

УДК 342

**С КАКИМИ ПРОБЛЕМАМИ МОЖЕТ СТОЛКНУТЬСЯ РЕАЛИЗАЦИЯ
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «ОБ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ СЛУЖБЕ»?****Ю.А. ПИЛЮШЕНОК***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

Рассматривается сущность и понятие альтернативной службы в Республике Беларусь. Анализируется Закон Республики Беларусь «Об альтернативной службе», в т.ч. положения о порядке приема на альтернативную службу и условия ее прохождения

Право на альтернативную службу – это основополагающее право гражданина [1]. Право человека выбирать или отрицать, в частном порядке или совместно с другими, определенную религию, право выбирать, менять, придерживаться или распространять религиозные верования, а также право действовать в соответствии со своими верованиями и взглядами, влечет право каждого человека решать для себя о приемлемости использования оружия против других людей.

Данная служба в различных странах мира может и должна стать, как это демонстрирует опыт Германии, одним из важнейших направлений социальной работы. Будучи одним из способов привлечения человеческих ресурсов в социальную сферу, она призвана выполнять двойную функцию: во-первых, оказывать помощь тем, кто не может обслуживать себя сам (инвалиды, пожилые, больные), и во-вторых, морально поддерживать самих альтернативнослужащих.

Вот уже много лет статья 57-я Конституции Беларуси предусматривает замену срочной военной службы альтернативной, но закона, регламентирующего ее прохождение, до сих пор не было. Законопроекты об альтернативной службе рассматривали в парламенте в 1992, в 2004 гг. Например, в 2004 г. законопроект «Об альтернативной службе», был разработан *молодежной организацией «Гражданский форум» и внесен в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь депутатом Владимиром Новосоюдом*, но был отклонен *Парламентом* из-за позиции Постоянной комиссии по национальной безопасности *Палаты представителей* и возражений Министерства обороны, в которых содержалось опасение, что если для альтернативной службы будут созданы более благоприятные условия, чем для срочной военной службы (службы в резерве), то для лиц, не желающих ее проходить, появляется повод уклониться путем вступления в религиозные конфессии пацифистского характера [2]. Тем самым возможно искусственное создание угрозы для разрушения ментальной основы общества, а следовательно, для национальной безопасности государства. Однако, постепенно страхи государственных органов были преодолены и закон "Об альтернативной службе" был принят в Беларуси в 2015 году. Его основные положения вступили в силу 1 июля 2016 года.

Благодаря тому, что Беларусь, одной из последних в Европе узаконила альтернативную службу, отечественный законодатель имел возможность проанализировать опыт других стран и избежать ошибок еще на стадии проекта закона.

Закон дает следующее определение альтернативной службы: «Альтернативная служба – это оплачиваемая общественно полезная деятельность для граждан Республики Беларусь, которые годны к срочной службе в вооруженных силах, но не могут ее проходить по религиозным соображениям» [2].

Альтернативную службу, как гласит закон, нужно будет проходить в организациях здравоохранения, социальной сферы, жилищно-коммунального, сельского и лесного хозяйства, в организациях, занимающихся благоустройством территорий, строительством и ремонтом дорог и железнодорожных путей. Также "альтернативщики" могут привлекаться к участию в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Важно подчеркнуть, что работа предстоит не из легких, выполнять ее придется 48 часов в неделю. Это на 8 часов больше, чем обычная трудовая неделя. Несмотря на то, что формально альтернативная служба должна быть социально полезным трудом, она не регулируется Трудовым кодексом, который предусматривает 40-часовую рабочую неделю, 24 выходных дня ежегодно и выплату зарплаты в соответствии с квалификацией и должностью [3]. Так же вывод "альтернативщиков" из-под действия Трудового кодекса характеризуется тем, что им будет запрещено принимать участие в забастовках, осуществлять предпринимательскую деятельность и заниматься иной оплачиваемой деятельностью.

Работать "альтернативщику" в вышеуказанном режиме 48-часовой трудовой недели, имея непродолжительный отпуск в количестве 10 календарных дней, придется не 12 или 18 месяцев, как установлено для обычных военнослужащих в зависимости от их образования, а в два раза дольше. Срок прохождения альтернативной службы для граждан, не имеющих высшего образования, составит 36 месяцев, имеющих высшее образование – 24 месяца.

Документ дает право на альтернативную службу для граждан, которые подлежат призыву на срочную военную службу, службу в резерве и годны к ней по состоянию здоровья, но в то же время ношение, применение оружия или непосредственное участие в производстве и обслуживании оружия, боеприпасов и боевой техники противоречат их религиозным убеждениям, т.е. закон даст возможность проходить альтернативную службу только людям с религиозными убеждениями, больше на такую службу никто не попадет. Это является одним из важнейших минусов закона.

Пацифизм, к примеру, не религия, но тоже является свободой совести и убеждений. Если мы хотим неформально подходить к конституционным правам и совершенствованию системы социальной помощи, формулировка должна позволять молодым людям делать реальный выбор, где быть полезнее обществу.

Сейчас люди с такими религиозными убеждениями служат в транспортных войсках, не берут в руки оружие и не принимают присягу [4]. При этом опрос среди отслуживших год показал, что более 80% все равно пошли бы в транспортные войска на таких условиях, а не на альтернативную службу, поэтому Министерство обороны Беларуси не ожидает, что будет много желающих проходить альтернативную службу после принятия закона.

Таким образом, если исходить из того, что институт альтернативной службы может стать реальным звеном в системе социальной защиты и охраны окружающей среды, то нужно делать его более привлекательным для граждан, которые имеют право на замену срочной военной службы альтернативной. Пока же наблюдается явно дискриминационный подход.

Процесс эффективного введения и становления института альтернативной службы требует неукоснительно соблюдения ряда принципов ее организации, в числе которых уравнивание военной службы и альтернативной службы по тяготам и лишениям, связанным с их прохождением [5].

ЛИТЕРАТУРА

1. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь : учеб. пособие для студентов юрид. фак. специальности 1-24 01 02 «Правоведение» / Г.А. Василевич. – Минск : БГУ, 2006. – 125 с.
2. Луговский, С. Г. Право граждан на альтернативную гражданскую службу в Республике Беларусь / С.Г. Луговский // Права человека и правоохранительная деятельность : Междунар. науч.-практ. конф. : тезисы докладов. – Минск : Академия МВД, 2013. – С. 134-136.
3. Рябцев, Л.М. Некоторые аспекты правового регулирования альтернативной гражданской службы / Л.М. Рябцев // Вестн Академии МВД Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – № 1. – С. 118–123.
4. Гончаров, В.В. О некоторых вопросах совершенствования правовых основ регулирования альтернативной службы / В.В. Гончаров, И.И. Пефтиев // Юрист. – 2010. – № 6. – С. 58–64.
5. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь : учеб. для студентов высш. учеб. заведений по специальности «Правоведение», «Экономическое право», «Политология» / Г.А. Василевич. – Минск : Книжный Дом, 2010. – 767 с.