

УДК 342

**ОТДЕЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ
В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ****Е.А. НЕХАЙ***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

Рассмотрены отдельные механизмы и институты правовой защиты персональных даны в Европейском союзе, основополагающие нормативные акты регулирующие вопросы сбора, хранения, обработки персональных данных.

Активное развитие сферы электронной обработки информации, начавшееся в начале 60-х годов XX века, позволило государственным органам и частным лицам создавать обширные базы персональных данных, совершенствовать и развивать процесс сбора информации, ее обработки и централизации. Это привело к повышению эффективности и результативности их работы, однако наряду с этим выросла угроза незаконного использования персональных данных и упростилась передача информации между странами, имеющими весьма различные уровни защиты информации.

Рост компьютеризации при обработке персональных данных (например, в банковской, кредитной и страховой сферах, при трудоустройстве и др.) заставил задуматься над большим количеством практических вопросов. Развитие новых информационных технологий, электронной торговли и свободный обмен информацией также вызывают опасения относительно соблюдения требований безопасности и уважения основных прав и свобод. Для защиты права на неприкосновенность частной жизни и предотвращения незаконного сбора персональных данных Советом Европы разработана обширная нормативная база, определяющая общую правовую основу в области защиты информации.

В основном международно-правовом документе Совета Европы в области защиты данных – Конвенции о защите физических лиц при автоматической обработке персональных данных (СЕД №108) – прописаны общие принципы защиты информации [1]. Конвенция была открыта к подписанию 28 января 1981 года и вступила в силу 1 октября 1985 года. К настоящему моменту ее ратифицировали 40 государств.

Принятие данной конвенции Совета Европы было обусловлено необходимостью соблюдения равновесия между правом на неприкосновенность частной жизни и правом на информацию и обеспечило должную степень защиты этих прав в различных государствах. Сегодня это единственный международный акт, имеющий обязательную правовую силу и универсальную сферу применения, который открыт для всех стран, в том числе и не являющихся членами Совета Европы. Помимо данной конвенции Советом Европы также принят целый ряд рекомендаций по вопросам защиты данных, касающихся различных аспектов обработки информации.

Конвенцию ратифицировали более 40 государств.

К Конвенции могут присоединиться и неевропейские государства, законодательство которых соответствует требованиям Конвенции. В своем решении от 2 июля 2008 года Комитет министров Совета Европы призвал страны подавать заявки на присоединение к этому международно-правовому документу.

Государства-участники должны обеспечить включение в свое законодательство основных принципов Конвенции в отношении персональных данных всех физических лиц на своей территории. Эти принципы, в частности, касаются честного и законного сбора и использования данных. Сбор данных может производиться только с четко определенной целью, а полученная информация не может быть использована ни для каких других целей. Данные должны быть точными, соответствовать поставленной задаче и храниться ровно столько, сколько необходимо. В Конвенции также прописаны право для заинтересованных лиц на доступ к данным и на внесение в них исправлений и требование специальной защиты для данных чувствительного характера, касающихся, например, вероисповедания, политических убеждений, генетической и медицинской информации. Согласно Дополнительному протоколу к Конвенции, для обеспечения выполнения законодательства государства также должны создать независимый орган по защите данных или ряд таких органов.

В условиях возрастания количества данных личного характера между различными странами был принят Дополнительный протокол к Конвенции, касающийся наблюдательных органов и трансграничной передачи данных (СЕД №181). Его цель – обеспечить в ходе такого обмена надлежащую защиту основных прав и свобод, в частности, права на неприкосновенность частной жизни. Протокол также запрещает передачу персональных данных тем государствам или организациям, которые не могут обеспечить достаточный уровень защиты данных [2].

В Конвенции установлен общий минимальный уровень защиты, обеспечивающий свободный обмен персональными данными между государствами-участниками Конвенции. Этот свободный обмен не может нарушаться, за исключением случаев, когда участники конвенции просят не распространять на них это положение, что возможно только в двух случаях: когда один участник обеспечивает особую защиту таких категорий данных, а другой участник не обеспечивает персональным данным равноценной защиты, или, когда данные, проходя через территорию другого государства-участника, передаются третьему государству, не участвующему в Конвенции.

Одним из механизмов защиты персональных данных в рамках ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод [3] является Европейский суд по правам человека. Среди рассматриваемых дел довольно часто встречаются споры связанные с разглашением персональных данных (как правило это данные медицинского характера), а также споры связанные с незаконным сбором и хранением персональных данных [4].

В последние десятилетия общество кардинально изменилось, и проблема вмешательства в частную жизнь граждан через информационные системы многочисленных служб государственного и частного сектора стала еще более актуальной. Поэтому Совет Европы адаптирует общие принципы, содержащиеся в Конвенции, к конкретным требованиям разных режимов обработки данных. Эти принципы и указания в области защиты данных закреплены в рекомендациях, не носящих юридически обязательного характера. Утверждая их, Комитет министров призвал правительства государств-членов принимать во внимание предлагаемые решения в своих подходах к проблемам, связанным с защитой персональных данных.

Комитетами Совета Европы по защите информации также принят ряд докладов, содержащих руководящие принципы (по таким вопросам, как использование биометрики, чиповых карт, видеонаблюдения, судебной информации по уголовным делам, личных идентификационных номеров, защита информации и СМИ, новые технологии и т.д.).

Исходя из потребности обеспечить соблюдение прав личности при обработке институтами, органами, учреждениями Союза информации об их частной жизни, была введена должность специального информационного омбудсмана, который официально именуется Европейский контролер по защите данных. Правовой статус этого органа ЕС закреплен в Регламенте Европейского парламента и Совета от 18 декабря 2000 «О защите физических лиц в отношении обработки данных личного характера институтами и органами Сообщества и о свободном обращении таких данных».

Деятельность Совета Европы оказывает большое влияние на сферу защиты информации. Большинство его государств-членов уже приняли законодательные меры по вопросам защиты персональной информации, либо готовят проекты законов по защите баз данных. Своей практической работой в этой области Совет Европы способствует защите прав человека и отвечает на вызовы, связанные с развитием новых информационных технологий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Страсбург, 28 янв. 1981 г.) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Версия Проф. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – М., 2016.
2. Дополнительный протокол к Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, о наблюдательных органах и трансграничной передаче информации (Страсбург, 8 нояб. 2001 г.) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Версия Проф. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – М., 2016.
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод [Электронный ресурс] // Совет Европы. – 2016. – Режим доступа: http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf. – Дата доступа: 01.10.2016.
4. Европейский суд по правам человека [Электронный ресурс] / Совет Европы. – Страсбург, 2002. – Режим доступа: www.echr.coe.int. – Дата доступа: 01.10.2016.