

В заключении необходимо констатировать тот факт, что правовое регулирование договора аренды животных в Республике Беларусь требует его внедрения в законодательство и совершенствования. Это необходимо для того, чтобы общество обратило внимание на проблемы бездомных животных, и проблемы жестокого обращения с ними. Данный институт закрепляет основные положения об аренде и защите животных, также поможет закрепить в себе законодательное определение «животных» и их классификацию, что поспособствует идентификации их, как объектов гражданских правоотношений. Для этого требуется внесения изменений в законодательство, которое заключается в принятии закона «Об аренде животных» и его дальнейшее совершенствование.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г. №218-3 : с изм. и доп. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
2. О животном мире : Закон Респ. Беларусь от 10 июля 2007 г., № 257-3 : с изм. и доп. : Закон Респ. Беларусь от 10 нояб. 2008 г. № 444-3, от 2 июля 2009 г. № 32-3, от 4 января 2010 г. № 109-3, от 17 мая 2011 г. № 261-3).
3. Гражданское право : учеб. : в 3 т. / под общ. ред. В.Ф. Чигира. – Минск, 2007. – Т. 1. – 84 с.
4. Андреева, Л. Существенные условия договора: споры, продиктованные теорией и практикой / Л. Андреева // Хозяйство и право. – 2012. – № 12.
5. Колбасин, Д.А. Гражданское право. Особенная часть : учеб. пособие / Д.А. Колбасин. – Минск : Амалфея, 2006. – 125 с.

УДК 349.6

### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

*А.П. ГОЛОСУЙ*

*(Представлено: канд. юрид. наук И.В. ВЕГЕРА)*

*Раскрывается правовое регулирование экологической безопасности в зарубежных странах. Дается анализ источников, регулирующих отношения в области обеспечения национальной безопасности, элементом которой выступает экологическая безопасность.*

В последнее время угроза безопасности и комфортного существования человека начинает исходить от неблагоприятного состояния окружающей среды. В первую очередь, это риск для здоровья. Сейчас уже не вызывает сомнения, что загрязнение окружающей среды способно вызвать ряд экологически обусловленных заболеваний и, в целом, приводит к сокращению средней продолжительности жизни людей, подверженных влиянию экологически неблагоприятных факторов. Именно ожидаемая средняя продолжительность жизни людей является основным критерием экологической безопасности. Следует отметить, официальное признание актуальности таких проблем широкой международной общественностью произошло на первой интернациональной конференции ООН по окружающей среде в Стокгольме в 1972 г. Начало работы этого исторического форума было встречено с таким воодушевлением, что день ее открытия – 5 июня – был учрежден решением ООН Всемирным днем окружающей среды.

Говоря о правовом регулировании экологической безопасности в зарубежных странах, в первую очередь следует обратить внимание на закрепление в конституционных источниках отдельных ее компонентов.

Так, одними из важнейших конституционных принципов охраны окружающей природной среды можно назвать следующие.

1. Закрепление в конституциях зарубежных стран самостоятельной функции государства по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды (ст.ст. 74, 75 Конституции ФРГ, ст.ст. 15, 55 Конституции Болгарии и др.) [3, 4].

2. Закрепление права исключительной государственной собственности на природные объекты и ресурсы. Следует учитывать, что при различной степени, обобществления природных объектов характер собственности на эти объекты носит публичный характер (ст. 135 Конституции Румынии и т. д.) [6].

3. Формулирование прав и обязанностей юридических и физических лиц по охране окружающей природной среды. Причем важно, что праву граждан на проживание в благоприятной окружающей среде корреспондирует конституционная обязанность по охране природы (ст. 52 Конституции Югославии, и т.д.) [8].

Очевидно, что одни и те же конституционные нормы и принципы могут лежать в основе как экологической политики государства в целом, так и текущего природоохранного законодательства.

Следует отметить, объем регулирования экологических отношений в конституциях различен. Так, охрана окружающей среды и природопользование достаточно широко регулируются в Конституции Украины, принятой 28 июня 1996 г. Она признает право своих граждан на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Кроме того, каждому гарантируется право свободного доступа к информации о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта, а также право на ее распространение (ст. 50). С правом граждан соотносится обязанность государства обеспечивать экологическую безопасность и поддерживать экологическое равновесие на территории Украины, преодолевать последствия Чернобыльской катастрофы, сохранять генофонд украинского народа (ст. 16). Таким образом, в Конституции Украины закреплена экологическая функция государства. В Законе Украины об «Охране окружающей природной среды» в ст. 3 закреплены основные принципы охраны окружающей природной среды:

- приоритетность требований экологической безопасности, обязательность соблюдения экологических стандартов, нормативов и лимитов использования природных ресурсов при осуществлении хозяйственной, управленческой и иной деятельности;
- обеспечение экологически безопасной среды для жизни и здоровья людей;
- гласность и демократизм при принятии решений, реализация которых влияет на состояние окружающей среды, формирование у населения экологического мировоззрения; экологизация материального производства на основе комплексности решений в вопросах охраны окружающей среды, использования и воспроизводства возобновляемых природных ресурсов, широкого внедрения новейших технологий и др. [1].

Конкретное проявление конституционных основ природоохранной деятельности можно проследить и на примере других стран. Так, в Конституции Чехии внимание охране окружающей природной среды уделяется прежде всего в ст. 7, где указывается, что государство заботится о бережном использовании природных ресурсов и охране природных богатств. Из приведенного положения вытекает, что в Конституции Чехии охране окружающей природной среды не только придается особое значение, но и одновременно создаются широкие возможности для практического обеспечения и выполнения этой задачи. Поэтому охрана среды понимается в Чехии как сознательная и целенаправленная деятельность государства, которая не ограничивается только сохранением ценностей, созданных природой. Сюда входит также и забота о рациональном использовании природных ресурсов, и усилия, направленные на улучшение свойств окружающей природной среды в целом и ее отдельных компонентов. В соответствии со ст. 31 Конституции Чехии каждый имеет право на охрану здоровья. На основе общественного страхования граждане имеют право на бесплатное медицинское обслуживание и на медицинское пособие на условиях, установленных законом; очевидно, что надлежащее обеспечение такого конституционного права граждан тесно связано с поддержанием оптимального качества компонентов природной среды. В Конституции также подчеркивается приоритет здравоохранительной деятельности государства, поэтому к этому приоритету должны «приспособиться» все остальные направления функционирования общества, в первую очередь его экономическая политика [7].

Что касается Российской Федерации, то основными конституционными правами в рассматриваемой сфере являются право частной собственности на землю (ст. 36), право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42). Прямое отношение к рассматриваемой разновидности прав имеет право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст. 37), а также право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41) и др. В соответствии с ч. 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации основные экологические права относятся к категории неотчуждаемых, естественных прав человека. Квалифицируя их как неотчуждаемые, Конституция подчеркивает невозможность и недопустимость лишения человека таких прав. Они являются правами субъективными и естественными, поскольку природа наделяет ими человека в момент рождения [5].

Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации закреплены не только в Конституции, но и в иных законодательных актах. Так, Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определил понятие «экологическая безопасность» как состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий [9]. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» также закрепляет ряд правовых понятий и принципов в области защиты окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, защиты населения, прав граждан и их гарантий, начало государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [11]. Федеральный закон от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия» определяет особенности экологической и промышленной безопасности на всех этапах подготовки, принятия и реализа-

ции решений, связанных с размещением объектов по хранению и уничтожению химического оружия; устанавливает особенности юридической ответственности за нарушение правил в области безопасного уничтожения химического оружия и непринятие либо несвоевременное принятие мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах по хранению и уничтожению химического оружия [10]. Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» направлен на регулирование основ биологической безопасности и регулирует отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, возникающие при осуществлении генно-инженерной деятельности [12].

Обращаясь к опыту Франции, отметим, что в правовой системе данного государства существует так называемый «конституционный блок», в который помимо самой конституции входит ряд других источников, одним из которых является Конституционный закон Французской Республики № 2005-205 от 1 марта 2005 г. «О Хартии окружающей среды», в которой говорится о том, что природные ресурсы и природный баланс является основной проблемой человечества, что будущее и существование человечества не возможны без природы; что окружающая среда является общей родиной всех людей;... что вопросы охраны окружающей среды должны исследоваться в том же объеме, что и другие важные сферы нации; что для того, чтобы обеспечить постоянное развитие, необходимо выбирать приоритеты, соответствующие современным нуждам, которые не должны нарушать возможности будущих поколений и не мешать другим народам выполнять свои нужды. Конституционный закон закрепил в себе как права, так и обязанности французского гражданина в области охраны окружающей среды. В ст. 1 Закона говорится о том, что каждый имеет право жить в сбалансированной и уважающей здоровье окружающей среде. Каждое лицо имеет право получать доступ к имеющейся у публичных властей информации об окружающей среде и участвовать в подготовке публичных решений, оказывающих воздействие на окружающую среду (ст. 7 Закона). Что касается обязанностей, то в Хартии предусмотрены обязанности как гражданина, так и публичных властей. Так, в ст. 2 Закона закреплена обязанность каждого человека принимать участие в сохранении и повышении качества окружающей среды Закон закрепил в себе обязанность лица по предотвращению ущерба, который оно способно нанести окружающей среде, или – если ущерб не был предотвращен – ограничивать его последствия; обязанность в содействии по возмещению вреда, который лицо причиняет окружающей среде (ст. 3, 4 Закона).

К обязанностям публичных властей относится проведение процедур оценки опасностей и принятие предварительных и пропорциональных мер с целью предотвратить возникновение вреда, обеспечивают путем применения принципа предосторожности и в рамках своих сфер полномочий [2].

Обращает внимание тот факт, что вопрос о комплексной охране природы и экологическом контроле во Франции впервые был поставлен в 1969 г., когда была создана межведомственная комиссия, а в 1970 г. была принята обширная программа по государственному контролю за загрязнением окружающей среды. Тогда же для координации экологической деятельности всех учреждений был создан Высший комитет по охране окружающей среды, а в 1971 г. – Министерство охраны природы и окружающей среды.

Таким образом, конституции и законодательные акты зарубежных стран в различном объеме закрепляют целый ряд принципов управления и регулирования, являющихся основами охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности.

Однако, с учетом современных реалий, следует учитывать, что проблема охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в зарубежных государствах должна приобрести главенствующую роль. В большинстве зарубежных государств основным отправным актом общерегулирующего действия в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, как разновидности национальной безопасности личности, общества и государства, является Конституция. Помимо конституционных источников есть и иные законодательные акты, регулирующие правовое обеспечение экологической безопасности. Особое место среди них занимают законы об охране окружающей среды, которые закрепляют в себе основные задачи, принципы, государственные целевые экологические программы, основные права и обязанности граждан в области охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности.

В целом сфера законодательства, устанавливающая основы обеспечения экологической безопасности, довольно обширна. Законами регулируются вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о химическом оружии, о генно-инженерной деятельности и др.

Особое внимание и положительную оценку заслуживает законодательный опыт Франции. Данное государство проводит активную нормотворческую деятельность в рассматриваемой сфере. Оно одно из первых кодифицировало все законодательство в сфере правового регулирования охраны окружающей среды. В результате этого был издан Экологический Кодекс Франции, который состоит из общей и особенной частей. Общая часть включает положения об основных принципах, о государственных органах, о целях. Особенная часть содержит нормы, касающиеся охраны вод, лесов, воздуха, регламентирует дея-

тельность по обращению с отходами и опасными веществами. Более того, во Франции издан Конституционный закон Французской Республики «О Хартии окружающей среды», который возведен на уровень Конституции Франции. Правовое регулирование экологической безопасности и охраны окружающей среды во Франции является показательным для многих государств.

В последние десятилетия наблюдается процесс актуализации проблем обеспечения экологической безопасности в зарубежных странах, повышение уровня правового регулирования, как отдельных элементов экологической безопасности, так и в целом принципов экологической политики государства. Закрепление основных принципов и норм, а также детализация отдельных институтов в области экологической безопасности на конституционно-правовом уровне является объективной необходимостью, потребностью современного государства и общества. При этом важным представляется вычленение наиболее важных областей при обеспечении экологической безопасности и регламентация их основ на наиболее высоком уровне правовой регламентации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Об охране окружающей природной среды [Электронный ресурс] : Закон Украины : Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 1991, № 41, ст.546 : вводится в действие Постановлением ВР № 1268-ХП от 26.06.91, ВВР, 1991, № 41, ст.547 / Управ. компьютеризованных систем // Отдел баз данных НПА. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1264-12>. – Дата доступа: 28.09.2015.
2. О Хартии окружающей среды [Электронный ресурс] : Конституционный закон Французской Респ. № 2005-205 от 1 марта 2005 г. / Московская Гос. Юр. Академия. – Режим доступа: [http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/akti\\_gos/2005-205.htm](http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/akti_gos/2005-205.htm). – Дата доступа: 29.09.2015.
3. Конституция Болгарии [Электронный ресурс] / Конституции государств (стран) мира // Интернет библиотека Романа Пашкова. – Режим доступа <http://worldconstitutions.ru/?p=791>. – Дата доступа: 29.09.2015.
4. Конституция Германии [Электронный ресурс] / Конституции государств (стран) мира // Интернет библиотека Романа Пашкова. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/?p=155&page=3>. – Дата доступа: 28.09.2015.
5. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г. // Гарант / Инф. правовой портал. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm>. – Дата доступа: 28.09.2015.
6. Конституция Румынии [Электронный ресурс] / Конституции государств (стран) мира // Интернет библиотека Романа Пашкова. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/?p=111&page=3>. – Дата доступа: 29.09.2015.
7. Конституция Чешской Республики [Электронный ресурс] / Конституции государств (стран) мира // Интернет библиотека Романа Пашкова. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/?p=106>. – Дата доступа: 28.09.2015.
8. Конституция Югославии (Союзной Республики Югославия) : от 27 апреля 1992 г. // Конституции государств Европы. – НОРМА, 2001.
9. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ : с изм. и доп. // Гарант / Инф. правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/58164318/#help>. – Дата доступа: 29.09.2015.
10. Об уничтожении химического оружия [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ : с изм. и доп. / Гарант инф. правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/2150201/#ixzz3caH0Qb10>. – Дата доступа: 29.09.2015.
11. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 21 дек. 1994 г. № 68-ФЗ : с изм. и доп. // Гарант / Инф. правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10107960/>. – Дата доступа: 29.09.2015.
12. О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ : с изм. и доп. / Гарант инф. правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10135402/#help>. – Дата доступа: 29.09.2015.

УДК 349.6

### КОМПОНЕНТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*А.П. ГОЛОСУЙ*

*(Представлено: канд. юрид. наук И.В. ВЕГЕРА)*

*Раскрывается понятие и правовое регулирование компонентов экологической безопасности на национальном и международном уровнях. Рассматривается жизнь и здоровье граждан как один из основополагающих компонентов экологической безопасности.*

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» экологическая безопасность – состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [9].