

УДК 342

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****Е.А. НЕХАЙ***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

Рассмотрены нормативные акты, составляющие правовую основу регулирования общественных отношений в сфере сбора хранения передачи и обработки персональных данных, а также проблема определения значения термина «персональные данные».

Защита персональных данных – комплекс мероприятий организационно-технического характера, направленный на защиту сведений, относящихся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу, то есть субъекту персональных данных.

История термина *privacy* восходит к концу XIX века, когда Луис Брендис, будущий председатель Верховного Суда США ввел в оборот концепцию частной жизни. Видный реформатор судебной системы своего времени обозначил право на частную жизнь как «право быть оставленным в одиночестве». Эта короткая формула воспроизводится и в настоящее время при рассмотрении вопросов личных прав и свобод. Она является идеалом и эталоном при принятии законодательных актов и вынесении судебных решений в Америке [1].

В Республике Беларусь конституционные основы защиты персональных данных создают статьи 28 (гарантирует право на защиту гражданина от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство) и статья 34, часть 3 (пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав) Конституции Республики Беларусь [2]. Основу политики в отношении персональных данных составляют закон «Об информации, информатизации и защите информации», закон «О регистре населения», закон «О переписи населения»

Определения термина «персональные данные» содержатся в законе «Об информации, информатизации и защите информации» и в законе «О регистре населения».

Согласно закону «Об информации, информатизации и защите информации» – персональные данные – основные и дополнительные персональные данные физического лица, подлежащие в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь внесению в регистр населения иные данные, позволяющие идентифицировать такое лицо [3].

Согласно закону «О регистре населения» персональные данные физических лиц – совокупность основных и дополнительных персональных данных, а также данных о реквизитах документов, подтверждающих основные и дополнительные персональные данные конкретных физических лиц. В ст. 8, ст. 10 данного закона приведен перечень данных, которые могут быть отнесены к основным и дополнительным персональным данным соответственно [4].

Таким образом, можно сделать вывод, что определения, которые содержатся в законе «О регистре населения» и в законе «Об информации, информатизации и защите информации» имеют разный объем содержания, поскольку перечень данных, которые могут быть отнесены к персональным, в одном из определений является закрытым, а в другом – нет.

Если определение, содержащееся в законе о регистре населения, является исчерпывающим, то закон об информации относит к персональным данным любые данные, позволяющие идентифицировать лицо. Такая несогласованность ключевого определения приводит к невозможности единообразного подхода к правовому регулированию этой сферы.

Следует также отметить, что закон Республики Беларусь «О переписи населения» использует термин «персональные данные» в специальном значении, а именно как первичные статистические данные о конкретном респонденте, сбор которых осуществляется при проведении переписи населения, и предусматривает, что персональные данные являются конфиденциальными, не подлежат распространению (разглашению), в том числе представлению в государственные органы и иные организации, и используются исключительно для формирования итоговых данных.

Очевидно, что эти основополагающие законодательные акты содержат различающиеся определения. В формулировке закона «Об информатизации, информатизации и защите информации» термин «персональные данные» определяется не на основании сущностных признаков, а через себя самое («персональные данные – это ... персональные данные»); через действия, которые над ними производятся. В итоге предлагаемая законодателем трактовка:

– не определяет «природу» персональных данных как информации, подвергающейся обработке (автоматизированными компьютерными системами и неавтоматизированными системами регистрации документов);

– не фиксирует существенные признаки персональных данных: «информация носит персональный характер, если можно установить (не обязательно на основании только этой информации) к кому конкретно она относится, другими словами, если субъекта можно идентифицировать на основании данной информации и эта информация относится именно к нему.

Закон об информации, информатизации и защите информации – основной законодательный акт, касающийся персональных данных и их защиты, не содержит общих принципов обеспечения прав субъектов персональных данных. Цель защиты персональных данных определяется в законе «О регистре населения» как предотвращение несанкционированного вмешательства в процесс ведения регистра, в том числе попыток незаконного доступа к персональным данным, содержащимся в регистре, их блокирования, копирования, предоставления, распространения, искажения, уничтожения, а также иных неправомерных действий в отношении этих персональных данных.

Закон «Об информации, информатизации и защите информации» определяет цели защиты информации в целом. Целями защиты информации являются:

- обеспечение национальной безопасности, суверенитета Республики Беларусь;
- сохранение и неразглашение информации о частной жизни физических лиц и персональных данных, содержащихся в информационных системах;
- обеспечение прав субъектов информационных отношений при создании, использовании и эксплуатации информационных систем и информационных сетей, использовании информационных технологий, а также формировании и использовании информационных ресурсов;
- недопущение неправомерного доступа, уничтожения, модификации (изменения), копирования, распространения и (или) предоставления информации, блокирования правомерного доступа к информации, а также иных неправомерных действий [4].

В мировой практике для защиты права на неприкосновенность частной жизни в основном оперируют понятием персональные данные. Кроме того, выделяют (в частности, в государствах-членах ЕС) особую категорию персональных данных – чувствительную информацию (sensitive personal data), обращение с которой требует особой правовой регламентации и более строгих мер защиты. К такой информации может быть отнесена информация о расовом, этническом происхождении, религиозных убеждениях, политических взглядах, членстве в профсоюзах, о здоровье и сексуальной жизни [1].

На начальных этапах использования автоматизированных систем обработки данных о гражданах, проблема регулирования представлялась узко-юридической задачей: разработать регламент сбора, хранения и обработки таких данных, обязанности и права сторон и т.п. Однако переход от «банков данных» к децентрализованным информационным системам, размывание различия между частным и государственным сектором (аутсорсинг, сбор данных) и распространение разнообразных технологий мониторинга и контроля потребовали разработки целого набора политических инструментов. Вместе с тем, стало очевидным, что проблема защиты персональных данных носит комплексный характер. Первым шагом на пути к решению данной проблемы мог бы стать комплексный закон о персональных данных, который бы стал основополагающим документом в сфере регулирования данных общественных отношений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бармен, С. Разработка правил информационной безопасности / С. Бармен. – М. : Вильямс, 2002. – 203 с.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
3. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З // Нац. правовой интернет-портал Республики Беларусь. – 2003–2016. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=2/1552>. – Дата доступа : 01.10.2014.
4. О регистре населения: Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г. № 418-З [Электронный ресурс] // Эталон-online. – 2006–2016. – Режим доступа: http://etalononline.by/?type=text®num=h10800418#load_text_none_1_. – Дата доступа: 01.10.2016.