

УДК 342

**СПОСОБЫ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****Д.Э. ХАЛИЛОВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.В. ВЕГЕРА)*

Рассматриваются основные способы организации мониторинга законодательства как определенной, юридически значимой деятельности, которая должна стать элементом государственного управления.

Мониторинг законодательства – явление для белорусской правовой системы относительно новое и динамично развивающееся. Вместе с тем данное направление деятельности рассматривается в качестве одного из главных инструментов повышения уровня эффективности правового регулирования, обеспечения должного качества принимаемых нормативных правовых актов и их реализации.

О необходимости внедрения правового мониторинга как системной деятельности государственных и иных организаций по оценке действенности национального законодательства отмечалось в Послании Конституционного Суда Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2012 году». В соответствии с этим документом, правовой мониторинг должен использоваться для анализа результативности воздействия права на общественные отношения, определения приоритетов и достижения целей в общественном и социально-экономическом развитии, государственном строительстве [1].

Как и любая другая юридическая деятельность, мониторинг законодательства должен проводиться в соответствии со специально выработанными правилами, по определенной методике, их дополнительное изучение сегодня актуально. Способы организации проведения мониторинга законодательства, как следует из результатов анализа зарубежного опыта, в данной сфере, можно разделить на:

- централизованные;
- децентрализованные;
- смешанные.

В первом случае оценка эффективности действующего на территории страны законодательства в целом осуществляется специальным уполномоченным органом или организацией [2, с.14].

Второй способ предусматривает проведение мониторинга законодательства в рамках определенной сферы любым заинтересованным субъектом (органы государственного управления, научные коллективы, специализированные институты) по собственной инициативе, без чьей-либо прерогативы [3, с. 133].

Согласно третьему способу, соответствующими полномочиями по организации системы мониторинга законодательства наделяются определенные субъекты (органы государственной власти, учреждения, организации) на постоянной основе, но допускается возможность проведения мониторинговых исследований иными органами, учреждениями или комиссиями по поручению первых либо в рамках своей компетенции.

По нашему мнению, смешанный способ организации системы мониторинга законодательства представляется наиболее оптимальным и эффективным для Республики Беларусь. Важно при таком порядке мониторинга законодательства обеспечить взаимодействие его субъектов через единый центр, выполняющий функции по разработке концептуально-методических основ мониторинга законодательства и координации его проведения. [4, с.36]. Таким центром может выступать либо специально созданный орган при органе государственной власти (Президенте, Правительстве, Парламенте), либо уже существующие центры: Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что текущий мониторинг законодательства должен инициироваться и проводится на обязательной и постоянной основе всеми нормотворческими органами (уполномоченными ими органами), в первую очередь государственными органами системы Правительства, палатами Парламента, органами местного управления и самоуправления, а также Советом по вопросам правовой и судебной деятельности при Президенте Республики Беларусь.

Существенное значение для осуществления мониторинга законодательства будет иметь изучение правоприменительной практики республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь. Целесообразно было бы проводить постоянный системный мониторинг законодательства посредством системы ежегодных докладов государственных органов (органи-

заций) и должностных лиц о проблемах правового характера, которые возникают в их деятельности и направлять полученную информацию о практике реализации конкретных нормативных правовых актов в Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. Предоставление обратной информации от правоприменительных органов в учреждение, занимающееся подготовкой законопроектов, не только повысило бы качество и эффективность законов, но и способствовало бы решению ряда сложных проблем.

Судебная система является одним из ведущих институтов оценки эффективности и качества воздействия законодательства на существующие общественные отношения. На наш взгляд, целесообразно было бы сформировать институт полномочного представителя Конституционного Суда Республики Беларусь в палатах Национального собрания Республики Беларусь. К основным предметам ведения указанного института необходимо отнести вопросы обобщения информации о качестве законов, эффективности их применения судами и информирования об этом палат Национального собрания Республики Беларусь при рассмотрении законопроектов.

Анализируя современное положение дел в Республике Беларусь в сфере организации и проведения мониторинга законодательства, необходимо учитывать следующие факторы. Во-первых, отсутствует официально признанная концепция, а также единая терминология и методология в сфере организации и проведения мониторинга законодательства. Во-вторых, не сформирована нормативная правовая база, устанавливающая основы мониторинга законодательства. Легальное определение мониторинга законодательства отсутствует в действующем национальном законодательстве. В-третьих, использование механизма мониторинга законодательства на практике сталкивается с проблемой отсутствия четко выработанных критериев оценки эффективности правовых норм. Представляется, что белорусское законодательство о мониторинге в правовой сфере оптимально должно формироваться следующим образом:

1. Правовой базой организации мониторинга законодательства должен стать Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. №361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». В его тексте должны быть изложены определяющие основы мониторинга законодательства, в том числе и способы организации мониторинга.

2. Указом Президента Республики Беларусь утверждается Положение, устанавливающее, прежде всего, порядок проведения мониторинга законодательства, постановлением Совета Министров конкретизируются процедурные вопросы, утверждается методика проведения мониторинга законодательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2012 году [Электронный ресурс] : решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 22 янв. 2013 г., №Р-798 // Эталон–Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

2. Варкова, С.А. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики: теоретико-правовое исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 04 01 10 / С.А. Варкова ; Рос. акад. народ. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М., 2013. – 28 с.

3. Пунько, Т.Н. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики как элемент национальной правовой политики / Т.Н. Пунько // Проблемы управления. – 2014. – № 3. – С. 131–134.

4. Грицкевич, Д.Д. Правовой мониторинг в сфере эффективного осуществления государственной политики / Д.Д. Грицкевич // Правовая система Республики Беларусь: состояние, проблемы и перспективы развития : сб. ст. / Гродн. гос. ун-т. им. Я. Купалы ; редкол. : Н.В. Сильченко (отв. ред.) [и др.]. – Гродно, 2012. – С. 35–37.