

УДК 346.24/.26 (476)

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НА ОСНОВАНИИ КОНЦЕССИОННОГО ДОГОВОРА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****В.В. ЗАЛЯЦКАЯ***(Представлено: Т.В. СЕМЕНОВА)*

Рассматривается порядок развития и изменения законодательства Республики Беларусь в сфере инвестиционной деятельности. Дается характеристика отдельных нормативных правовых актов, предметом регулирования которых выступали концессионные правоотношения. Проводится анализ данных актов с целью выявления особенностей правового регулирования инвестиционной деятельности возникающей на основании концессионного договора. Приводятся выводы о достоинствах и недостатках рассматриваемых актов их значимости в развитии концессионных правоотношений и инвестиционной деятельности в целом.

Первым нормативным правовым актом, предоставившим возможность осуществления инвестиционной деятельности в Республике Беларусь, являлся Закон Республики Беларусь от 29 мая 1991г. № 824-ХП «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон 1991г.). Данный Закон определял общие экономические, социальные и правовые условия инвестиционной деятельности в Республике Беларусь. Однако он не содержал в себе специальных норм, регулирующих порядок заключения и исполнения концессионных договоров, а также их отличительные черты. Более того, в рассматриваемом Законе 1991г. и вовсе отсутствовало законодательное определение «концессионного договора». Тем не менее, данное обстоятельство не исключало возможности заключения такого рода договоров поскольку, ч. 2 ст. 3 Закона Республики Беларусь «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» от 29 мая 1991 г. № 824-ХП, прямо устанавливала, что в качестве объекта инвестиционной деятельности могут выступать земля и другие природные ресурсы в их стоимостной денежной форме [1]. А ведь одним из объектов концессионных правоотношений как раз и выступают природные ресурсы.

Таким образом, ранее действовавший Закон 1991г. хоть и не выделял такую разновидность осуществления инвестиционной деятельности посредством заключения концессионных договоров, но и не лишал инвесторов возможности их заключения и реализации.

Но, несмотря на то, что такое право у инвесторов все же имелось, тем не менее, в период действия этого нормативного правового акта с 1991–2001 гг. на территории Республики Беларусь не было заключено ни одного концессионного договора.

Пришедший на смену Закону Республики Беларусь «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» от 29 мая 1991г. № 824-ХП Инвестиционный кодекс Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. (далее – ИК), содержал в себе более детальную регламентацию концессионных правоотношений. Так, Раздел 3 ИК носил название: «Особенности осуществления инвестиционной деятельности на основе концессии» и закреплял основные понятия, элементы особенности содержания и разновидности концессионных соглашений, а также порядок их заключения, то есть все то, что отсутствовало в ранее рассмотренном нами Законе [2].

В основе принятия ИК лежало стремление законодателя обеспечить возможность развития инвестиционного климата, посредством регламентирования всех направлений инвестиционной деятельности, обеспечить стимулирование и государственную поддержку этой деятельности и в итоге добиться улучшения экономического благосостояния государства.

Кодифицированный акт позволил сделать законодательство в сфере инвестиционной деятельности более приспособленным к практическому применению, посредством построения «взаимосвязанной иерархии актов, в которой можно было бы исходя из основных решений получить точные данные об окончательном, детальном решении вопроса в подзаконном нормировании». Сама иерархия базировалась на принципе соответствия актов нижестоящих органов актам вышестоящих органов, и была нацелена на обеспечение стабильности законодательства в сфере инвестиционной деятельности. Однако, даже построение взаимосвязанной и детально урегулированной системы актов в сфере инвестиционной деятельности, не способствовало развитию института концессии, как наиболее эффективного способа привлечения иностранных инвестиций. С момента принятия и вступления в силу ИК так и не было заключено ни одного концессионного договора, что позволило законодателю сделать вывод о существующих недостатках правового регулирования концессионных правоотношений и отсутствии необходимых условий

для привлечения иностранных инвесторов, готовых заключать концессионные соглашения. На основании этого, было принято решение о разработке и принятии более детализированного нормативного правового акта, который создаст все необходимые условия для воплощения в жизнь разнообразных концессионных проектов [3, с. 38].

Таких нормативных правовых актов было принято два: Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013г. №53-З «Об инвестициях» (далее - Закон об инвестициях) и Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013г. № 63-З «О концессиях» (далее – Закон о концессиях).

Закон об инвестициях является базовым нормативным правовым актом, регулирующим всю сферу инвестиционной деятельности и предусматривающим разнообразные способы осуществления инвестиций в Республике Беларусь.

Закон о концессиях, в свою очередь, закрепляет цели и принципы концессионных правоотношений, виды объектов, представляемых по договору концессии, особенности субъективного состава (новый Закон расширил субъектный и объектный состав концессионных отношений), порядок заключения и расторжения концессионных соглашений, а также порядок разрешения споров, возникающих в процессе их реализации, изменения и прекращения. Его принятие было обусловлено острой необходимостью установления наиболее приемлемого способа управления коммунальной и государственной собственностью, и реализацией возможности получить от этой собственности максимальной выгоды, путем её предоставления в качестве объекта такого вида инвестиционной деятельности, как концессия.

Несмотря на все положительные стороны своего содержания, по мнению некоторых авторов (Д.А. Кудель и др.) Закон Республики Беларусь «О концессиях» все же имеет некоторые недостатки, которые «не в полном объеме отражают сущность концессионных отношений и не позволяет раскрыть потенциал концессии как способа привлечения инвестиций» [3, с.39].

Такие недостатки выражаются в следующем:

- в законе отсутствует прямое указание на гражданско-правовую природу концессионных правоотношений, которое было предусмотрено ранее действовавшим ИК;
- отсутствует перечень конкретных видов деятельности, которые могут выступать в качестве объекта концессионного договора. Обязанность определять такой вид деятельности, относится к компетенции государственных органов, что в некоторой степени ограничивает возможность беспрепятственного заключения концессионного соглашения по инициативе инвесторов [4, с. 67–68];
- недостаточное регламентирование вопроса налогообложения концессионеров, в то время как ранее действовавший Инвестиционный кодекс полностью их учитывал [5, с. 30].

Однако, не смотря на имеющиеся недостатки, Закон Республики Беларусь «О концессиях» от 12 июля 2013 г. № 63-З, уже привнес свой положительный вклад в практическую реализацию концессионных проектов. Так, 24 августа 2012 г. был заключен концессионный договор между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и швейцарской компанией МК Mining AG. Предметом данного концессионного соглашения является: «реализация инвестиционного проекта по геологическому изучению природных недр для выявления месторождений углеводородного (сланцевого) газа» [6].

К источникам правового регулирования инвестиционной деятельности относится и Договор о Евразийском экономическом союзе, ратифицированный Республикой Беларусь 9 октября 2014 г. и вступивший в силу 1 января 2015 г., затрагивающий ее отдельные сферы.

Таким образом, можно сказать, что законодательство в сфере регулирования концессионных правоотношений претерпело существенные изменения, а принятый 12 июля 2013г. Закон Республики Беларусь «О концессиях» уже успел оказать положительное влияние на практическую реализацию инвестиционных проектов, посредством действующего концессионного механизма.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 29 мая 1991 г., №824-ХІІ // КонсультантПлюс. Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
2. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 30 мая 2001 г. : одобр. Советом Респ. 8 июня 2001 г. : утратил силу от 26 янв. 2014 г. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic42/text472.htm>. – Дата доступа: 03.05.2016.
3. Кудель, Д.А. Концессионный договор как способ формирования частно-правового инвестиционного климата на территории Республики Беларусь / Д.А. Кудель // Методология частного права: современное состояние и перспективы развития : материалы респ. навуц.-практ. канф. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: Д.А. Колбасин (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Акад. МВД, 2015. – 151, [1] с.

4. Кудель, Д.А. Концессионный договор: особенности правового регулирования осуществления инвестиционной деятельности на основе концессии в связи с принятием Закона Республики Беларусь «О концессиях» / Д.А. Кудель // *Вестн. Гродзен. дзярж. ун-та імя Я. Купалы. Сер. 4. Правазнаўства.* – 2013. – № 5. – С. 61–68.
5. Савчук, Т. Развитие концессий как способа осуществления инвестиций в Республике Беларусь / Т. Савчук, А. Адашкевич, О. Касперович // *Банкаўскі веснік.* – 2015. – № 1 (618). – С. 28–32.
6. О некоторых вопросах привлечения инвестиций для поиска на территории Республики Беларусь месторождений рассеянного углеводородного (сланцевого) газа и иных жидких и газообразных горючих полезных ископаемых в низкокондиционных коллекторах [Электронный ресурс : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 июля 2012 г., № 300 // *Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.* – Минск, 2016.