

Согласно ст. 3 Закона «О языках в Белорусской ССР» обеспечивается право пользования русским языком как языком межнациональных отношений, а также создаются условия для развития всех национальных языков, которыми пользуется население Беларуси. Предусматривался постепенный перевод на белорусский язык учреждений науки, культуры, образования, органов государственной власти.

В связи с принятием Закона «О языках в Белорусской ССР» Совет Министров БССР в 1991 году принял Государственную программу развития белорусского языка и языков других национальностей, проживающих в республике. Данная программа значительно расширила область применения белорусского языка, содействовала формированию в учебных заведениях белорусскоязычных классов, групп, благоприятствовала увеличению объема часов по белорусскому языку, литературе, истории и т.д. [2, с. 503]. Белорусский язык стал использоваться в государственных структурах, учреждениях, правоохранительных органах и т.д.

Начавшаяся после этого белорусизация вызвала некоторое напряжение в обществе. Начался массовый перевод учебных заведений на белорусский язык обучения. К середине 1994 года на 87 % русскоговорящих белорусов в республике осталось всего 4,9 % русских школ, 30,5 % составляли школы, в которых обучение велось на двух языках, и 64,6 % школ были чисто белорусскими.

Несмотря на все эти мероприятия, белорусский язык так и не стал языком большинства населения нашей республики.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что закрепление статуса государственного языка в Республике Беларусь – сложный исторический процесс, который во многом зависел от эпохи, в которую он происходил, от политического положения нашего государства.

Несмотря на все эти мероприятия, белорусский язык так и не стал языком большинства населения нашей республики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
2. Ковкель, И.И. История Беларуси: с древнейших времен до нашего времени / И.И. Ковкель, Э.С. Ярмусик – Минск : Изд. Центр «Аверсов». 2000. – 586 с.
3. Кузнецов, И.Н. История государства и права Беларуси / И.Н. Кузнецов, В.А. Шелкопляс – Минск : Дикта, 1999. – 272 с.
4. О языках в Белорусской ССР [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 янв. 1990 г. // Законы РБ 2000. – Режим доступа: <http://pravo2000by.narod.ru/baza33/d32664.htm>. – Дата доступа: 20.08.2015.
5. Довнар, Т.И. Белорусская государственность и историко-правовая наука / Т.И. Довнар // Беларусь-Китай: сб. научн. тр. / Государство и право. – 2009. – Вып. 5. – С. 7–44.
6. Свод основных государственных законов Российской империи от 23 апреля 1906 г. [Электронный ресурс] / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=5451>. – Дата доступа: 20.08.2015.

УДК 342

### ЗАКОННОСТЬ И ГЛАСНОСТЬ КАК ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Я.А. ЗАХАРОВА**

*(Представлено: В.В. КОЗЛОВСКАЯ)*

*Рассматривается вопрос о принципах системы местного управления и самоуправления Республики Беларусь. Проанализированы принципы законности и гласности в деятельности органов местного самоуправления. Особое внимание уделено соотношению белорусской системы местного самоуправления с требованиями, предусмотренными Европейской Хартией местного самоуправления.*

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Республики Беларусь. Во многом именно деятельность субъектов муниципального права определяет успех реформ, проводимых с целью построения демократического, правового государства. Развитие местного самоуправления является сложным, противоречивым процессом. Сложности в проведении реформ в сфере местного самоуправления во многом вызваны отсутствием четкой позиции законодателей по определению принципов его организации. До сих пор нет четких дефинитивных норм, раскрывающих принципы местного самоуправления, нет и единства в позициях ученых по вопросу их классификации и их правового закрепления.

Принципы местного самоуправления – это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление местными делами. Они местного самоуправления получили свое правовое закрепление в Европейской Хартии о местном самоуправлении 1985 г., которая служит правовым фундаментом для муниципального законодательства стран-членов Совета Европы. Поскольку Республика Беларусь официально является страной-кандидатом на вступление в Совет Европы, и не ратифицировала Европейскую Хартию местного самоуправления, то правовая основа, установленная Конституцией Республики Беларусь в отношении местного самоуправления, не основана на принципах, изложенных в Европейской Хартии местного самоуправления. Учитывая тот факт, что целый ряд норм Хартии вступает в противоречие с положениями Конституции Республики Беларусь, ратификация Европейской Хартии местного самоуправления Республикой Беларусь по формальным основаниям невозможна без изменения соответствующих конституционных норм [1].

Основы местного управления и самоуправления Республики Беларусь закреплены в Законе Республики Беларусь от 4 января 2010 года «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон о местном самоуправлении). В соответствии с Законом «местное управление и самоуправление осуществляются в соответствии со следующими основными принципами:

- законность;
- социальная справедливость;
- защита прав и законных интересов граждан;
- сочетание общегосударственных и местных интересов, участие органов местного управления и самоуправления в решении вопросов, затрагивающих права и законные интересы граждан;
- единство и целостность системы местного управления и самоуправления;
- взаимодействие органов местного управления и самоуправления;
- разграничение компетенции органов местного управления и самоуправления;
- выборность органов местного самоуправления, их подотчетность гражданам;
- гласность и учет общественного мнения, постоянное информирование граждан о принимаемых решениях по важнейшим вопросам местного значения;
- ответственность органов местного управления и самоуправления за законность и обоснованность принимаемых решений;
- обязательность исполнения на соответствующей территории решений Советов, исполнительных и распорядительных органов, принятых в пределах их компетенции;
- самостоятельность и независимость органов местного самоуправления в пределах своей компетенции в решении вопросов местного значения, недопущение ограничения полномочий органов местного управления и самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и другими законодательными актами» [2].

Отдельно остановимся на принципах законности и гласности в деятельности органов местного самоуправления, поскольку соблюдение именно этих принципов являются индикатором действительности и эффективности системы местного самоуправления в любой стране.

Принцип законности предполагает, что организация и деятельность местного самоуправления осуществляется на основе закона и в рамках закона. Государство, признавая и гарантируя местное самоуправление, обеспечивает вместе с тем соблюдение законности в системе местного самоуправления. Речь идет о контроле за соблюдением органами местного самоуправления правовых норм, а не о целесообразности или качестве принимаемых муниципальными органами решений по вопросам местной жизни. Законность выступает важнейшей гарантией местного самоуправления.

Реализация принципа гласности в работе органов местного самоуправления означает открытый характер их деятельности, систематическое информирование населения. В практике муниципального управления используются следующие способы обеспечения гласности:

- во-первых, информирование населения о заседаниях представительного органа местного самоуправления, о вопросах, решениях, обсуждаемых выборными и другими органами местного самоуправления;
- во-вторых, органы местного самоуправления должны доводить до сведения населения содержание решений, принимаемых ими. Нормативные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления вступают в силу после их официального опубликования. Кроме того, органы и должностные лица местного самоуправления обеспечивают каждому жителю возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина;
- в-третьих, обязанность органов местного самоуправления обеспечить получение жителю полной и достоверной информации о своей деятельности предполагает использование традиционных организационно-массовых форм работы с избирателями: отчеты депутатов и выборных должностных лиц перед населением, их встречи с избирателями, выступление в средствах массовой информации [3].

Из анализа мнений и ряда статей белорусских и зарубежных специалистов в сфере местного самоуправления следует, что белорусская система местного самоуправления и Европейская Хартия базируются на двух разных теориях. Как уже указывалось выше, система местного самоуправления, созданная и функционирующая в Республике Беларусь, основана на государственной теории местного самоуправления. Принципы и нормы Европейской Хартии сформулированы в духе теории дуализма – сочетание государственного и общественного начал: функционируя в рамках вопросов местного значения, местное самоуправление является самостоятельным, однако, как только местное самоуправление выходит за эти рамки, оно становится частью государственного аппарата.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Европейская хартия местного самоуправления [Электронный ресурс] // Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам. – Режим доступа: <http://evolutio.info/content/view/245/38/>. – Дата доступа: 29.04.2015.
2. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь : Закон Республики Беларусь от 4 янв.2010 г. №108-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2015.
3. Осадчий, О.В. Система принципов местного самоуправления: социологический анализ : дис. ... канд. соц. наук : 22.00.08 / О.В. Осадчий. – М., 2003. – 176 с.

УДК 342

### РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА СУБСИДИАРНОСТИ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

**Я.А. ЗАХАРОВА**

*(Представлено: В.В. КОЗЛОВСКАЯ)*

*Рассматривается принцип субсидиарности в местном самоуправлении и возможность для реализации данного принципа в Республике Беларусь. Сделан вывод о том, что субсидиарность как норма политики еще не стала практикой в Республике Беларусь, но имеет важное значение при построении системы взаимодействия между государством и местным самоуправлением.*

Существенное развитие местное самоуправление в Европе получило только после окончания Второй мировой войны. В последние десятилетия на фоне процесса общеевропейской интеграции практически во всех европейских государствах проявилась тенденция к еще большему увеличению роли местного самоуправления. Как федеративные, так и унитарные государства все активнее используют местные органы власти в процессе государственного управления. Такая политика была обусловлена применением нового принципа институциональной организации государства и общества – принципа субсидиарности.

Принцип субсидиарности основан на том, что более высокий уровень управления может вмешиваться в действия более низкого лишь в той мере, в какой последний проявил свою неспособность к эффективному управлению. Вмешательство вышестоящих уровней управления в деятельность нижестоящих допускается только при наличии определенных условий, при которых такое вмешательство может считаться законным и целесообразным. Исходя из этого, вмешательство более высокого уровня власти в дела более низкого уровня является обязательным и осуществляется только с целью оказания необходимой помощи более низкому уровню власти в решении его задач[1].

Применение принципа субсидиарности в правовых и административных системах большинства государств, входящих в Совет Европы, причем как в унитарных, так и в федеративных, свидетельствует о его универсальном характере, а также перспективности его использования в странах, совершенствующих государственное управление. Принцип субсидиарности в полной мере нашел отражение в Европейской Хартии Местного Самоуправления, принятой в Страсбурге 15 октября 1985 года [2].

Этот принцип подразумевает гибкий подход, предоставляющий большие возможности для обеспечения участия местных и региональных властей в определении объема их полномочий. Для обеспечения эффективной работы многоуровневой структуры, построенной на принципе субсидиарности, в систему должны быть включены определенные гарантии относительно соблюдения справедливого баланса между делегированными и собственными полномочиями, делегированными полномочиями и ресурсами, необходимыми для их осуществления.

Принцип субсидиарности не может быть рассмотрен в отрыве от принципа солидарности. На первый взгляд, кажется, что субсидиарность и солидарность являются антиподами в том смысле, что солидарность вроде бы легче достичь в контексте централизации, при которой существует лучший баланс между богатыми и бедными, нежели в контексте крайней децентрализации.