности, которые не могут или не желают вернуться в нее вследствие этих опасений [1].

Права и обязанности беженцев закреплены в ст. 9 Закона Республики Казахстан о беженцах [1]. Таким образом, согласно Закону, беженцы имеют право на:

- 1) убежище;
- 2) запрос информации от соответствующих уполномоченных органов о родственниках, проживающих в стране происхождения;
- 3) обжалование решения уполномоченного органа об отказе в продлении, о лишении или прекращении статуса беженца;
- 4) добровольное возвращение в страну происхождения или переезд в любую третью страну;
- 5) медицинское обслуживание в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения;
- 6) свободу труда или предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 7) судебную защиту имущественных и личных неимущественных благ и прав;
- 8) вывоз привезенного с собой, а также законно нажитого им на территории Республики Казахстан имущества в другую страну, в которую ему предоставлено право въезда для поселения;
- 9) получение удостоверения беженца и проездного документа.

Проводя сравнительно-правовой анализ законодательства Республики Казахстан и Республики Беларусь в сфере закрепления прав беженцев, можно сделать вывод, что здесь имеются сходства и отличия. К примеру, в Республике Казахстан у беженцев отсутствует право на получение денежной помощи со стороны государства. В законе же Республики Беларусь о предоставлении статуса беженца [9], содер-

жится норма, в которой установлено, что беженец имеет право на получение денежного пособия, размер которого был нами рассмотрен в предыдущей главе работы. Здесь можно выделить как положительные, так и отрицательные стороны. А именно, выплата пособий беженцам в Республике Беларусь осуществляется из государственного бюджета, а, следовательно, наше государство несёт дополнительные расходы по содержанию данной категории лиц. Но, между тем, наше государство защищает и помогает беженцам и лицам, ходатайствующим о защите, выплачивая денежные пособия. Хоть и размера этих пособий не всегда хватает для удовлетворения среднестатистических потребностей человека.

Правовой статус беженцев в Республике Беларусь отличается от правового статуса беженцев в Республике Казахстан ещё и тем, что лица, получившие статус беженца в Республике Беларусь, имеют право на проживание в месте временного поселения в случае отсутствия возможности самостоятельного поселения на срок до оформления разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, но не более одного года [2]. Также иностранец, которому предоставлен статус беженца на территории Республики Беларусь, имеет право на получение разрешения на временное проживание в Республике Беларусь на срок не более одного года для получения разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь.

На наш взгляд, в данной части закрепления прав законодательство Республики Беларусь предоставляет беженцам более широкий спектр защиты, нежели в Республике Казахстан.

В Республике Казахстан для беженцев предусмотрено право на вывоз привезенного с собой, а также законно нажитого им на территории Республики Казахстан имущества в другую страну, в которую ему предоставлено право въезда для поселения, в Республике Беларусь законодательством такое право не предоставлено.

Интересной для исследования представляется конституционно-правовая норма п.2 ст.9 Закона Республики Казахстан о беженцах, согласно которой беженцы имеют право на запрос информации от соответствующих уполномоченных органов о родственниках, проживающих в стране происхождения [1]. Отметим, что в Республике Беларусь беженцам предоставлено право на воссоединение семьи, процессуальный порядок реализации которого действующим белорусским законодательством не предусмотрен. Согласно действующему законодательству «право на воссоединение семьи имеют супруг (супруга), несовершеннолетние дети и усыновленные (удочеренные), а также не состоявшие и не состоящие в браке дети и усыновленные (удочеренные) старше восемнадцати лет, нетрудоспособные родители и усыновители, имеющие приглашение соответственно от супруги (супруга), родителей, усыновителей, детей, усыновленных (удочеренных), являющихся гражданами Республики Беларусь или иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь» [3]. В отдельных случаях данное право может быть предоставлено и иным родственникам.

Таким образом, в Республике Беларусь законодательством определяется круг лиц, которые имеют право на воссоединение семьи. Однако реализация данного права зависит от действий соответствующего лица (беженца). В связи с этим считаем необходимым в Законе о предоставлении статуса беженца в числе специальных прав беженцев закрепить право на запрос информации от соответствующего уполномоченного органа о родственниках, проживающих в стране происхождения. Данное нововведение будет особо актуальным в случае утери связи беженца с теми лицами, которые имеют право на воссоединение семьи. Кроме этого, данное положение будет являться своеобразной гарантией для реализации беженцами своих прав.

Помимо прав, предоставленных беженцам в Республике Казахстан, за данной категорией иностранцев (лиц без гражданства) закрепляется и ряд обязанностей, прописанных в ч. 2 ст. 9 Закона Республики Казахстан о беженцах, а именно: Беженцы обязаны:

- 1) соблюдать законодательство Республики Казахстан;
- 2) сообщать в уполномоченный орган о намерении выехать за пределы территории Республики Казахстан;
- 3) сниматься с учета и регистрироваться в уполномоченном органе при перемене места жительства на территории Республики Казахстан и встать соответственно на учет и зарегистрироваться в течение пяти рабочих дней со дня прибытия на новое место жительства [1].

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что законодательство Республики Беларусь и Республики Казахстан имеет ряд общих и отличительных черт. Это проявляется в конституционном регулировании и закреплении правового статуса беженцев в обоих государствах. Такого рода исследование полезно и актуально в контексте совершенствования законодательства о беженцах Республики Беларусь с учетом положительного зарубежного опыта. Так, к примеру, нами обоснована необходимость внесения изменений и дополнений в Закон о предоставлении статуса беженца в части предоставления беженцам права на запрос информации от соответствующих уполномоченных органов о родственниках, проживающих в стране происхождения. Данное нововведение позволит закрепить своеобразного рода гарантии для реализации беженцами права на воссоединение семьи.

Правовой статус беженцев в Российской Федерации

Согласно ст. 1 Федерального Закона Российской Федерации «О беженцах» 1993 г., «беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может, пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений» [4].

Из определения понятия «беженец», содержащегося в законодательстве Российской Федерации видно, что оно тождественно определению понятия «беженец», данному в белорусском законодательстве.

Данное сходство объясняется тем, что термин «беженец» является «строгим», то есть его содержание определяется в соответствии с принципами общего международного права.

В соответствии с российским законодательством, лица подавшие документы на приобретение статуса беженца, а также члены их семей, размещаются в учреждениях для временного содержания таких лиц.

Место временного содержания лиц, ходатайствующих о признании беженцами, является федеральным государственным учреждением Федеральной миграционной службы России и предназначено для пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, подавших в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации ходатайства о признании беженцами на территории Российской Федерации, а также прибывших с ними членов семьи (далее именуются - размещенные лица) на период предварительного рассмотрения ходатайств [5].

Весь комплекс прав беженцев, получивших такой статус на территории Российской Федерации, содержится в статье 8 Федерального закона о беженцах от 1993 года [4]. В числе прав есть и право лица, признанного беженцем, на получение услуг переводчика. Отметим, что в Республике Беларусь данное право беженцам не предоставляется.

На наш взгляд, необходимо было бы дополнить статью Закона Республики Беларусь о предоставлении статуса беженца [2] данной нормой, что облегчит процесс реализации своих прав лицам, получившим статус беженца в Республике Беларусь. Данное нововведение в законодательство также будет являться гарантией реализации беженцами своих прав.

Проблемным видится вопрос о стоимости оплаты услуг переводчика и определения стороны, которая будет предоставлять данные расходы. Считаем, что в силу ограниченности государственного бюджета Республики Беларусь и соблюдения принципа целесообразности его использования, бремя оплаты услуг переводчика стоит возложить на лицо, ходатайствующее о предоставлении статуса беженца. Отметим, что характер данной нормы не будет являться дискриминационным и не будет противоречить общепризнанным принципам международного права. Это связано с тем, что в Республике Беларусь определенные категории иностранных граждан имеют статус, отличный от статуса граждан Республики Беларусь (временно проживающие и временно пребывающие). К примеру, данные иностранные граждане, согласно законодательству, пользуются медицинскими услугами за счет собственных средств. Предложенная нами норма будет иметь аналогичное обоснование.

Беженец также имеет право на получение бесплатного питания и пользования коммунальными услугами в центрах временного размещения.

Что касается выплаты денежного пособия, то данная норма не приводится в статье Федерального закона, содержащей права и обязанности. В Республике Беларусь, напротив, в статье 19 Закона о предоставлении статуса беженца [2] говорится о праве беженца на получение денежной помощи, размер которой определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Таким образом, законодательство Республики Беларусь и Российской Федерации также имеет ряд сходных и отличительных черт в рамках правового закрепления и регулирования статуса беженца. На основании анализа российского законодательства нами предложены изменения и дополнения в законодательство Республики Беларусь в сфере защиты прав беженцев. К примеру, считаем необходимым предоставить лицам, ходатайствующим о защите права на предоставление услуг переводчика, что будет способствовать дальнейшей закреплению системы гарантий реализации прав беженцев в Республике Беларусь. Причем, нами обоснована необходимость оплаты данного вида услуг за счет собственных средств, что не повлечет за собой нецелесообразной растраты государственного бюджета и ущемлению в этой части в правах граждан Республики Беларусь.

ЛИТЕРАТУРА

1. О беженцах [Электронный ресурс] : Закон Республики Казахстан 4 дек. 2009 г., № 216-IV // Параграф. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525705. – Дата доступа: 16.09.2017.
2. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 23 июня. 2008 г., № 354-3 : в ред. от 20 июля 2016 г. №414-3 : с изм. и доп. от 20 июля 2016 г. № 414-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О беженцах» [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 16 июня 1999 г., № 268-3 : в ред. от 16 июня 1999 г. № 268-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
4. О беженцах [Электронный ресурс] : Федеральный Закон Российской Федерации, 14 февр. 1993 г., № 4528-1 : в ред. Федерального Закона от 30 дек. 2006 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2017.
5. Об утверждении Общего положения о месте временного содержания лиц, ходатайствующих о признании беженцами [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 679 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2017.