

УДК 342.81

ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

В.В. ЛИСОВ

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)

Рассматривается понятие избирательного права, его формы. Дается основная характеристика общих и региональных международных документов. Анализируется их содержание и значение.

Избирательное право - это институт конституционного права, который включает в себя в объективном смысле правовые нормы и санкционируемые законом правила и обычаи, регулирующие порядок предоставления гражданам права участия в выборах и способ образования выборных государственных органов. В субъективном смысле – это ряд прав, которые обеспечивают гражданам возможность участия в формировании выборных органов государства, референдумах и т.д.

Существует две формы избирательного права. К первой относится активная форма, т.е. это непосредственно право гражданина лично участвовать в выборах в качестве избирателя. Пассивная форма предусматривает, субъективное право гражданина участвовать в выборах в качестве кандидата на выборную должность, т.е. избираться.

Основным источником избирательного права, закрепляющим его основные принципы, является Основной закон государства. Конституция определяет основные начала, принципы, условия избирательной системы. В развитии Основного закона издаются иные нормативно правовые акты, которые имеет специализированный характер.

Кроме того, в настоящее время к числу источников избирательного права относят также и акты международного права, устанавливающие общие, демократические, международные стандарты. Например, Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [1], в которой отмечается принципы свободных выборов, всеобщности, равенства, тайного голосования ст.21, но декларация имеет рекомендательный характер для всех стран – членов Организации Объединённых Наций. Следовательно, соблюдения норм, предусмотренных данным документом не является обязательным, а значит не влечёт никаких санкций. Но на основании декларации были приняты два акта, которые носят обязательный характер для участников договора: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Следует отметить Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., в котором в ст. 25 закреплено, что каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей [2]. Следовательно, путём анализа можно сделать вывод о том, что всякого рода дискриминация, кроме обоснованной, запрещается. Общеобязательность этот акт несёт для 168 государств по состоянию на октябрь 2015 года.

С целью восстановления социальной справедливости, в 1952 г. была принята Конвенция о политических правах женщин, которая закрепляет право женщин участвовать в выборах, а также избираться, на равных условиях с мужчинами [3]. Существует также Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., согласно которой все государства — члены Организации Объединённых Наций обязались предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией Объединённых Наций для достижения одной из целей, состоящей в поощрении и развитии всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка или религии [4].

Следует отметить избирательные стандарты действующие, например, в рамках Совета Европы или же Содружества Независимых Государств. Учитывая определяющее значение одного из основных политических прав и свобод человека – права избирать и быть избранным, оно было включено в основополагающий акт Совета Европы в области прав человека - Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г. [5]. Ст.3 Протокола №1 данной Конвенции закрепляет право на свободные выборы [6]. Существует также Венецианская комиссия в одну из функций которой входит взаимодействия с государствами в области развития и совершенствования избирательного законодательства в соответствии с европейскими стандартами в этой области. Вместе с комиссией действует Совет по демократическим выборам в функции которого входят вопросы, связанные с изучением транснациональных проблем избирательного права, исследованием избирательных стандартов и систем, электронного голосования и голосования на расстоянии, а также созданием базы данных, содержащей, в частности, избирательное законодательство государств – членов Совета Европы [7]. Результатом их деятельности является Свод рекомен-

дательных норм при проведении выборов, который является основополагающим документом Совета Европы в области избирательного права.

Вместе с тем следует отметить, что в рамках Содружества Независимых Государств действует Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод её участников. В ст. 1 данной Конвенции закреплены стандарты демократических выборов и раскрывается сущность выборов как наиболее современного аппарата непосредственного выражения власти народа и воли народа. В ст. 2 Конвенции закреплены принципы всеобщности избирательного права, а именно реализация прав гражданина избирать и быть избранным без каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера.

Такое количество международных актов, обусловлено тем, что одной из первоочередных задач развивающегося государства является создание такой системы права, в том числе и избирательного, которая соответствовала бы принципам демократического государства. А международное регулирование данного рода процессов оформляется в конвенциях, и действует в пределах государств, ратифицировавших данные конвенции [8].

ЛИТЕРАТУРА

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] // Орг. Объедин. Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. – Дата доступа – 22. 09 2016.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] // Орг. Объедин. Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml. – Дата доступа – 22. 09 2016.
3. Конвенция о политических правах женщины [Электронный ресурс] // Орг. Объедин. Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/women_politrights.shtml. – Дата доступа: 22. 09 2016.
4. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации [Электронный ресурс] // Орг. Объедин. Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml. – Дата доступа: 22. 09 2016.
5. Европейские правовые стандарты в области избирательного права и процесса [Электронный ресурс] // Центр. избир. комиссия Рос. Федерации. – Режим доступа: http://cikrf.ru/special/about/activity/events/tambov_230509/alisievich.html. – Дата доступа: 25. 09 2016.
6. Протокол № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод [Электронный ресурс] // Европейская Конвенция о защите прав человека: право и практика. – Режим доступа: <http://www.echr.ru/documents/doc/2440801/2440801.htm>. – Дата доступа: 25. 09 2016.
7. Европейские правовые стандарты в области избирательного права и процесса [Электронный ресурс] // Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – Режим доступа: http://cikrf.ru/special/about/activity/events/tambov_230509/alisievich.html. – Дата доступа: 25. 09 2016.
8. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет СНГ. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=616>. – Дата доступа: 22. 09 2016.