

УДК 341

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ ГЕНДЕРНОГО МЕЙНСТРИМИНГА

А.А. СЕДЛОВЕЦ

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)

Исследуется институт обеспечения равенства между мужчиной и женщиной. Раскрывается понятие гендерного мейнстриминга, как комплексного подхода к проблеме равенства полов. Анализируется сущность данной концепции, а также необходимые условия для эффективного ее применения. Рассматривается состояние гендерного мейнстриминга в Республики Беларусь, и предлагаются способы его большего внедрения.

Во всем мире обеспечение равенства является основным направлением деятельности каждого государства. И это не удивительно, ведь для государства уровень реализации принципа равенства является одной из важных его характеристик как демократического и правового. Это подтверждается и в ст. 22 Конституции Республики Беларусь, которая гласит, что все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов [1].

Возникает вопрос, а что можно понимать под понятием равенства между мужчиной и женщиной?

Равенство полов определяется как обеспечение женщин и мужчин равными правами de jure, предоставление им равных возможностей, условий и равного отношения к ним во всех сферах жизни и в обществе. Однако в действительности мы сталкиваемся с иной картиной, когда равенство в правах de jure не обязательно ведет к равенству в правах de facto. В связи с этим как на международном, так и на национальном уровне предусматриваются программы и комплексы, направленные на установление равенства прав между мужчиной и женщиной.

Необходимо осознать, что принцип равенства включает в себя и право на различия, т.е. право на учет отличительных черт, характерных для мужчин и женщин, связанных с их принадлежностью к тому или иному социальному классу, их политическим взглядам, религией, этнической группой, расой или сексуальной ориентацией. Таким образом, следует понять, что условия жизни женщин и мужчин значительно отличаются друг от друга, но вопрос состоит не в отличиях, а в том, что эти отличия не должны отражаться на условиях жизни мужчин и женщин, приводить к дискриминации, а наоборот, соответствующим образом должны учитываться и это должно выражаться в равном распределении экономических, политических и социальных возможностей.

Применение традиционного подхода к проблеме равенства на международном и национальном уровнях оказалось малоэффективным. Ранее осуществлявшиеся стратегии зачастую были направлены на улучшение положения женщин (предоставление образования в большем объеме, большего количества ресурсов и т.д.) и на конкретные целевые инициативы, но стало ясно, что гендерное неравенство нельзя устранить с помощью маргинальных инициатив, скорее, необходимы широкие изменения, в частности на политическом и институциональном уровне. В связи с этим на международном уровне была пересмотрена концепция осуществления политики равноправия и сформирован новый подход к данному вопросу. Международное сообщество признало необходимость перенести основное внимание с проблемы правового статуса женщины на концепцию полов, переосмыслить всю социальную структуру и отношения между мужчинами и женщинами. Только путем такой фундаментальной реструктуризации общества и его институтов возможна действительная реализация принципа равноправия мужчин и женщин [2].

Новым подходом к решению этого вопроса стала концепция гендерного мейнстриминга, или концепция комплексного подхода учета гендерного аспекта.

Гендерный мейнстриминг – это комплексный подход к проблеме равенства полов, принимающий во внимание социальные, культурные, экономические и политические различия между мужчинами и женщинами во всех сферах деятельности, означающий необходимость включения критериев гендерного равенства во всю систему организации современного общества [3].

Комплексный подход к проблеме равенства полов был впервые рассмотрен на международном уровне на Пекинской конференции 1995 г., где международное сообщество приняло обновленное международное обязательство по повсеместному расширению прав и возможностей женщин в контексте концепции гендерного равенства. На конференции была принята Пекинская декларация и Платформа действий, которая представляла собой план по реализации и эффективному осуществлению, защите и поощрению равных прав и возможностей для женщин и мужчин [4].

Гендерный мейнстриминг является общепринятой глобальной стратегией обеспечения равенства мужчин и женщин. Комплексный подход включает в себя обеспечение того, чтобы гендерные аспекты принимались во внимание и являлись центральными для всех видов деятельности - политики, подготов-

ки законодательства, проведения исследований, в информационной деятельности, мониторинга программ и проектов, а также при распределении ресурсов.

Принимая Пекинскую платформу действий, правительства взяли на себя обязательства по эффективному включению аспекта гендерной проблематики во все государственные институты, стратегии, планирование и принятие решений. Можно сказать, что на деле это означает, что до принятия решений на национальном, международном или региональном уровнях необходимо учитывать их предполагаемые последствия как для женщин, так и для мужчин в равной степени. Кроме того, Платформа действий предусматривала повсеместное и регулярное проведение статистических исследований на национальном, региональном и международном уровнях для изучения и анализа потребностей женщин и мужчин [4].

Целью развития гендерного мейнстриминга является идея гендерного равенства, а не идея «женщина как целевая группа», но данная концепция также может способствовать достижению других социально-экономических целей. В исследованиях, проведенных Секретариатом Содружества, подтверждается, что учет гендерных аспектов и гендерного равенства может способствовать повышению экономической эффективности [5]. Например, исследования экономического роста и образования показывают, что отсутствие инвестиций в образование женщин может привести к снижению валового национального продукта (ВВП). При всех прочих равных условиях, страны, в которых соотношение женщин и мужчин, охваченных начальным и средним образованием, составляет менее 0,75, уровень ВВП, по прогнозам, может оказаться приблизительно на 25% ниже, чем в странах с меньшим гендерным неравенством в сфере образования [5].

Для того чтобы эффективно действовал гендерный мейнстриминг необходимо соблюдение определенных условий: политических, организационных и организационно-правовых [3, с. 52].

Политические условия состоят в том, что руководство всей страны и каждого отдельного региона на политическом уровне обязуется при принятии всех своих решений и проведении мероприятий следовать принципам концепции гендерного мейнстриминга, а также нести строгую ответственность за их несоблюдение. Организационные условия являются более развернутыми и включают в себя по меньшей мере пять пунктов:

- должны быть выделены все необходимые кадровые и финансовые ресурсы;
- при планировании, принятии и исполнении бюджетов всех уровней должны учитываться принципы гендерного мейнстриминга;
- персонал на всех уровнях должен быть хорошо подготовлен к реализации концепции в своей повседневной работе;
- должен быть разработан и подготовлен инструментарий, которым могут пользоваться специалисты различных департаментов и организаций;
- все шаги по реализации концепции контролируются и оцениваются экспертами.

Организационно-правовые условия проявляются в двух аспектах. Во-первых, политики и чиновники различных уровней должны получить всеобъемлющую подготовку и нормативно-правовую базу для реализации концепции гендерного мейнстриминга. Во-вторых, язык всех официальных документов должен отражать следование принципу гендерного равноправия (например, при обращении) [3, с. 53–54].

Также нельзя забывать и про роль мужчин в гендерном мейнстриминге, ведь мужские исследования заметно отстают по общественному резонансу от женских, хотя значение и место мужчин в гендерной проблематике постепенно меняются, а мужчины, как и женщины, могут подвергаться дискриминации во многих сферах общественной жизни.

Традиционно к репродуктивному здоровью женщин уделяется особое внимание, однако мужчины также имеют потребности в сохранении репродуктивных функций, которые не освещаются должным образом в средствах массовой информации. Данные свидетельствуют о том, что мужчины находятся в более опасных и нездоровых внешних условиях, без должной ответственности относятся к своему здоровью. По статистике по итогам за 2015 год только 8,5% белорусских мужчин субъективно оценивают свое здоровье как плохое, в то же время мужчины реже своевременно обращаются за профессиональной медицинской помощью [6].

Республика Беларусь подписала Пекинскую платформу действий на Четвертой Международной женской конференции в 1995 г. и взяла на себя вполне конкретные обязательства принимать соответствующие меры с целью практического осуществления политики равных возможностей мужчин и женщин, обязалась учитывать гендерную проблематику при разработке всех национальных стратегий, планов и программ развития государства. С тех пор были сделаны определенные шаги в направлениях, обозначенных в этом документе.

В июне 1996 г. был принят Национальный план действий по улучшению положения женщин на 1996–2000 годы. Положения плана были развиты и конкретизированы в республиканской программе «Женщины Республики Беларусь», одобренной Советом Министров в августе 1996 г. Было практически завершено формирование Национального механизма, который реализует государственную политику в

отношении женщин. Одним из его элементов является Национальный совет по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь, созданный в 2000 г. Он является координирующим органом по проведению в жизнь государственной политики по обеспечению гендерного равенства. Основным документом в республике, направленным на обеспечение условий равного участия мужчин и женщин во всех сферах жизни является Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011–2015 годы [7].

Однако эти данные не свидетельствуют о том, что в Республике Беларусь в полной мере реализуется концепция гендерного мейнстриминга и автором предлагаются следующие способы его большего внедрения:

1. Выделение ресурсов для научно-исследовательской работы и для осуществления специальных программ по внедрению учета гендерных аспектов в обществе.
2. Включение проблематики гендерного равенства во весь комплекс политических проектов и программ Правительства.
3. Проведение обучающих семинаров, конференций с руководителями и должностными лицами всех уровней законодательной и исполнительной власти.
4. Разработка специальных программ и подготовка специалистов в данной сфере.
5. Создание специальных структур в органах исполнительной и законодательной власти.
6. Проведение системной работы по гендерному просвещению, регулярное и достаточное обучение государственных служащих, обязательное наличие гендерного компонента в системе повышения квалификации.
7. Тема равноправия должна быть включена в программы образования, как школьного, так и вузовского.

Для Республики Беларусь данная концепция не нова, но она требует увеличения организационных, политических и организационно-правовых условий ее выполнения для того, чтобы эффективно работать в направлении обеспечения равенства мужчин и женщин. Также, несомненно, для того, чтобы данные рекомендации стали руководством для Правительства Республики Беларусь, необходима мобилизация гражданского общества, а также эффективная работа женских организаций.

Таким образом, гендерный мейнстриминг является важным элементом достижения равенства между мужчинами и женщинами. Он не может заменить существующие традиционные механизмы и программы по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами. Данный подход является совершенно новой стратегией, которая должна применяться параллельно с традиционными механизмами и только тогда это может привести к наибольшим результатам по обеспечению равенства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Сягровец, Е.В. Роль пекинской конференции 1995 г. и ее итоговых документов в формировании механизма реализации гендерного равенства на международном и национальном уровнях / Е.В. Сягровец // Актуальные проблемы международного публичного и международного частного права : сб. науч. тр. – Минск : БГУ. – 2006. – № 5. – С. 75–86.
3. Шпилев, Д.А. Использование комплексного гендерного подхода в современной немецкой социологии / Д.А. Шпилев // Женщина в российском обществе. – 2013. – № 1 (66). – С. 52–59.
4. Пекинская декларация и Платформа действий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/csw/bpa_r_final_web.pdf. – Дата доступа: 25.09.2016.
5. Учет гендерной проблематики. Обзор [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/womenwatch/daw/public/gendermainstreaming/Russian%20Gender%20Mainstreaming_full.pdf. – Дата доступа: 25.09.2016.
6. Беларусь в цифрах: статистический справочник [Электронный ресурс] // Нац. статист. ком. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 25.09.2016.
7. Гендерное равенство [Электронный ресурс]. – unfpa. by. – Режим доступа: http://unfpa.by/ru/directions/gendernoe_ravenstvo/. – Дата доступа: 21.09.2016.