

КОНСТИТУЦИОННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

УДК 342

**ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ МЕСТНОГО УРОВНЯ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****В.А. БАТТ***(Представлено: П.В. СОЛОВЬЕВ)*

Рассматривается практика проведения общественных обсуждений локального уровня в Республике Беларусь. Исходя из результатов анализа данной практики, показана возможность проведения общественных слушаний по вопросам, отличающимся от архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

В Республике Беларусь существует проблема реализации гражданами своего мнения с помощью института локальной демократии. В то же время на территории всей страны активно проводятся общественные обсуждения в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, поскольку ст. 4 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» от 5 июля 2004 г., № 300-3, устанавливает, что «решения местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам планирования и застройки населенных пунктов, жилищного строительства принимаются после проведения общественных обсуждений» [1].

Одним из ярчайших примеров проведения общественных обсуждений в архитектурной, градостроительной и строительной деятельности является обсуждение проекта «Многофункционального гостиничного комплекса “ARAS Palace”» на пересечении улицы Городской Вал и улицы Володарского, заказчиком которого стало ИООО «АРАС ИНВЕСТ». Данное общественное обсуждение проходило в г. Минске в конце октября 2012 г. В составе 16-этажного гостиничного комплекса были запроектированы кафе-бар с летней террасой, SPA-центр, ночной клуб и казино; два подземных этажа отводили под гараж-стоянку на 78 машино-мест.

Согласно ст. 29 Закона «Об охране историко-культурного наследия Республики Беларусь» от 9 января 2006 г., № 98-3, «для обеспечения сохранения недвижимых материальных историко-культурных ценностей и их окружающей среды устанавливаются границы территорий недвижимых материальных историко-культурных ценностей и зоны охраны этих историко-культурных ценностей» [2]. На данную норму указало Белорусское добровольное общество охраны памятников истории и культуры, которое приняло активное участие в общественном обсуждении. В вынесенном на общественное обсуждение проекте не были нанесены зоны историко-культурных ценностей, а гостиничный комплекс предполагалось расположить на границе исторического центра, здания которого «имеют статус памятников, но не имеют установленных зон охраны» [3]. В итоге архитектурно-градостроительным советом проект принят не был.

Вторая попытка иностранного инвестора добиться принятия проекта была осуществлена в июле 2014 г. Проект был доработан и увязан с зонами историко-культурных ценностей. Теперь здание было высотой в 9 этажей, и предполагалось, что «гостиница будет состоять из 169 номеров, в т.ч. трех президентских. В остальных помещениях хотели разместить конференц-холл, кафе, ресторан, SPA-салон и торговый объект площадью 800 квадратных метров» [4]. Казино и ночной клуб были исключены из проекта. Несмотря на недовольства граждан, проект был утвержден.

Однако строительные работы так и не были начаты, поскольку между ИООО «АРАС ИНВЕСТ» и Минским городским исполнительным комитетом не был заключен инвестиционный договор и проект детальной планировки близлежащих кварталов требовал корректировки.

В конце марта прошлого года Администрация Московского района г. Минска «презентовала обновленный вариант застройки территории» [5]. Сейчас на том месте предполагается размещение объекта с общественной функцией, а отель исключен из проекта.

В июле 2013 г. на общественные обсуждения выносился проект строительства торгового центра в районе автовокзала г. Полоцка, который предполагал вырубку зеленых насаждений. Мнения жителей разделились, но данный проект был принят, а торговый центр построен.

В сентябре 2014 г. проходило общественное обсуждение проекта здания общественного питания по улице Молодежная, 153 в г. Новополоцке. Сейчас там находится «Online кафе».

Следует отметить, в Полоцком районе активно проходят общественные обсуждения реконструкций квартир, выведенных из жилого фонда под торговые и офисные помещения. Однако о ходе их про-

ведения, а иногда даже о самом проведении можно узнать только из неофициальных интернет-ресурсов. Например, на официальном сайте Новополоцкого городского исполнительного комитета нет отдельного раздела «Общественные обсуждения» или его подобия, где можно посмотреть всю информацию о проводимых общественных обсуждениях, что требует, например, п. 16 Положения о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2011 г., № 687: «организатор общественного обсуждения в 15-дневный срок после его завершения обеспечивает размещение информации о результатах проведения общественного обсуждения на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа, а также в средствах массовой информации» [6].

На официальном сайте Витебского городского исполнительного комитета наоборот, такой раздел есть и он содержит всю требуемую информацию. При изучении данного раздела стало известно, что в сентябре 2015 г. проходило общественное обсуждение строительства Софийского собора в Витебске. «Витебскую Софию хотят строить по образу одноименного полоцкого храма, каким он был в XI веке – возведенным, в свою очередь, как собор в Константинополе» [7]. Данное сооружение планируется разместить в парке Партизанской славы, что предполагает вырубку огромного количества зеленых насаждений. Выделенный земельный участок согласован не только с городскими и областными властями, но и с Президентом Республики Беларусь. На данный момент проект одобрен, и по нему осуществляется строительство.

Приведенные примеры демонстрируют, что имеющиеся проблемы заключаются в отсутствии у граждан возможности участвовать в решении иных вопросов местного значения с помощью рассматриваемой формы локальной демократии.

Например, в Российской Федерации отделом образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края в мае 2016 г. проводилось «общественное обсуждение (в целях общественного контроля) по проекту приказа «Об утверждении требований к закупаемым отделом образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края и подведомственными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг» [8]. В течение недели граждане могли направлять свои предложения, которые рассматривались на заседании Общественного Совета при принятии данного проекта приказа.

Следует отметить, что Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г., № 108-З, закрепляет положение о том, что в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством и регламентом местного Совета депутатов Президиумы местных Советов депутатов, представительного органа местного уровня, «организуют обсуждение гражданами проектов решений Совета, иных важных вопросов местного значения, обеспечивают широкое участие организаций и граждан в разработке, принятии и реализации решений Совета по вопросам местного значения» [9]. Но, например, Регламент Новополоцкого городского Совета депутатов не то что бы не закрепляет обязанности проводить общественные обсуждения по решениям Совета, он даже не предоставляет им такого права.

Учитывая опыт проведения общественных обсуждений в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, можно начать обсуждать такие важные для граждан моменты, как программы социально-экономического развития административно-территориальных единиц, местные налоги и местный бюджет. К тому же в современном цифровом обществе это не требует больших затрат не только времени, но и денежных средств. Для этих целей следует разработать Положение о порядке проведения общественных обсуждений, которое будет универсальным документом, относящимся к различным сферам жизнедеятельности. В данное положение можно постепенно добавлять новые подходящие для общественного обсуждения вопросы, начиная от самых простых (утверждение графика отключения горячей воды, проведения капитального ремонта в доме, вывоза мусора и т.д.), постепенно переходя к более сложным и значимым для населенного пункта вопросам (утверждение программы и бюджета для проведения дня города, местного бюджета в целом, новых местных налогов и т.д.). Также следует более активно информировать граждан о проведении общественных обсуждений, о возможности реализации ими своей позиции, о деятельности органов в этой сфере. Подобные изменения будут способствовать постепенному и стабильному развитию гражданского общества, институтов самоуправления, доверия к органам власти (при условии выполнения ими всех требований законодательства и пожеланий жителей), что еще больше приблизит Республику Беларусь к демократическому государству.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 5 июля 2004 г., № 300-З : в ред. Закона Респ. Беларусь, 31 дек. 2014 г., № 229-З [Электронный ресурс] // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.

2. Об охране историко-культурных ценностей Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 98-З : в ред. Закона Респ. Беларусь, 8 мая 2012 г., № 374-З // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.
3. Проект турецкого отеля с казино и ночным клубом в центре Минска вынесен на общественное обсуждение [Электронный ресурс] / Onliner.by. – Минск, 2001. – Режим доступа: <https://realt.onliner.by/2012/10/30/hotel-30>. – Дата доступа: 19.05.2016.
4. Нужен ли в центре Минска турецкий отель? Местные жители боятся борделя, власти ждут инвестиций [Электронный ресурс] / Onliner.by. – Минск, 2001. – Режим доступа: <https://realt.onliner.by/2014/06/17/hotel-57>. – Дата доступа: 19.05.2016.
5. Официально: турецкий отель с казино на Володарского не появится [Электронный ресурс] / ООО «ТУТ БАЙ МЕДИА». – Минск, 2000. – Режим доступа: <http://realty.tut.by/news/offtop-realty/440843.html>. – Дата доступа: 19.05.2016.
6. О порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности [Электронный ресурс] : Положение, утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 1 июня 2011 г., № 687 : в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 10 февр. 2014 г., № 109 // Эталон–Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.
7. Синод Русской православной церкви одобрил строительство Софийского собора в Витебске [Электронный ресурс] / ООО «ТУТ БАЙ МЕДИА». – Минск, 2000. – Режим доступа: <http://news.tut.by/society/369220.html>. – Дата доступа: 21.05.2016.
8. О проведении общественного обсуждения (в целях осуществления общественного контроля) [Электронный ресурс] / ОО АПМР. – ст-ца Ессентукская, 2014. – Режим доступа: <http://predgogono.nov.ru/?p=1285>. – Дата доступа: 22.05.2016.
9. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-З : в ред. Закона Респ. Беларусь, 4 янв. 2016 г., № 348-З // Эталон–Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.