

6. Резюме договора [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://conventions.coe.int/Treaty/rus-/Summaries/Html/122.htm>. – Дата доступа: 10.05.2015.

УДК 342

НОРМАТИВНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ «БЕЖЕНЕЦ» В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Е.А. САФРОНОВА

(Представлено: И.В. ШАХНОВСКАЯ)

Рассматривается определение понятия «беженец», его появление и становление в законодательстве Республики Беларусь. Автор проводит сравнительный анализ понятия «беженец», содержащегося в законодательстве Республики Беларусь и законодательстве Российской Федерации.

Проблемам правового регулирования положения беженцев посвящено небольшое количество работ. Классиком в данной области считается Г. С. Гудвин-Гилл и его книга «Статус беженца в международном праве». Имеется несколько публикаций белорусских авторов, к примеру, пособие по праву беженцев для студентов вузов Л.В.Павловой [1].

Впервые на законодательном уровне понятие «беженец» было закреплено в 1995 году, с принятием Закона Республики Беларусь от 22 февраля 1995 г. № 3605-ХІІ «О беженцах» (далее – Закон о беженцах 1995 г.) [2].

В процессе подготовки Закона «О беженцах» вопросы регулирования правовой, социальной и экономической защиты беженцев были проработаны Комитетом по миграции с Министерствами внутренних дел, иностранных дел, социальной защиты населения, финансов, здравоохранения, образования и Государственной службой занятости, а также международными экспертами Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН).

Большое значение для формирования государственной миграционной политики имело участие Республики Беларусь в процессе Женевской конференции по проблемам миграции в СНГ, которое стало возможным благодаря финансовой поддержке УВКБ ООН. Ведь именно Женевская конференция поспособствовала развитию законодательства о беженцах, а именно, Закона о беженцах 1995 г.

Принятие данного закона было связано прежде всего с распадом в 1991 году СССР, после которого в некоторых бывших союзных республиках участились случаи ущемления прав и законных интересов русскоязычного населения. Беларусь также испытала массовый наплыв иммигрантов, количество которых достигало до десяти тысяч человек в год, естественно, что прибывшие в нашу страну иммигранты нуждались в правовом определении своего статуса.

Закон о беженцах 1995 г. давал следующее определение понятию «беженец», беженец – это лицо, которое не является гражданином Республики Беларусь и прибыло на ее территорию, вынуждено оставить государство своей гражданской принадлежности либо своего прежнего обычного места жительства (для лиц без гражданства) вследствие вполне обоснованного опасения стать жертвой преследований по признакам расы, религии, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, и которое не может либо не желает из-за такого опасения пользоваться защитой государства своей гражданской принадлежности либо своего прежнего обычного места жительства [2].

Определение понятия «беженец» в Законе Республики Беларусь «О беженцах» в основном соответствовало аналогичному понятию, содержащемуся в международных правовых документах.

Однако принятый Закон о беженцах 1995 г. не реализовывался в полной мере в связи с тяжёлой экономической обстановкой в стране, поэтому, для построения более эффективной защиты беженцев был принят Закон Республики Беларусь от 16 июня 1999 г. № 268-З "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О беженцах» (далее – Закон о беженцах 1999 г.) [3], который внёс существенные изменения в Закон о беженцах 1995 года. Появилось и новое понятие «беженец».

Согласно Закону о беженцах 1999 г., беженец – лицо, которое не является гражданином Республики Беларусь и находится на ее территории в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве своей гражданской принадлежности по признаку расы, религии, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и которое не может либо не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства; или лицо, которое, не имея определенного гражданства и находясь на территории Республики Беларусь вследствие подобных обстоятельств, не может или не желает вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства в силу таких опасений [3].

Исходя из определения, данного в Законе о беженцах 1999 г., чтобы лицо было признано беженцем, оно должно отвечать следующим условиям:

- должно находиться за пределами страны своей гражданской принадлежности;

- должно испытывать вполне обоснованные опасения преследования;
- эти опасения должны основываться на одном из пяти признаков:
 - расы;
 - религии;
 - гражданства;
 - национальности;
 - принадлежности к какой-либо определенной социальной группе;
 - политических убеждений;
- лицо не имеет возможности или желания пользоваться защитой страны своего происхождения или возвращаться в эту страну по причинам опасений преследования.

Основой законодательства Республики Беларусь о статусе беженца является Конституция Республики Беларусь [4], содержащая нормы, касающиеся иностранных граждан и лиц без гражданства, а именно статья 11 Конституции Республики Беларусь говорит о том, что иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией и международными договорами [4], и статья 12 Конституции Республики Беларусь говорит о том, что наша страна может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность [4]. Однако в Конституции в качестве условия предоставления убежища отсутствует такое условие как преследование за принадлежность к какой-либо определённой социальной группе, поэтому возможно было бы дополнить статью Конституции и данным условием.

В Российской Федерации законодательное закрепление статуса беженца осуществляется Федеральным законом от 14 февраля 1993 г. «О беженцах» (в редакции от 30 декабря 2006 г.) [5] Согласно закону, беженец – лицо, которое не является российским гражданином и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться защитой вследствие таких опасений; или, не имея определённого гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Из определения понятия «беженец», содержащегося в законодательстве Российской Федерации мы видим, что оно тождественно определению понятия «беженец», данному в белорусском законодательстве, что свидетельствует о единых международных документах, в соответствии с которыми строится российское и белорусское законодательство.

И в заключении можно отметить, что термин «беженец» является «строгим» термином, то есть его содержание определяется в соответствии с принципами общего международного права.

ЛИТЕРАТУРА

1. Павлова, Л.В. Международно-правовой статус беженца : пособие для студентов вузов / Л.В. Павлова, А.В. Селиванов. – Минск : Тесей, 2006.
2. О беженцах : Закон Респ. Беларусь от 22 февраля 1995 г., №3605 XII [Электронный ресурс] // Эталон – Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/>. – Дата доступа: 30.09.2015г.
3. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О беженцах» [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 16 июня 1999 г., №268 – 3 // Эталон – Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/>. – Дата доступа: 30.09.2015г.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 октяб. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
5. О беженцах : Федер. закон Российской Федерации от 14 февраля 1993 г., №4528 – 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://zakonrf.net/o_bezhentsakh/. – Дата доступа: 30.09.2015.

УДК 342

К ВОПРОСУ О СОХРАНЕНИИ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПРЕЕМСТВЕННОСТИ В СТ. 17 КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Ю.О. ВЯЛИКОВА

(Представлено: И.В. ШАХНОВСКАЯ)

Рассмотрен вопрос исторической преемственности в нормах Конституции Республики Беларусь. Уделяется внимание Преамбуле Конституции, в которой делается акцент на сохранение белорусской государственности при принятии Конституции. Проводится анализ различных редакций ст. 17 Конституции Республики Беларусь.