

УДК 342

МЕЖДУНАРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ**Е.А. ДОРИНА***(Представлено: И.В. ШАХНОВСКАЯ)*

Рассматривается международное регулирование института прав беженцев, а также влияние международных договоров на формирование и изменение национального законодательства относительно прав беженцев.

Вопросы признания прав беженцев в международном праве имеют давнюю историю. Сразу сделаем оговорку, что наше исследование будет начинаться с послевоенного времени.

Так, в 1949 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла решение учредить Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Согласно его Уставу, одобренному резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 428(V) от 14 декабря 1950 г., деятельность Верховного комиссара «совершенно аполитична», носит «гуманитарный и социальный характер и касается, как правило, лишь отдельных групп и категорий беженцев». Главной функцией является предоставление международной защиты, обеспечивающей прием беженцев и отказ от принудительного их возвращения в государство, где они испытывали обоснованные опасения преследования [1].

Сотрудничество Республики Беларусь с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев осуществляется с 1994 года [2].

Основное внимание УВКБ ООН в Республике Беларусь уделяет оказанию содействия органам государственного управления в совершенствовании законодательства в области миграции и беженцев, повышении квалификации кадров, обеспечении правовой и социальной защиты беженцев, способствует налаживанию сотрудничества между государственными органами и общественными объединениями по вопросам, связанным с положением беженцев. К примеру, УВКБ ООН оказывало содействие в разработке вступившего в силу в 2009 году Закона Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь».

В 2010 году было подписано Соглашение между Республикой Беларусь и УВКБ ООН о сотрудничестве и правовом статусе Представительства УВКБ ООН и его персонала в Беларуси, создающее дополнительные возможности для расширения деятельности УВКБ ООН в Беларуси [2].

Важность проблемы исследования правового статуса беженцев объясняется также проведением ежегодного конкурса научных работ студентов, магистрантов и аспирантов в сфере защиты прав беженцев, организованным Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Международным общественным объединением по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие».

В настоящий момент, основными международными документами, закрепившими процедуры и критерии определения статуса беженца, являются Конвенция 1951 г. о статусе беженцев [3] и Протокол 1967 г., касающийся статуса беженцев [4], принятые в связи с потребностью дать юридическое определение статуса беженцев в новых послевоенных условиях. Конвенция была принята на Конференции полномочных представителей ООН 28 июля 1951 г. и вступила в силу 21 апреля 1954 г.

В Конвенции дано определение понятия «беженец», под которым понимается лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится за пределами страны своей гражданской принадлежности и не может или не желает пользоваться защитой этой страны вследствие таких опасений, или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего предыдущего проживания в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений. В Конвенции предусмотрены обязательства беженцев относительно страны, в которой они находятся, в частности они должны подчиняться законам и распоряжениям, а также мерам, которые предпринимаются для поддержания общественного порядка. В Конвенции подчеркнута недопустимость дискриминации по признакам расы, религии или страны происхождения. Конвенция определила правовой статус беженцев, в частности личностный статус. Раздел III Конвенции устанавливает право на занятия, приносящие прибыль, включающие работу по найму, работу в собственном предприятии, свободные кредиты, а также право на социальную защиту (систему найма, жилищный вопрос, образование, трудовое законодательство). Конвенция предусматривает административные меры содействия беженцам.

Со временем в связи с возникновением новых ситуаций с беженцами появилась необходимость в расширении применимости положений Конвенции к новым беженцам. Был разработан специальный Протокол, касающийся статуса беженцев [4]. После рассмотрения Генеральной Ассамблеей ООН он был открыт для присоединения 31 января 1967 г. и вступил в силу 4 октября 1967 г. Присоединяясь к Протоколу, государства берут на себя обязательство применять основные положения Конвенции в соответствии с приведенным в ней определением беженца без временных и территориальных ограничений Конвенции 1951 г. Содержание договоренностей стран — участниц Протокола сформулировано в 11 статьях. Протокол фиксирует обязательства стран-участниц сотрудничать с ООН в делах, касающихся беженцев, и определяет направления такого сотрудничества (ст. 2–4, 6, 7). Конвенция 1951 г. [3] и Протокол 1967 г. [4] содержат три основных типа положений: положения, дающие основополагающие определения того, кто является (или не является) беженцем; положения, определяющие правовой статус беженца, его права и обязанности в стране убежища; и положения, связанные с имплементацией положений указанных актов в национальном законодательстве [5].

Первое и единственное определение понятия «дети-беженцы» как одной из составляющих общей категории беженцев впервые было закреплено в Уставе Международной организации по делам беженцев (МОБ) [6] – специализированного учреждения, созданного при Организации Объединенных Наций для репатриации лиц, перемещенных в результате Второй мировой войны.

Осуществимое значение для формирования государственной миграционной политики имело участие Республики Беларусь в процессе Женевской конференции по проблемам миграции в СНГ, которое стало возможным благодаря финансовой поддержке УВКБ ООН. Этот международный форум, начавшийся в 1995 г. и получивший продолжение до 2005 г., позволил привлечь внимание международной общественности к миграционной ситуации в Беларуси и показать ее воздействие на все стороны государственной деятельности внутри республики, а также зависимость миграционной стабильности в целом в Европе от степени урегулированности миграционных процессов в нашем государстве. Женевская конференция дала толчок развитию законодательства о беженцах [7].

ЛИТЕРАТУРА

1. Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев / сост. Ю.Л. Сарашевский, А.В. Селиванов. – Минск : Тесей, 2000. – 464 с.
2. Министерство иностранных дел [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/multilateral/organization/list/abde38ac4a4bfbbd.html>. – Дата доступа: 26.09.2016.
3. Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г. [Электронный ресурс] // Орг. Объедин. Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml. – Дата доступа: 24.09.2016.
4. Протокол, касающийся статуса беженцев от 31 января 1967 г. [Электронный ресурс] // Орг. Объедин. Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees_prot.shtml. – Дата доступа: 10.09.2016.
5. Моргун, Ю.Ф. УВКБ ООН: Международная защита беженцев [Электронный ресурс] / Ю.Ф. Моргун // Беларус. журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2000. – № 2. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/29965>. – Дата доступа: 11.09.2016.
6. Устав Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев от 14 декабря 1950 г. [Электронный ресурс] // Орг. Объедин. Наций. – Режим доступа: <http://un.org/ru/documents/humrights/citizenship/citizenx6.html>. – Дата доступа: 11.09.2016.
7. Серикова, Л.М. Беженцы в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / Л.М. Серикова // Беларус. журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2000. – № 5. – (Специальный выпуск к 50-летию Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев). – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/30090>. – Дата доступа: 20.09.2016.