

**ГРАЖДАНСКОЕ И СЕМЕЙНОЕ ПРАВО,  
ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС**

УДК 346.24/.26 (476)

**КОНЦЕССИОННЫЙ ДОГОВОР  
КАК ОДНА ИЗ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА****В.В. ЗАЛЯЦКАЯ***(Представлено: Т.В. СЕМЕНОВА)*

*Рассматривается институт концессии как одной из основных форм государственно-частного партнерства. Проводится детальный анализ института государственно-частного партнерства как основополагающего института в развитии концессионных правоотношений, и инвестиционной деятельности в целом. Дается правовая характеристика концессионного договора. Приводится обоснованный вывод о значимости применения концессии как эффективного способа использования потенциала государства в решении экономических проблем.*

Инвестиции представляют собой неотъемлемую часть ускоренного и эффективного развития экономики каждого государства. Республика Беларусь, не является исключением. В настоящее время, приоритетным направлением в развитии современного белорусского государства является разработка и проведение разнообразных инвестиционных программ, которые способствуют выработке устойчивого уровня экономического развития и благосостояния общества.

Заинтересованность в развитии такого направления экономической деятельности обусловлена значительной нехваткой инвестиционных ресурсов, которая негативно сказывается на функционировании принятой в Республике Беларусь модели социально ориентированной рыночной экономики, основными задачами которой выступают развитие института государственно-частного партнерства, преобладание свободной конкуренции на рынке и разработка программ социальной защиты населения [1].

Преобладающее место в решении инвестиционных проблем, с недавнего времени, занимает институт государственно-частного партнерства.

Институт государственно-частного партнерства – это относительно новый для Республики Беларусь вид взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности и органов государственной власти, в отношении объектов, находящихся в сфере непосредственно государственного управления либо в отношении определенных видов деятельности, находящихся в компетенции государственных органов. Сущность данного сотрудничества заключается во взаимовыгодном объединении ресурсов, имеющихся у обеих сторон, и обмене сложившимися навыками, в целях реализации крупномасштабных, государственных и международных, общественно-значимых проектов [2].

Несмотря на то, что в научной литературе нет единого мнения по поводу сущности и содержания института государственно-частного партнерства, большинство выдвигаемых концепций, так или иначе, исходят из понимания того, что данный институт представляет собой некую модель экономического, финансового, гражданского и административного взаимодействия частного бизнеса и государства. Содержание же данного взаимодействия состоит в использовании разнообразных ресурсов финансового, управленческого, промышленного и иного характера, производимых частным сектором экономики, с целью достижения положительных результатов в сфере строительства, управления, оказания услуг и др., имеющих приоритетное значение в обеспечении публичных интересов. Необходимо также отметить, что такое сотрудничество носит долгосрочный и целенаправленный характер, охватывающий широкий круг взаимовыгодных правоотношений.

Предметом института государственно-частного партнерства являются долгосрочные проекты по созданию, эксплуатации, модернизации, техническому и иному обслуживанию инфраструктурных объектов находящихся в ведении органов государственной власти [3].

Государство, выступая одной из сторон государственно-частного партнерства, заинтересованно в следующем: реализация общественных интересов имеющих приоритетное значение и которые могут быть достигнуты только во взаимодействии с субъектами предпринимательской деятельности; региональное экономическое развитие; получение финансовой прибыли; создание дополнительных рабочих мест; возможность использования технологий, разработанных частным сектором экономики в своей деятельности и др. При этом, положительным фактом является и то, что партнерские отношения носят долгосрочный характер и большую часть рисков, связанных с реализацией проектов берет на себя частный партнер [4].

Субъекты предпринимательской деятельности, принимающие участие в разработке и реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства преследует следующие цели: получение прибыли, налоговых льгот, расширение рынков сбыта товаров и поставки услуг, государственные гарантии по банковским кредитам, возможность использования технологий, разработанных государством и др.

Приоритетными сферами реализации проектов государственно-частного партнерства являются строительство, транспортные перевозки, коммунальные услуги, энергетика, агропромышленность, наука и технологии, социальное обслуживание, здравоохранение и иные сферы.

Таким образом, государственно-частное партнерство представляет собой взаимовыгодное сотрудничество двух сторон, коими являются государство и частный бизнес, официально оформленное посредством заключения договора, соглашения или контракта, обязательным условием которого выступает равноправный характер партнерских отношений, всецело направленное на удовлетворение государственного интереса (т.е. имеет публичную направленность), для достижения которого происходит консолидация (объединение) имеющихся у обеих сторон ресурсов, а все риски и издержки распределяются между сторонами пропорционально, согласно их договоренности [5, с. 140].

Институт государственно-частного партнерства является наиболее эффективным средством решения экономических проблем, существующих в государстве, и позволяет разрабатывать альтернативные источники инвестиционных ресурсов для поддержания и развития важнейших инвестиционных проектов.

Одной из основных форм государственно-частного партнерства и наиболее эффективным способом привлечения инвестиций на весьма длительные сроки, для достижения поставленных экономических целей, в большинстве зарубежных стран является концессия.

Концессию можно определить, как особую форму экономического сотрудничества государства и отдельного субъекта предпринимательской деятельности в рамках которого государство наделяет частного партнера правом на использование, в течение оговоренного срока, конкретных объектов государственной собственности, либо правом на создание и использование новых объектов, при этом оставаясь их полноправным собственником и получая при этом доход в денежном выражении либо в натуральной форме.

Такое сотрудничество оформляется письменным концессионным соглашением, между концедентом, в качестве которого выступает государство и его органы, и концессионером, которого могут представлять физические и юридические лица, в том числе и иностранные.

Главной особенностью концессионного соглашения выступает его объект. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О концессиях» от 12 июля 2013 года № 63-З, объекты концессии – это те объекты, которые находятся в исключительной собственности государства (недра, воды, леса), объекты, находящиеся только в собственности государства и определенные виды деятельности [6].

Концессия, являясь одной из основных форм государственно-частного партнерства, призвана регулировать отдельную сферу государственно-частного партнерства, которая касается взаимоотношений государства и частного сектора экономики, возникающих по поводу предоставления объектов концессии.

Таким образом, концессионный договор представляет собой весьма выгодную форму сотрудничества государства и субъектов частного бизнеса, которая позволяет государству получать инвестиции для увеличения экономической базы, не теряя при этом право собственности на предоставляемые по договору концессии объекты или право управления определенными видами деятельности, а сами инвесторы могут беспрепятственно расширять сферу своей деятельности и получать дополнительные доходы.

Однако данный институт в Республике Беларусь так и не получил своего распространения, что является весьма удивительным, поскольку наше государство обладает достаточным количеством объектов, которые могли бы заинтересовать множество иностранных инвесторов, например, лесные ресурсы, различные полезные ископаемые и многое другое. Так, в соответствии с информацией, размещенной на интернет-портале «Национального агентства инвестиций и приватизации», в перечень объектов, предлагаемых для передачи в концессию, в настоящий момент, входят месторождения мела и два объекта предназначенные для оказания услуг (выполнения работ).

Концессия является весьма выгодным способом привлечения частных инвестиций с целью развития и модернизации отдельных отраслей экономики, с сохранением приоритета государственного контроля над важнейшими объектами, а также получения прибыли как для государства, так и для частного бизнеса. Поэтому государство должно быть заинтересовано в расширении объектов, передаваемых в концессию и обеспечении всеми необходимыми условиями для возможностей ее реализации и развития.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Развитие концессий как способа осуществления инвестиций в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/bv/articles/10075.pdf>. – Дата доступа: 27.02.2016.
2. Государственно-частное партнерство: международный опыт и перспективы развития в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ced.by/ru/publication/books/~shownews/gos-chastnoe-partnerstvo-megd-opyt>. – Дата доступа: 07.03.2016.
3. Дикий, А.В. Императивы и предпосылки внедрения механизмов реализации инвестиционно-строительных проектов на основе государственно-частного партнерства / А.В. Дикий // БизнесИнформ. – 2013. – № 5. – С. 193–195.
4. Верховодко, И. Государственно-частное партнерство приходит в Беларусь (комментарий к Закону Республики Беларусь от 30.12.2015 №345-3) [Электронный ресурс] / И. Верховодко // Юрист. – 2016. – Режим доступа: <http://jurist.by/our-publications/bynomer.html?id=1&year=2016&nomer=434&article=3943>. – Дата доступа: 05.09.2016.
5. Кудель, Д.А. Концессионный договор как перспективная форма государственно-частного партнерства по законодательству Республики Беларусь / Д.А. Кудель // Право і суспільство. – 2015. – Вып. 1. – 202 с.
6. О концессиях [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г., № 63-3 // Эталон – Беларусь / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 25.07.2013, 2/2061.