

УДК 342

ЗНАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЯЗЫКОВ – ЭТО ПРАВО ИЛИ ОБЯЗАННОСТЬ?**Ю.О. ВЯЛИКОВА****(Представлено: И.В. ШАХНОВСКАЯ)**

Рассматривается вопрос относительно право или обязанности знать государственные языки. Идет сравнение норм Конституции Республики Беларусь с нормами, которые закреплены в Конституциях зарубежных стран.

Государственный язык – язык, выполняющий, прежде всего, интеграционную функцию в рамках данного государства в политической, социальной, экономической и культурной сферах, выступающий в качестве символа данного государства. По мнению А.С. Айрапетян «государственный язык является неотъемлемым признаком государства, элементом его политико-правового статуса и государственного суверенитета. Государственный язык также является языком, который в соответствии с законодательством данного государства подлежит обязательному использованию на всей его территории во всех официальных сферах общения, в которых он выполняет интеграционную функцию» [1].

В ст. 17 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) в качестве государственных языков закреплены два языка – русский и белорусский [2]. Таким образом, в Конституции не указано, знание государственных языков является правом или обязанностью.

Законом Республики Беларусь «О языках в Республике Беларусь», также не урегулирован вопрос относительно права или обязанности знать государственные языки [3].

Для примера, в конституциях отдельных зарубежных государств данный вопрос закреплен более подробно.

Возьмем, к примеру, Конституцию Болгарии. Согласно ст. 36 Конституции Болгарии: «Изучение и использование болгарского языка – право и обязанность болгарских граждан» [5]. Схожая норма закреплена и в Конституции Турецкой Республики. Так, согласно ст. 42: «Никакой язык, кроме турецкого, не должен преподаваться турецким гражданам в любых образовательных учебных учреждениях в качестве родного языка» [6].

Что касается белорусского законодательства, то, отметим, что отдельные нормативные акты обязывают физических лиц к знанию государственных языков. И эти положения, как правило, относятся к гражданам Республики Беларусь.

В качестве примера приведем Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь». Так, согласно ч. 1 ст. 24 данного Закона: «Право на поступление на государственную службу имеют граждане Республики Беларусь, достигшие восемнадцатилетнего возраста, владеющие государственными языками Республики Беларусь и отвечающие иным требованиям, установленным настоящим Законом, иными законодательными актами о государственной службе» [4].

Буквальное толкование данной правовой нормы позволяет сделать вывод, что лица, не владеющие двумя государственными языками, не могут поступить на государственную службу в Республике Беларусь. Таким образом, для государственных служащих знание государственных языков должно являться не только правом, но и обязанностью.

Интересным представляется положение Закона Республики Беларусь «О гражданстве». Так, согласно ст. 14 данного Закона «любое лицо, достигшее 18-летнего возраста, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство Республики Беларусь, если оно: 1) соблюдает и уважает Конституцию Республики Беларусь, иные акты законодательства Республики Беларусь; 2) знает один из государственных языков Республики Беларусь в пределах, необходимых для общения; также необходимо соблюдение иных условий».

Буквальное толкование данной нормы позволяет сделать вывод, что в данном случае знание государственного языка является не только правом, но и обязанностью. Однако норма Закона обязывает знать лишь один государственный язык, что на практике, на наш взгляд, может повлечь пренебрежение другим государственным языком.

На основании вышеизложенного, считаем, что в отношении граждан Республики Беларусь, знание государственных языков должно являться не только правом, но и конституционной обязанностью. Данное предложение потребует внесения соответствующих дополнений и изменений в Конституцию Республики Беларусь, в Закон Республики Беларусь «О гражданстве» и другие нормативные правовые акты при необходимости.

На наш взгляд Конституция «позволяет» закрепить знание государственных языков как конституционную обязанность. Это вытекает из смысла ст. 54 Конституции: «Каждый обязан беречь историко-

культурное наследие и другие культурные ценности». Родной язык – это культурная ценность любого народа. Моральный долг и обязанность всех – беречь родной язык, содействовать его развитию. На основании этого, отметим, что в данной конституционно-правовой норе «косвенным путем» заложена обязанность граждан беречь родной язык как культурную ценность белорусского народа.

При этом отметим, что обязанность знания государственных языков, при этом, не должна толковаться как отрицание или умаление права на пользование родным языком других национальных общностей, проживающих на территории Республики Беларусь, права на выбор языка общения и обучения.

На необходимость обеспечения фактического равенства государственных языков было указано в Решении Конституционного Суда Республики Беларусь от 4 декабря 2003 г. Так, согласно данному решению, 22 декабря 2005 г. некоторые положения Закона о «Языках в Республики Беларусь» были дополнены и изменены.

В первый раздел добавилась статья, согласно которой, государственные органы, органы местного управления и самоуправления, предприятия, учреждения, организации и общественные объединения должны принимать и рассматривать документы, которые подаются гражданами на белорусском, русском языках. До этого, закон такой нормы не предусматривал.

Изменилось и положение ст. 7 данного Закона о языках. До изменений данная статья предусматривала то, что акты высших органов государственной власти и управления Республики Беларусь принимаются исключительно на белорусском языке. А вот публиковаться они могут как на белорусском, так и русском языках. После изменений данная норма выглядит таким образом: Акты государственных органов Республики Беларусь принимаются и публикуются на белорусском и (или) русском языках [3].

Исходя из изменений и дополнений, которые были внесены законодателем, можно говорить о том, что рекомендации Конституционного суда были учтены.

Но в то же время в соотношении двух языков остаются проблемы, которые свидетельствуют о неравенстве языков на практике, а именно: а) преимущественное использование русского языка во всех сферах общественной жизни; б) в разговорной речи предпочтение также отдается русскому языку.

ЛИТЕРАТУРА

1. Айрапетян, А.С. Конституционно-правовые основы использования русского языка в странах Содружества Независимых государств : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12 00 02 / А.С. Айрапетян. – Саратов, 2013. – 31 с.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 г. : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2101>. – Дата доступа: 12.09.2016.
3. О языках в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 янв. 1990 г., № 3094-XI / Информац. портал «БУСЕЛ». – Режим доступа: <http://www.busel.org/texts/cat1er/id5ewweui.htm>. – Дата доступа: 28.02.2016.
4. О государственной службе в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 14 июня 2003 г., № 204-3 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10300204>. – Дата доступа: 29.02.2016.
5. Конституция Болгарии 1991 г. [Электронный ресурс] / Информац. портал. – Режим доступа: <http://www.krugosvet.ru/node/42735>. – Дата доступа: 02.03.2016.
6. Конституция Турецкой Республики 1982 г. [Электронный ресурс] / Информац. портал. – Режим доступа: <http://www.krugosvet.ru/node/42730>. – Дата доступа: 02.03.2016.