

УДК 94(476.5)+639.1

## РАЗВИТИЕ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ В 1960—1991 гг.

*Ключников Андрей Александрович,  
старший научный сотрудник Природно-экологического музея — филиала НПИКМЗ*

*В 1960-х гг. в Витебской области ускоренными темпами началось развитие промышленности и энергетики, что породило множество новых на тот момент экологических проблем и отразилось на специфике становления природоохранного законодательства. Цель исследования — проанализировать развитие природоохранного законодательства Витебской области, оценить реальную эффективность природоохранной политики Советского государства.*

**Ключевые слова:** *Витебская область, Полоцк, экология, промышленность, экосистемы, природоохранное законодательство, природоохранные территории.*

В развитии природоохранного законодательства БССР можно выделить два этапа. В первый период (1917—1960 гг.) происходило первоначальное формирование законодательной базы и принципов социалистического природопользования, зарождение и становление первых государственных и общественных организаций, занимающихся охраной природы. Политика государства в сфере взаимодействия общества и природы носила эксплуатирующий характер. На втором этапе (1960—1991 гг.), в связи с резким ухудшением экологической обстановки и осознанием в обществе необходимости восстановления природного равновесия, происходит постепенное формирование экологической политики советского государства.

Важной спецификой всего исследуемого региона является то, что в 1960—1970 гг. здесь создаются такие гиганты сферы энергетики и промышленности, как:

- Лукомльская ГРЭС;
- Полоцкий нефтеперерабатывающий завод (современное ПО «Нафтан»);
- Полоцкий химический комбинат (ПО «Полимир»);
- Завод белково-витаминных концентратов.

На полную производственную мощность был выведен Полоцкий завод стекловолокна. По потенциальному объёму вредных выбросов к наибольшим загрязнителям также относились такие предприятия, как ПО «Доломит», Витебская и Полоцкая ТЭЦ.

Основным органом, контролирующим соблюдение природоохранного законодательства с 1961 г., являлась Витебская областная инспекция по охране природы Государственного комитета БССР по охране природы. Никаких распорядительных документов о создании инспекции, положениях, её задачах и целях не сохранилось. Однако сохранился список обязанностей, согласно которым инспекция осуществляла контроль над использованием земель, вод, лесов, недр и других природных богатств. Кроме этого, в её обязанности входило:

- слежение за работой очистных сооружений и сбросом сточных вод;
- соблюдение действующих норм и правил по рекультивированию земель;
- выявление и передача под охрану мест проживания и произрастания редких животных и растений;
- ведение охотхозяйств и соблюдения законодательства по охране лесов;
- проведение мероприятий по сохранению защитных функций лесов, водорегулирующих функций торфяников, сохранению чистоты и водности рек.

В 1988 г. Витебская областная инспекция преобразована в Витебский областной комитет по охране природы, которому были переданы аналогичные функции:

- осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель;
- осуществление государственного контроля за ведением лесного хозяйства и рациональное использование лесов и охотничьих хозяйств;
- контроль за охраной атмосферного воздуха и водных ресурсов.

3 декабря 1990 г. Витебская областная инспекция преобразована в Витебский областной комитет по экологии [1].

С точки зрения экологии, одним из самых проблемных регионов не только Витебской области, но и всего БССР, был Полоцкий промышленный узел, на территории которого с 1960-х гг. размещались нефтеперерабатывающий завод и химический комбинат.

Не очень афишируемые экологические проблемы Полоцкого промышленного комплекса стали предметом обсуждения только в 1975 г. По инициативе городского совета КПБ 19—20 февраля 1975 г. в городе состоялось выездное расширенное заседание комиссии Научного совета по проблемам биосферы Академии наук БССР, которую возглавил доктор биологических наук В. Л. Келлер. По итогам заседания были выработаны предложения по оказанию помощи предприятиям города Новополоцка и предотвращению загрязнения окружающей среды промышленными выбросами.

Поводом для повышенного интереса к экологической обстановке стали сообщения от прилегающих к предприятиям сельских хозяйств, где наблюдался падеж крупного рогатого скота и других домашних животных. К 1975 г. доля выброса веществ, загрязняющих атмосферу и водный бассейн, для каждого предприятия ещё не была определена, но отмечалась чёткая тенденция к увеличению общего сброса в атмосферу окислов азота, аммиака, углеводородов, а в реку — нефтепродуктов. Сведения о влиянии загрязнений на растительный покров и почву вообще отсутствовали.

В итоге комиссия Научного совета по проблемам биосферы Академии наук БССР разработала ряд предложений, в частности, «Об организации опорного стационарного пункта Академии наук БССР с участием министерства сельского хозяйства, метеослужбы БССР для оценки действия на окружающую среду промышленных выбросов».

Так совпало, что в целях повышения уровня контроля за эффективностью работы очистных сооружений, пылегазоулавливающих установок и производственных выбросов в 1975 г. созданы отдел и лаборатория охраны природы на нефтеперерабатывающем заводе [11, с. 220].

В результате деятельности этих и других лабораторий в период с 1973 по 1977 г. было зафиксировано превышение допустимых концентраций по фенолу — на 30—40%, по углеводородам — до 40%, по сероводороду — до 42%, по окиси углерода — до 90%. Значительно возросли выбросы всех вредных веществ. Так, если в 1972 г. ежедневные суммарные выбросы промышленного узла в атмосферу составляли 350 т, то в 1975 г. — 880 т, а в 1976 г. — 1 045 т. Из промышленных объектов в атмосферу выбрасывалось более 200 наименований вредных веществ. Радиус загрязнения углеводородами, аммиаком и сернистым газом составлял более 20 км от промышленного узла. При этом концентрация вредных веществ в городе Полоцке по всем пунктам была несколько выше, чем в Новополоцке. В реках Ушачи и Западной Двине, по данным лабораторий, концентрация нефтепродуктов превышала норму в 5—6 раз [11, с. 244—245].

В 1977 г. основным предприятиям с вредными производствами были доведены конкретные задания по улучшению водоснабжения, рациональному использованию водных ресурсов и утилизации отходов производства, оздоровлению и охране воздушного бассейна, борьбе с шумом.

Кроме этого, предусматривались следующие мероприятия, касающиеся сокращения объёма выхлопных газов автомобилей:

- при техосмотрах планировалось проводить проверку содержания вредных веществ в отработанных газах автомобилей;
- предусматривался перевод автомобилей на малотоксичные виды топлива;
- предусматривалось обеспечение всех предприятий с автопарком более чем в 50 автомобилей диагностическим оборудованием.

Первые стационарные посты для отбора проб воздуха появились в 1978 г. В 1981 г. на базе действующей гидрохимической лаборатории создаётся комплексная лаборатория контроля загрязнений Белгидромета, специалисты которой начинают самостоятельно проводить анализы воздуха и поверхностных вод.

Экологические проблемы стали предметом по-настоящему пристального интереса только в конце 1986 г., когда в городе работала комиссия Министерства здравоохранения СССР по проверке жалоб жителей Новополоцка на загрязнение окружающей среды. В апреле 1987 г., когда решался вопрос о расширении ПО «Новополоцкнефтеоргсинтез», было предложено перенести данное «расширение» на новую площадку, на расстоянии не менее 15 км от города. В эти же годы обсуждалась ещё одна проблема. Для покрытия дефицита энергии в промышленном узле было предложено установить новый источник энергии с применением ядерной установки. Однако от этой идеи отказались из-за опасности совмещения ядерных реакторов и взрывоопасных химических и нефтехимических производств [11, с. 315].

Для решения проблем экологии Госкомитет БССР по экологии внёс предложение в Госплан БССР поручить Миннетехимпрому СССР разработать программу развития и охраны окружающей среды в Новополоцком промузле, а также предложил до разработки программы отказаться от дальнейшего строительства новых и расширения существующих предприятий. Для улучшения экологии разрабатывалась комплексная программа развития Новополоцкого промышленного узла до 2005 г. [7, л. 12—15].

В целом, Витебская природоохранная инспекция за 1980—1987 гг. рассмотрела 501 проект на строительство объектов различного назначения, из них 25 проектов не были согласованы из-за несоблюдения природоохранных мероприятий.

В апреле 1988 г. по требованию горожан создаётся общественный экологический совет, который в этом же году провёл несколько митингов. Именно с данного периода идёт очень сильное разделение мнений общественности и партийного руководства в экологических вопросах. Особое опасение у жителей Новополоцка вызывали выбросы пыли и микроорганизмов завода белково-витаминных концентратов, понижающие иммунитет. В результате внедрения трёхступенчатой системы очистки удалось практически исключить наличие белковой пыли в атмосферном воздухе. Однако этих мер оказалось недостаточно для полного устранения неприятного запаха.

Жители города протестовали не только против расширения существующих производств, но и против вырубки зелёных насаждений, которые, по их мнению, были лучшей защитой от вредных выбросов. Любые предложения по строительству объектов в существующей части города так или иначе затрагивали природное окружение и вызывали возмущение новополочан, что выливалось в протесты [11, с. 323].

В целом, валовой выброс вредных веществ от Новополоцкого промышленного узла в 1988 г. был в 20—25 раз больше, чем в других городах республики.

Проблемные с точки зрения экологии промышленные предприятия существовали не только в пределах Новополоцкого промузла. В Витебске основным загрязнителем воздуха вредными выбросами было ПО «Доломит». В 1970-х гг. ежегодно в атмосферу города заводом выбрасывалось около 15 000 т пыли и газов.

С 1980-х гг. на предприятии велась реализация комплекса мероприятий, направленных на снижение выбросов в атмосферу. Основное мероприятие — строительство новых электрофильтров в цехе № 5 и одного в цехе № 1. Строительство велось с 1983 г. Предприятие также имело сооружения по очистке сточных вод, куда поступали производственные и хозяйственные сточные воды посёлка Руба.

Добыча доломитного сырья в карьере «Гралево» была сопряжена с интенсивной откачкой артезианской воды в реке Западная Двина. Это приводило к значительному понижению уровня подземных вод (на 10—15 м) в радиусе 30 км от карьера, что, в свою очередь, влияло не только на состояние окружающей среды, но и на водоснабжение многих населённых пунктов.

ПО «Керамика» имело в Витебске 5 основных производственных цехов по производству кирпича, дренажных труб и керамзитового гравия. Технологии производства были связаны с большим выделением в атмосферу пыли и газа. По мощности вредных выбросов данное предприятие являлось вторым после ПО «Доломит» источником загрязнения атмосферного воздуха [10].

С 80-х гг. остро встаёт проблема промышленного загрязнения рек. Согласно постановлению Совета Министров БССР от 11.12.80 г. № 415 «Об усилении охраны малых рек от загрязнения, засорения и истощения, рациональном использовании их водных ресурсов», предприятиями и организациями, колхозами и совхозами Витебской области проведена работа по охране малых рек от загрязнения, засорения и истощения.

В соответствии постановлением Госкомприроды БССР и Витебского облисполкома от 18.07.85 г. № 254 «Об улучшении организации работ по охране малых рек от загрязнения, засорения и истощения» во всех районах области были разработаны соответствующие мероприятия. Например, была определена работа в области предотвращения загрязнения малых рек ядохимикатами и нефтепродуктами. Часть временных складов ядохимикатов и нефтепродуктов была убрана с водоохраных зон малых рек. Кроме этого, осуществлялась посадка деревьев в прибрежных полосах и была начата работа по очистке от захламлённости берегов и русел малых рек.

На предприятиях промышленных и сельскохозяйственных направлений проводилась комплексная республиканская программа «Охрана природы». Она включала в себя экономию воды на производствах, прекращение сброса в водоёмы загрязнённых вод (без очистки), улучшение охраны малых рек [8].

Для наблюдения за состоянием водных объектов в области имелось 27 створов Госгидромета и 27 створов других организаций.

Несмотря на это, всё равно не выполнялись плановые задания по объёму оборотной и используемой воды следующими предприятиями: «Витебский завод заточных станков», ПО «Полимир», ПО «Стекловолокно», Лукомльская ГРЭС, Облавтоуправление, Витебский хладокомбинат и др. [2].

Часто причиной загрязнения окружающей среды являлась обычная халатность. В открытом письме Министерству обороны СССР Витебская областная инспекция Государственного комитета БССР по охране природы сообщала, что на протяжении длительного времени войсковыми частями поставского гарнизона производилось загрязнение зелёной зоны города Поставы всевозможным мусором (стекло, кирпичи, консервные банки, тонны метала, кузова машин, агрегаты).

Войсковыми частями военного городка № 19 производилось загрязнение водоёмов и прилегающей территории нефтепродуктами с аэродрома, ТЭЧ (технико-эксплуатационной части ВВС), складов ГСМ. В городке № 5 мазут из хранилища растекался по лесу, загрязняя его.

Витебская областная инспекция по охране природы обращалась к командующему и прокурору Краснознамённого Белорусского военного округа по данному вопросу, но никакого воздействия не последовало [7, л. 17].

Активно и более успешно в исследуемый период развивалось заповедное дело, которое приобрело более качественный уровень. Это показательно на примере Березинского государственного биосферного заповедника.

Можно утверждать что заповедник, как полноценное научно-исследовательское учреждение природоохранного профиля, начал функционировать только с 1969 г. После передачи данных территорий в подчинение Главному управлению по охране природы, заповедникам и охотничьему хозяйству Министерства сельского хозяйства СССР было улучшено материально-техническое снабжение заповедника и его штатное расписание, возрос уровень научных исследований, развернулись работы по экологическому мониторингу. Начала составляться «Летопись природы» — один из основных научных документов заповедника, в котором ежегодно фиксируются результаты наблюдений за природными процессами и явлениями.

В 1971 г. впервые начало проводиться зонирование территорий и была законодательно определена абсолютная заповедная зона площадью 12 тыс. га. В 1972 г. по периметру заповедника в Витебской области была определена охранный зона шириной 2 км.

При очередном лесоустройстве в 1975—1976 гг. в заповеднике было проведено разделение территории на участки с тремя различными режимами охраны — ядро, охранный территория, буферная зона.

Проведённые серьёзные подготовительные, организационные и научные работы обусловили то, что в 1979 г. Березинский заповедник в числе первых на территории СССР получил статус биосферного и включён в мировую сеть биосферных заповедников [4, с. 34—36].

К 1990 г. на территории области, кроме Березинского заповедника, находилось ещё 32 заказника (в 1981 г. было 16) общей площадью 118,6 тыс. га. Из них 21 — государственные заказники республиканского значения, а 11 — местного. Вместе с Березинским биосферным заповедником (81,0 тыс. га) площадь охраняемых территорий области составляла 199,6 тыс. га. [9].

С 1970-х гг. проводилась работа по выявлению, учёту и организации охраны видов животных и птиц, занесённых в Красную книгу БССР. Ежегодно проводился конкурс «Красная книга» для выявления на территории Витебской области местообитаний редких и исчезающих видов растений и животных. Так, в 1982 г. по итогам конкурса в Полоцком районе был выявлен орлан-белохвост, который к тому времени был известен только в южной части Беларуси [3]. К 1990 г. было выявлено и передано под охрану 23 вида и 118 мест обитания животных и птиц, занесённых в Красную книгу БССР и СССР.

В рамках работ по выявлению и охране гнёзд и местообитаний редких птиц и зверей, включённых в Красную книгу БССР, ежегодно проводился конкурс «Сокол».

Пропаганда вопросов, связанных с охраной редких и исчезающих видов животных и растений, велась путём освещения их в печати, передач по телевидению и радио, оформления наглядной агитации (фотовитрины, стенды, уголки по охране природы). Вместе с тем организация работ по выявлению на территории области редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, их учёт не находился на должном уровне. И в целом, принимаемые меры не обеспечивали полностью охрану и восстановление популяций животных и растений [5].

Продолжали иметь место факты браконьерства, хотя в последние годы существования советской власти их количество стабилизировалось на одном уровне. В области проводилась большая разъяснительная кампания среди охотников, а также принимались меры административной ответственности к нарушителям правил охоты.

Контроль за соблюдением правил охоты, как и ранее, принадлежал Советам военно-охотничьего общества Витебского и Полоцкого гарнизонов, а также обществу «Динамо». Данными организациями выполнялись следующие задачи:

- борьба с нарушителями охотничьего законодательства, браконьерством и вредными хищниками в арендуемых охотугодьях;
- расселение в угодьях ценных и редких видов зверей;
- организация целенаправленной работы по выявлению и охране в арендуемых охотугодьях местообитаний редких и исчезающих видов животных, занесённых в Красную книгу БССР [6].

Таким образом, к 1987 г. в практическом решении природоохранных задач ещё не произошло коренного перелома. Многие руководители, другие должностные лица министерств и ведомств, предприятий, учреждений и организаций, местные советы недооценивали важность данной проблемы, не принимали должных мер по предотвращению загрязнений окружающей среды, нередко уклоняясь от соблюдения природоохранного законодательства, а в ряде случаев грубо нарушая его. Во многом это было связано с тем, что люди, ответственные за соблюдение природоохранного законодательства на местах, были, как правило, больше всех заинтересованы в его нарушении в целях выполнения производственных планов. Самая тревожная экологическая обстановка складывалась на Полоцком промышленном узле. Исследование показало, что по выбросам вредных веществ в атмосферу г. Новополоцк занимал (и занимает) 1-е место в стране. На 1 жителя в 1987 г. приходилось 2 200 кг выбросов в год. К 1990 г. этот показатель уменьшился до 1 450 кг на человека, однако относительная доля выбросов осталась очень высокой [4, с. 65]. Например, если в областном центре, г. Витебске, в 1990 г. в атмосферу выбрасывалось 38 тыс. *т* вредных отходов, то в Новополоцке — в 4 раза больше — 152 тыс. *т*.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Документы Витебского областного комитета по экологии // Государственный архив Витебской области. — Фонд 2288. — Оп. 1. — Л. 13.
2. Информация о ходе выполнения решения облисполкома № 216 от 27.06.86 г. «Об улучшении организации работ по охране малых рек от загрязнения, засорения и истощения предприятиями и организациями Витебской области» // Государственный архив Витебской области. — Фонд 2288. — Оп. 1. — Д. 148. — Л. 4.
3. Итоги конкурса «Красная книга» за 1982 год // Государственный архив Витебской области. — Фонд 2288. — Оп. 1. — Д. 52. — Л. 16.
4. Кулакова, В. П. В краю голубых озёр / В. П. Кулакова. — Витебск : Витебская областная типография, 2000. — 94 с.
5. О работе Витебской областной инспекции по охране природы по организации учёта и охраны редких и исчезающих видов животных, растений, занесённых в Красную книгу Белорусской ССР // Государственный архив Витебской области. — Фонд 2288. — Оп. 1. — Д. 72. — Л. 1—2.
6. О ходе выполнения биотехнических мероприятий по охране и воспроизводству диких зверей и птиц Витебским и Полоцким советами военно-охотничьего общества КБВО и областным советом общества «Динамо» // Государственный архив Витебской области. — Фонд 2288. — Оп. 3. — Д. 4. — Л. 27.
7. Об итогах рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, поступивших в Госкомприроды БССР в 1987 году // Государственный архив Витебской области. — Фонд 2288. — Оп. 1. — Д. 161. — Л. 12—17.
8. Охрана и рациональное использование водных ресурсов // Государственный архив Витебской области. — Фонд 2288. — Оп. 2. — Д. 3. — Л. 9.

9. Охрана и рациональное использование животного мира // Государственный архив Витебской области. — Фонд 2288. — Оп. 1. — Д. 32. — Л. 13—15.
10. Справка о выполнении природоохранных мероприятий на ПО «Доломит», ПО «Керамика» и заводе «Эвистор» // Государственный архив Витебской области. — Фонд 2288. — Оп. 1. — Д. 161. — Л. 8—10.
11. Шлеймович, М. М. Новополоцк : год за годом: история, архитектура, строительство / М. М. Шлеймович. — Минск : Беларусь, 2008. — 434 с.